



KOSTRA arbeidsgrupperapport for Kultur, barne- og ungdomstiltak

1 Innledning

Arbeidsgruppens sammensetning per 1. juni 2022 er:

Haakon Oftebro Sandvold (KMD)

Håvard Bjerke (KUD)

Petter Kristiansen Arnesen (BFD)

Maria Seines (Lillehammer kommune)

Martin Fjordholm (midlertidig repr. Fra Kommunenes sentralforbund)

Marit Kringlebotten (SSB, Seksjon for offentlige finanser)

Hilde Sofie Frydenberg (SSB, Seksjon for utdannings- og kulturstatistikk)

Line Gjermshusengen, leder (SSB, Seksjon for utdannings- og kulturstatistikk)

2 Oppsummering og anbefaling

Arbeidsgruppen hadde et møte den 10. mai 2022. På agendaen var oppstart av arbeidet med FNs bærekraftsmål og hvilke indikatorer som kan være aktuelle på KOSTRA-området for kultur, barne- og ungdomstiltak. Gruppen har videre evaluert endringene som ble gjort i skjema 17 før årets innrapportering og SSB følger opp med tiltak i den forbindelse, se kapittel 3.1.2, 3.1.3, 5.1 og 5.2:

- Ny vurdering av å skille ut tilskudd til frivilligsentraler som eget spørsmål i post 4 i skjemaet og dermed også som en egen variabel i tabell 11761 Frivillige lag og foreninger, etter type lag (K)
- Følge opp innspill til mulige bærekraftindikatorer
- På bakgrunn av henvendelser og egen vurdering av brukbarheten til disse to variablene bør vi se på hvordan de kan gjøres mer intuitive:
 - Timer åpent årlige per 1 000 innbyggere 6-20 år, kommunale fritidssenter (timer)*
 - Besøk i året per 1 000 innbyggere 6-20 år, i kommunale fritidssenter (antall)*
- Følge opp henvendelse om tabell 12061 Kommunale kulturskoler (kontakt med GSI). Innrapporteringen bør fange opp de endringene som har skjedd i tilbudet etter ny rammeplan i 2016.

Vi opplever at det er noe usikkerhet i enkelte kommuner om hva som skal føres på hvilken funksjon i kommuneregnskapet, noe som igjen får følger for hva som føres i skjemaet. Denne usikkerheten må adresseres på et overordnet nivå, via statsforvalterembetet.

3 Videreutvikling av publiseringen

3.1 Endring av variabler

3.1.1 Fjerning av eksisterende variabler

Ikke relevant.



3.1.2 Nye variabler

SSB skal vurdere arbeidsgruppens forslag om å skille ut Frivilligsentraler som en egen variabel under funksjon 385, i tabell 12063 Kommunale fritidstilbud (K).

3.1.3 Endring av innhold i allerede eksisterende variabler

SSB har rettet opp beregningsfeil i statistikkbanktabellen for kommunale fritidstilbud. Det gjelder indikatorene:

- Timer åpent årlige per 1 000 innbyggere 6-20 år, kommunale fritidssenter (timer)
- Besøk i året per 1 000 innbyggere 6-20 år, i kommunale fritidssenter (antall)

Gjennom dette arbeidet stilte SSB spørsmål ved brukbarheten av disse to indikatorene og hvorvidt de er intuitive. Innspill fra arbeidsgruppen er at det kan være en løsning å forenkle disse gjennom å bare fjerne beregningen per 1 000 innbygger i målgruppen. Det bør også undersøkes om det er mulig å finne fram til en variabel som sier noe om besøk på landsnivå.

3.2 Ytterligere om videreutvikling av publiseringen

3.2.1 Arbeidet med FNs bærekraftsmål

På KOSTRA-området for kultur og barne- og ungdomstiltak er det per nå ingen indikatorer som direkte kan knyttes til bærekraftmålene. Samtidig er det flere av regnskapsfunksjonene som ligger inn under vårt område som har en viss relevans, særlig når det gjelder bekjempelse av sosial ulikhet. Gruppen har vært innom et utvidet offentlig arena-begrep, som kan kobles til kulturbygg og idrettsbygg- og anlegg, og også deltakelse i kulturskole og besøk på fritidssentre. Et annet spørsmål er hvordan kommunene måler krav til arrangører som mottar tilskudd. Et forslag har kommet opp om at SDG 9.1 Universelt utformede bygg kan være interessant målepunkt for vårt område. Her kan det mulig hentes relevant informasjon både fra museumsstatistikken og/eller matrikkelen.

3.2.2 Organiseringen av kommunal tjenesteproduksjon

Arbeidsgruppen har tidligere gitt uttrykk for at vi bør vurdere en større synliggjøring i KOSTRA av at folkebibliotekene har fått flere funksjoner enn tidligere. De er en viktig møteplass og en arena for mange ulike arrangementer.

KUD har tidligere ønsket at arbeidsgruppen ser nærmere på KOSTRA-funksjonen «kunstformidling». Hva dekkes her? Mulighet for utvidelse? Det anbefales en dialog med Kulturrådet om dette.

