

KOSTRA arbeidsgrupperapport for Kultur, barne- og ungdomstiltak

1 Innledning

Arbeidsgruppens sammensetning per 1. juni 2023 er:

Haakon Oftebro Sandvold (KMD)

Håvard Bjerke (KUD)

Petter Kristiansen Arnesen (BFD)

Maria Seines (Lillehammer kommune)

Martin Fjordholm (midlertidig repr. Fra Kommunenes sentralforbund)

Marit Kringlebotten (SSB, Seksjon for offentlige finanser)

Hilde Sofie Frydenberg (SSB, Seksjon for utdannings- og kulturstatistikk)

Line Gjermshusengen, leder (SSB, Seksjon for utdannings- og kulturstatistikk)

2 Oppsummering og anbefaling

Arbeidsgruppa har ikke hatt møte denne høsten, informasjon og oppdateringer har blitt sendt via e-post. SSB kommer tilbake til arbeidsgruppa etter sommeren med forslag til møtedato, og arbeidsgruppa oppfordres til å komme med innspill til møtetema. Arbeid med følgende tema fortsetter i 2023:

- Følge opp innspill om mulige bærekraftindikatorer
- På bakgrunn av henvendelser og egen vurdering av brukbarheten til disse to variablene i tabellene 12063: Kommunale fritidstilbud (K) 2015 – 2020 og 12062: Kommunale fritidstilbud (B) 2015 – 2020 bør vi se videre på hvordan de kan gjøres mer intuitive:
Timer åpent årlige per 1 000 innbyggere 6-20 år, kommunale fritidssenter (timer)
Besøk i året per 1 000 innbyggere 6-20 år, i kommunale fritidssenter (antall)

3 Videreutvikling av publiseringen

3.1 Endring av variabler

Ikke relevant.

3.1.1 Fjerning av eksisterende variabler

Ikke relevant.

3.1.2 Nye variabler

Det planlegges foreløpig ingen nye variabler, men SSB har fulgt opp henvendelsen fra to kulturskolerektorer om tabell 12061 Kommunale kulturskoler. Vi fikk tilbakemelding på at innrapporteringen bør fange opp de endringene som har skjedd i kulturskoletilbudet etter ny rammeplan i 2016. Kulturskolen har blitt en bredere virksomhet, noe som bør synliggjøres i tallene. SSB tok kontakt med Udir som kunne fortelle at de er i dialog med Kulturskolerådet som har kommet med flere innspill til endringer i kulturskoleskjemaet, men at disse endringene stort sett har vært knyttet opp mot andre endringsønsker enn de som rektorene spilte inn.

SSB følger saken og avventer nærmere beskjed om hvilke endringer som eventuelt implementeres og om det innebærer nye variabler i tabell 12061 Kommunale kulturskoler.

3.1.3 Endring av innhold i allerede eksisterende variabler

SSB har fått en henvendelse angående disse to indikatorene i tabell 12063: Kommunale fritidstilbud (K) 2015 – 2020 og 12062: Kommunale fritidstilbud (B) 2015 – 2020:

- Timer åpent årlige per 1 000 innbyggere 6-20 år, kommunale fritidssenter (timer)
- Besøk i året per 1 000 innbyggere 6-20 år, i kommunale fritidssenter (antall)

Det er et ønske om å få fjerne beregningen per 1 000 innbygger i målgruppen, og i stedet operere med totaltall/absolutte tall. Dette var også et forslag fra arbeidsgruppa i fjorårets arbeidsgruppemøte. Et alternativ er å beholde beregningen, men legge til en variabel med totaltall.

Arbeidet med dette forslaget kunne av ulike årsaker ikke prioriteres før årets publisering, men SSB vil se videre på dette fram mot neste års publisering.

3.2 Ytterligere om videreutvikling av publiseringen

3.2.1 Arbeidet med FNs bærekraftsmål

På KOSTRA-området for kultur og barne- og ungdomstiltak er det per nå ingen indikatorer som direkte kan knyttes til bærekraftmålene. Samtidig er det flere av regnskapsfunksjonene som ligger inn under vårt område som har en viss relevans, særlig når det gjelder bekjempelse av sosial ulikhet. Gruppen har vært innom et utvidet offentlig arena-begrep, som kan kobles til kulturbygg og idrettsbygg- og anlegg, og også deltakelse i kulturskole og besøk på fritidssentre. Et annet spørsmål er hvordan kommunene måler krav til arrangører som mottar tilskudd. Et forslag har kommet opp om at SDG 9.1 Universelt utformede bygg kan være interessant målepunkt for vårt område. Her kan det mulig hentes relevant informasjon både fra museumsstatistikken og/eller matrikkelen.

I 2023 skal SSB ha en videre dialog og workshoparbeid med Kultur- og likestillingsdepartementet og underliggende etater angående indikatorutvikling på bærekraftsområdet, og det er mulig at det i disse møtene vil komme innspill som kan være relevant for KOSTRA Kultur, barne- og ungdomstiltak.

