



KOSTRA arbeidsgrupperapport for eiendomsskatt

1 Innledning

Arbeidsgruppen har ansvaret for KOSTRA-skjema 33 ”Eiendomsskatt i kommunene” og de to regnskapsartene 874 ”Eiendomsskatt annen eiendom” og 875 ”Eiendomsskatt boliger og fritidsboliger”.

Arbeidsgruppen består per juni 2022 av:

Arild Kormeseth (leder)	Kommunal- og distriktsdepartementet
Andreas Tveitereid	Finansdepartementet
Liv Elin Vermundsberget	KS
Børge Jacobsen	KS
Marit Kringlebotten	Statistisk sentralbyrå, seksjon for offentlige finanser
Else Bredeli (fagansvarlig for statistikken)	Statistisk sentralbyrå, seksjon for offentlige finanser

2 Oppsummering og anbefaling

Arbeidsgruppen har levert et notat til Regnskapsgruppen i KOSTRA med ønske om oppdeling av art 874 Eiendomsskatt annen eiendom i fire nye arter slik at man får egne arter for eiendomsskatteinntekt fra vannkraftanlegg, vindkraftverk, petroleumsanlegg og næringseiendom mm. Nærmere beskrivelse og begrunnelse for ønsket oppdeling av denne artene er gitt i kapittel 4 og i vedlegg 2: «Notat om behov for nye arter i KOSTRA-kontoplanen».

Arbeidsgruppen har også diskutert å splitte dagens art 875 Eiendomsskatt boliger og fritidsboliger i to: Eiendomsskatt boliger og Eiendomsskatt fritidsboliger. Det innebærer i så fall at art 875 vil opphøre og at det vil bli foreslått etablert to nye arter, f.eks. 878 og 879. Arbeidsgruppen vil vurdere dette på nytt når man ser hva som kommer av lovendringer mv. i forbindelse med planlagt etablering av ny formuesverdi-modell for fritidsboliger, se [høring om nytt verdsettelsessystem for fritidsboliger](#).

Arbeidsgruppen har videre fått henvendelser med ønske om å kunne skille ut eiendomsskatteinntekt fra kraftnettet og fra havbruk. Arbeidsgruppen ønsker ikke å detaljere statistikken for mye. Arbeidsgruppen avventer derfor å fremme dette, i påvente av resultatet av nåværende forslag om splitting av art 874.

I forslaget til skjema og veiledning for 2023 har arbeidsgruppen endret og forbedret spørsmål og veiledning knyttet til spørsmål 2.7 i skjemaet, som gjelder det å gi et anslag på eiendomsskatte-trykket for en enebolig i kommunen, se punktene 3.1.3 og 5.1 samt vedlegg 1 «Forslag skjema 33 Eiendomsskatt i kommunene for 2023».

Arbeidsgruppen har også gjort noen språkmessige endringer i spørsmål og veiledning for flere av spørsmålene i skjemaet, i håp om et mer presist og klart språk. Dette innebærer ingen innholdsmessig endring av spørsmålene i forhold til tidligere år.

I løpet av høsten 2022, vil arbeidsgruppen se nærmere på publiseringen av statistikken på ssb.no, jamfør punkt 3.2.



3 Videreutvikling av publiseringen

3.1 Endring av variabler

3.1.1 Fjerning av eksisterende variabler

3.1.2 Nye variabler

Arbeidsgruppen ønsker å innføre følgende nye variable gitt at det opprettes 4 nye arter, jamfør punkt 2 og 4:

- Eiendomsskatt, vannkraftanlegg, beløp i 1 000 kroner
- Eiendomsskatt, vindkraftverk, beløp i 1 000 kroner
- Eiendomsskatt, petroleumsanlegg, beløp i 1 000 kroner
- Eiendomsskatt, næringseiendom m.m., beløp i 1 000 kroner

3.1.3 Endring av innhold i allerede eksisterende variabler

Nåværende variabel «Eiendomsskatten for en enebolig på 120 kvm (kr)» endres til «Gjennomsnittlig årlig eiendomsskatt for en frittstående enebolig (kr)». Bakgrunnen for endringen er behov for en klargjøring og forbedring av hvordan kommunene skal beregne denne størrelsen ved utfyllingen av spørsmålet som stilles om dette i KOSTRA-skjema 33 Eiendomsskatt. Det vil bli markert som brudd i tidsserien for denne variabelen, selv om vi har tilbakemeldinger fra kommuner som tyder på at det i praksis er et slikt gjennomsnittsmål for en representativ enebolig i kommunen, som også har vært oppgitt tidligere.