I arbeidsgruppemøtet ble det tatt opp at det i stadig større grad foregår samarbeid mellom kommunene og private aktører om ulike tjenestetilbud, og det må fortløpende vurderes om skjemaet i tilstrekkelig grad fanger opp denne utviklingstrenden.



4 Ønskede endringer i kontoplanen (funksjon og art)

Ikke relevant

4.1 Forslag til endring

Ingen forslag til nedringer per nå.

4.2 Bakgrunn for ønsket endring

Ikke relevant.

5 Ønskede endringer i skjema/filuttrekk

5.1 Forslag til endring

Det skal vurderes om fjorårets endring av post 4 Andre kulturaktiviteter, hvor frivilligsentralene ble inkludert i summen, i stedet skal skilles ut som et eget spørsmål, eller fjernes helt fra posten. I arbeidsgruppen er det varierte syn på i hvilken grad det er verdifullt å hente ut denne informasjonen, og med det øke oppgavebyrden for kommunene. Om det blir et eget spørsmål i neste år skjema må det vurderes om summen skal splittes i to, en post for nettoutbetaling fra kommunene og en for det statlige rammetilskuddet. Det er også interesse for antall frivilligsentraler.

5.2 Bakgrunn for ønsket endring

Dette statlige rammetilskuddet til frivilligsentralene ble tidligere finansiert gjennom helse og sosialbudsjett. Overgangen til kultur gjør at nivået på rapporterte utgifter hos kommunene øker, men uklart for mange hvorfor. Dette kan det være nyttig å tydeliggjøre.

Forslag om at rammetilskuddet til frivilligsentralene tas helt ut av KOSTRA-rapporteringen eller trekkes ut i eget spørsmål. Det kan bli misvisende i summens størrelse sammenlignet med andre tilskuddsposter. Dersom det er enkelt å gjennomføre for kommunene, kan den enkleste løsningen mulig være at de trekker ut frivilligsentralene, ført i en egen arts-kode, fra rapporteringen på funksjonen.

5.3 Data fra andre kilder

Ikke relevant per nå.

6 Evaluering av siste rapportering

6.1 Utarbeiding av skjema

Skjema og veiledninger ble gjennomgått før utsendelse og det ble gjort visse tekstlige justeringer. Det ble lagt til tekst om at frivilligsentralene er inkludert i post 4 Andre kulturaktiviteter (funksjon 385).



Post 3 i skjemaet om idrettslag inneholdt denne definisjonen: «Dette omfatter idrettslag som er tilsluttet idrettsorganisasjon under Norges idrettsforbund (NIF) og skytterlag som er tilsluttet Det frivillige Skyttervesen eller sportsskytterlag tilsluttet NIF.» SSB har lagt til samme setning som i definisjonen av frivillige barne- og ungdomsforeninger: «og øvrige lag som dokumenterer virksomheten gjennom budsjett/regnskap», slik at posten ikke ekskluderer lag uten medlemskap i NIF og Det frivillige skyttervesen.

I tillegg ble det lagt til et avsnitt i veiledningen om at vi ønsker reelle tall for rapporteringsåret, og ikke planlagte tall. Dette fordi vi har sett en tendens til at flere kommuner ikke har tatt pandemien i betraktning, men rapportert eksempelvis besøkstall på fritidssentre som om det var et «normalår».

6.1.2 Kontroller i skjema

Ingen nye kontroller i årets skjema.

6.2 Innsamling av data (rapportering)

Tjenestedata for deler av kulturområdet samles inn via KOSTRA-portalen ved hjelp av skjema 17 (funksjon 231, 380 og 385), samt eksterne data for funksjon 370 Bibliotek (fra Nasjonalbiblioteket), funksjon 373 Kino (fra Film & Kino), og funksjon 383 Kulturskoler (fra GSI-data).

6.4 Bearbeiding/revisjon og kontroll

Skjema 17 benytter ISEE/Dynarev som editeringssystem. Dette har vært benyttet i flere år. Kontroller mot tidligere års data gjør editeringen enklere og sikrere. Siden skjema 17 ikke er så omfattende, er det ikke behov for mange logiske kontroller i selve utfyllingen av skjema. Beløpsfeltene skal være i hele 1 000 kroner. Fremdeles blir 1 000-feil fanget opp, men dette har blitt bedre de siste årene. Det er også noen feil i postene hvor det skal regnes ut gjennomsnittstall, her kommer det i blant sammenlagte tall.

Det er mulig å legge inn kontroller som kan fange opp flere av 1 000 kr-feilene, men dette ble ikke prioritert i år da det må gjøres noen kvalitative vurderinger av hva som kan regnes som naturlige svingninger samt en vurdering av konsekvensene av kommunereformen for hvor grensen skal gå for innlagte kontroller. Vi ser også at svingningene har vært unormalt store de siste to årene, på grunn av pandemien, slik at det vil være naturlig å vurdere nye kontroller når situasjonen har normalisert seg.