3.2.2 Organiseringen av kommunal tjenesteproduksjon

Arbeidsgruppen har tidligere gitt uttrykk for at vi bør vurdere en større synliggjøring i KOSTRA av at folkebibliotekene har fått flere funksjoner enn tidligere. De er en viktig møteplass og en arena for mange ulike arrangementer.

KUD har tidligere ønsket at arbeidsgruppen ser nærmere på KOSTRA-funksjonen «kunstformidling». Hva dekkes her? Mulighet for utvidelse? Det anbefales en dialog med Kulturdirektoratet om dette.

I et tidligere arbeidsgruppemøte ble det tatt opp at det i stadig større grad foregår samarbeid mellom kommunene og private aktører om ulike tjenestetilbud, og det må fortløpende vurderes om skjemaet i tilstrekkelig grad fanger opp denne utviklingstrenden.

I forbindelse med arbeidet med Fritidserklæringen har det kommet opp et ønske om å skaffe til veie statistikk om antall kommuner som har lokale fritidserklæringer. Altså, samarbeidsavtaler mellom kommune og frivillighet for å sørge for at alle barn og unge har mulighet til å delta på organiserte fritidsaktiviteter.

Det er ikke gitt at KOSTRA er den beste måten å få denne informasjonen, men det kan være en idé å utrede alternativet for en ny indikator på dette og det noteres som et mulig tema for arbeidsgruppemøtet til høsten.

4 Ønskede endringer i kontoplanen (funksjon og art)

Ikke relevant.

4.1 Forslag til endring

Ingen forslag til endringer per nå.

4.2 Bakgrunn for ønsket endring

Ikke relevant.

5 Ønskede endringer i skjema/filuttrekk

Ingen foreslåtte endringer.

5.1 Forslag til endring

Ikke relevant.

5.2 Bakgrunn for ønsket endring

Ikke relevant.

5.3 Data fra andre kilder

Ikke relevant per nå.

6 Evaluering av siste rapportering

6.1 Utarbeiding av skjema

Skjema og veiledninger ble gjennomgått før utsendelse og det ble gjort visse tekstlige justeringer. Det ble lagt til tekst om at frivilligsentralene ikke skal være inkludert i post 4 Andre kulturaktiviteter (funksjon 385). Dette i motsetning til rapporteringen for 2021, da frivilligsentralene var inkludert.

Det ble lagt til en tekst i veiledningen om dette også. Årsaken til at frivilligsentralene er trukket ut er at det er de andre tilskuddene som anses som mest interessante her og tallene for frivilligsentralene er tilgjengelig andre steder. Hvis tilskuddet til frivilligsentraler skal være med i skjema 17 bør det komme med som en egen post og ikke sammenblandet med andre tilskudd.

6.1.1 Kontroller i skjema

Ingen nye kontroller i årets skjema.

6.2 Innsamling av data (rapportering)

Tjenestedata for deler av kulturområdet samles inn via KOSTRA-portalen ved hjelp av skjema 17 (funksjon 231, 380 og 385), samt eksterne data for funksjon 370 Bibliotek (fra Nasjonalbiblioteket), funksjon 373 Kino (fra Film & Kino), og funksjon 383 Kulturskoler (fra GSI-data).

6.3 Bearbeiding/revisjon og kontroll

Skjema 17 benytter ISEE/Dynarev som editeringssystem. Dette har vært benyttet i flere år. Kontroller mot tidligere års data gjør editeringen enklere og sikrere. Siden skjema 17 ikke er så omfattende, er det ikke behov for mange logiske kontroller i selve utfyllingen av skjema. Beløpsfeltene skal være i hele 1 000 kroner. Fremdeles blir 1 000-feil fanget opp, men dette har blitt bedre de siste årene. Det er også noen feil i postene hvor det skal regnes ut gjennomsnittstall, her kommer det i blant sammenlagte tall.

Det er mulig å legge inn kontroller som kan fange opp flere av 1 000 kr-feilene, men dette ble ikke ansett som nødvendig i år da omfanget av slike feil ikke er så stort lenger.

6.4 Publisering

Ved publiseringen den 15. mars manglet det 27 innsendinger av til sammen 372. Den 15. juni manglet det 17 innsendinger. Det ble gjennomført flere purrerunder for skjema 17, samt e-post-henvendelser fra SSB med spørsmål om mulig feilrapportering. Til mars-publiseringen hadde vi mottatt data fra eksterne kilder – Film & Kino, GSI-data for kulturskoler og foreløpige data fra Nasjonalbiblioteket. Ny fil fra Nasjonalbiblioteket fikk vi til publiseringen den 15. juni.