Den største utfordringen med innrapporteringen for 2021 var, i likhet med for 2020, at flere kommuner hadde rapportert inn planlagte tall framfor reelle tall, særlig på post 2 i skjemaet som omhandler kommunale fritidssentre. Dette til tross for at veiledningen var oppdatert med informasjon om at SSB ønsker reelle tall, også i år hvor det er en del avvik fra normalen.

6.5 Publisering

Ved publiseringen den 15. mars manglet det 26 innsendinger av til sammen 372. Den 15. juni manglet det 10 innsendinger. Det ble gjennomført flere purrerunder for skjema 17, samt e-post-henvendelser fra SSB med spørsmål om mulig feilrapportering. Til mars-publiseringen hadde vi mottatt data fra eksterne kilder – Film & Kino, GSI-data for kulturskoler og foreløpige data fra Nasjonalbiblioteket. Ny fil fra Nasjonalbiblioteket fikk vi til publiseringen den 15. juni.



6.5.1 Oversikt av publiserte tabeller i statistikkbanken

13135: Utvalgte nøkkeltall for kultur (K) 2015 - 2020

KOSTRA – Økonomi

12362: Utgifter til tjenestoområdene, etter funksjon og art (K) 2015 - 2020

12163: Utgifter til tjenestoområdene, etter funksjon og art (F) 2015- 2020

12064: Utgifter til kultur, grunnlagsdata (F) 2015 - 2020

12264: Utgifter til kultur, nøkkeltall (F) 2015 - 2020

12059: Økonomi i folkebibliotek (K) 2015 - 2020

KOSTRA – Tjenestetall Kulturtilbod

11758: Aktivitet i folkebibliotek (K) 2015 - 2020

11760: Bestand, utlån og omløpshastighet i folkebibliotek, etter medietype (K) 2015 - 2020

11761: Frivillige lag og foreninger, etter type lag (K) 2015 - 2020

12063: Kommunale fritidstilbud (K) 2015 – 2020

11817: Kino og kinobesøk (K) 2015 – 2020

12061: Kommunale kulturskoler (K) 2015 – 2020

KOSTRA – Bydeler

12516: Utgifter til kultur, etter funksjon og art (B) 2015 – 2020

11759: Frivillige lag og foreninger, etter type lag (B) 2015 – 2020

12062: Kommunale fritidstilbud (B) 2015 – 2020

KOSTRA – Flere tall

Folkemengde 31.12., etter alder (K) 2015 - 2020

6.5.2 Oversikt over avslutta tabeller

04934 K. Kultur, bydel - nøkkeltall (B) (avslutta serie)2004 – 2017

04677 K. Kultur, bydel - grunnlagsdata (B) (avslutta serie) 2004 – 2017

04909 K. Kultur - nøkkeltall (K) (avslutta serie) 1999 – 2016

06936 K1. Konsern - Kultur - nøkkeltall (K) (avslutta serie) 1999 – 2016

04692 K. Kultur - grunnlagsdata (K) (avslutta serie) 1999 – 2016



06937 K1. Konsern - Kultur - grunnlagsdata (K) (avslutta serie) 1999 – 2016

06421 K. Kultur - kvalitet (K) (avslutta serie) 1999 – 2016

04924 K. Kultur - nøkkeltall (F) (avslutta serie) 1999 – 2016

07795 K1. Konsern - Kultur - nøkkeltall (F) (avslutta serie) 2004 – 2016

04667 K. Kultur - grunnlagsdata (F) (avslutta serie) 1999 – 2016

07799 K1. Konsern - Kultur - grunnlagsdata (F) (avslutta serie) 1999 - 2016

6.5.3 Endring av variabler

6.5.3.1 Fjerning av variabler

Ikke relevant

6.5.3.2 Nye variabler

Ikke relevant

6.5.3.3 Endring av innhold i eksisterende variabler

SSB har rettet opp beregningsfeil i statistikkbanktabellen for kommunale fritidstilbud. Det gjelder indikatorene:

- Timer åpent årlige per 1 000 innbyggere 6-20 år, kommunale fritidssenter (timer)
- Besøk i året per 1 000 innbyggere 6-20 år, i kommunale fritidssenter (antall)

6.6. Brukerreaksjoner

De brukerreaksjonene som har kommet har i hovedsak vært knyttet til spørsmål om utfylling av skjema 17.

Det har også kommet en henvendelse angående tabell 12061 Kommunale kulturskoler. Det er spørsmål om i hvilken grad skjema for innrapportering til Grunnskolens informasjonssystem (GSI) gjenspeiler den rollen kulturskolene har fått etter omlegging av rammeplanen i 2016. SSB følger opp saken og har tatt kontakt med GSI.

En annen henvendelse har handlet om brukbarheten av indikatoren for besøk og timer åpent årlig for kommunale fritidssenter «(.) per 1 000 innbyggere 6-20 år. Disse kan med fordel gjøres mer intuitive.



7 Annet

8 Referanser

9 Vedlegg