6.4.1 Oversikt av publiserte tabeller i statistikkbanken

13135: Utvalgte nøkkeltall for kultur (K) 2015 - 2020

KOSTRA – Økonomi

12362: Utgifter til tjenesteområdene, etter funksjon og art (K) 2015 - 2020

12163: Utgifter til tjenesteområdene, etter funksjon og art (F) 2015- 2020

12064: Utgifter til kultur, grunnlagsdata (F) 2015 - 2020

12264: Utgifter til kultur, nøkkeltall (F) 2015 - 2020

12059: Økonomi i folkebibliotek (K) 2015 - 2020

KOSTRA – Tjenestetall Kulturtilbud

11758: Aktivitet i folkebibliotek (K) 2015 - 2020

11760: Bestand, utlån og omløpshastighet i folkebibliotek, etter medietype (K) 2015 - 2020

11761: Frivillige lag og foreninger, etter type lag (K) 2015 - 2020

12063: Kommunale fritidstilbud (K) 2015 – 2020

11817: Kino og kinobesøk (K) 2015 – 2020

12061: Kommunale kulturskoler (K) 2015 – 2020

KOSTRA – Bydeler

12516: Utgifter til kultur, etter funksjon og art (B) 2015 – 2020

11759: Frivillige lag og foreninger, etter type lag (B) 2015 – 2020

12062: Kommunale fritidstilbud (B) 2015 – 2020

KOSTRA – Flere tall

Folkemengde 31.12., etter alder (K) 2015 - 2020

6.4.2 Oversikt over avslutta tabeller

04934 K. Kultur, bydel - nøkkeltall (B) (avslutta serie)2004 – 2017

04677 K. Kultur, bydel - grunnlagsdata (B) (avslutta serie) 2004 – 2017

04909 K. Kultur - nøkkeltall (K) (avslutta serie) 1999 – 2016

06936 K1. Konsern - Kultur - nøkkeltall (K) (avslutta serie) 1999 – 2016

04692 K. Kultur - grunnlagsdata (K) (avslutta serie) 1999 – 2016

06937 K1. Konsern - Kultur - grunnlagsdata (K) (avslutta serie) 1999 – 2016

06421 K. Kultur - kvalitet (K) (avslutta serie) 1999 – 2016

04924 K. Kultur - nøkkeltall (F) (avslutta serie) 1999 – 2016

07795 K1. Konsern - Kultur - nøkkeltall (F) (avslutta serie) 2004 – 2016

04667 K. Kultur - grunnlagsdata (F) (avslutta serie) 1999 – 2016

07799 K1. Konsern - Kultur - grunnlagsdata (F) (avslutta serie) 1999 – 2016

6.4.3 Endring av variabler

6.4.3.1 Fjerning av variabler

Ikke relevant.

6.4.3.2 Nye variabler

I tabell 11758: Aktivitet i folkebibliotek (K) 2015 – 2020 ble det lag til en variabel: «Antall folkebibliotek». Vi mottok tall for denne variabelen av Nasjonalbiblioteket for alle årganger 2015-2022.

Bakgrunnen for at denne variabelen ble lagt til er at dette er tall som er med i en innrapportering til Eurostat, så vi vurderte det slik at det var hensiktsmessig at dette tallet er å finne i Statistikkbanken. I tillegg presenterer vi tall for antall folkebibliotek i Kulturstatistikk-publikasjonen. Denne publikasjonen skal nå omlegges fra pdf til nettside hvor vi lenker til tall i statistikkbanken, så det var også hensiktsmessig å få denne variabelen inn i statistikkbanken på grunn av dette også.

6.4.3.3 Endring av innhold i eksisterende variabler

6.5 Omlegging av KOSTRA-sidene på ssb.no

Vinteren 2023 har det blitt gjort endringer på SSBs nettsider for KOSTRA. SSB har tatt i bruk et nytt verktøy for produksjon av nettsidene. I den forbindelse måtte vi ta stilling til hvordan den spesielle KOSTRA-nøkkeltallsløsningen skulle ivaretas i nytt system.

Brukerundersøkelser og oversikt over brukertrafikk viser at KOSTRA nøkkeltallssidene ikke ble benyttet i særlig stor grad. Det var også behov for en forenkling av hele strukturen for KOSTRA-universet på ssb.no, med mål om å få til en samlet inngang til KOSTRA-tallene.

Både brukerundersøkelsene og analysene av brukertrafikken viser at majoriteten av brukerne finner fram til KOSTRA ved hjelp av søk på Google. Dermed var et annet mål for omleggingen å legge til rette for å optimalisere for Google-søk. Etter å ha fjernet nøkkeltallssiden viser søkeresultater i Google nå at det er en tydeligere struktur for KOSTRA-sidene.

Underveis i arbeidet ble det informert om omleggingen på nettsiden og i nyhetsbrev for KOSTRA.

6.6 Brukerreaksjoner

Det har vært få brukerreaksjoner. Det som har kommet av henvendelser har stort sett dreid seg om å finne fram i tallene på statistikkbanken.

7 Annet

8 Referanser

9 Vedlegg