3.2 Ytterligere om videreutvikling av publiseringen

I løpet av høsten 2022, vil arbeidsgruppen se nærmere på publiseringen av statistikken på ssb.no. Først og fremst publiseringen av hovedtabellen for statistikken som kommer i tillegg til KOSTRA-publiseringene 15/3 og 15/6. Det har lenge vært problematisk at hovedtabellen ligger med gamle tall i perioden fra KOSTRA-publiseringen av foreløpige tall 15/3 og fram til den egne publiseringen (utenom KOSTRA) av eiendomsskattestatistikken i juni etter publiseringen av reviderte KOSTRA-tall 15/6.

3.2.1 Arbeidet med FNs bærekraftsmål

Anses ikke å være relevant for eiendomsskattestatistikken.

3.2.2 Organiseringen av kommunal tjenesteproduksjon



4 Ønskede endringer i kontoplanen (funksjon og art)

4.1 Forslag til endring

Arbeidsgruppen har levert et notat til Regnskapsgruppen i KOSTRA med ønske om oppdeling av art 874 Eiendomsskatt annen eiendom i fire nye arter slik at man får følgende arter:

Art 871 Eiendomsskatt, vannkraftanlegg
Art 872 Eiendomsskatt, vindkraftverk
Art 873 Eiendomsskatt, petroleumsanlegg
Art 876 Eiendomsskatt, næringseiendom m.m.

Art 874 vil da utgå fra kontoplanen. Arbeidsgruppen foreslår likevel å fortsatt publisere variabelen «Eiendomsskatt, annen eiendom», men da på basis av summering av de foreslåtte nye artene.

4.2 Bakgrunn for ønsket endring

Nærmere begrunnelse for ønsket oppdeling av disse artene er gitt i vedlegg 2: «Notat om behov for nye arter i KOSTRA-kontoplanen».

5 Ønskede endringer i skjema/filuttrekk

Arbeidsgruppen ønsker å endre spørsmål 2.7 i skjemaet.

Arbeidsgruppen har også gjort noen språkmessige endringer i spørsmål og veiledning for flere av spørsmålene i skjemaet, i håp om et mer presist og klart språk. Dette innebærer ingen innholdsmessig endring av spørsmålene i forhold til tidligere år. Se forslag til neste års skjema i vedlegg 1.

5.1 Forslag til endring

Nåværende spørsmål 2.7 «Hva utgjør eiendomsskatten på en enebolig på 120 m² bruksareal (BRA)?» foreslås endret til «Vennligst oppgi et gjennomsnittsbetrag på årlig eiendomsskatt for en frittstående enebolig i kommunen».

5.2 Bakgrunn for ønsket endring

Bakgrunnen for ønsket endring er et stort behov formidlet fra kommunene over flere år, om en klargjøring og forbedring av hvordan kommunene skal beregne denne størrelsen.

5.3 Data fra andre kilder

Arbeidsgruppen har gjort en vurdering av alternative kilder for å hente inn eiendomsskatteopplysninger for vannkraftanlegg, vindkraftverk og petroleumsanlegg i forbindelse med at arbeidsgruppen fremmer ønske om 4 nye arter, jamfør punkt 4 og vedlegg 2.

6 Evaluering av siste rapportering

6.1 Utarbeiding av skjema

Skjemaet for 2022 ble oppdatert med relevante årstall.

6.1.2 Kontroller i skjema

Det er lagt inn ulike kontroller i skjemaet, blant annet en kontroll som låser spørsmål som ikke er relevante for kommuner som kun har eiendomsskatt på næringseiendommer eller kraftanlegg, vindkraftverk og petroleumsanlegg. Kontrollene som ligger i skjemaet gjør at man eliminerer en del logiske feil før innsending.

I forbindelse med kommunesammenslåingene i 2020 har kommunene fått mulighet til gradvis harmonisering av satser mv. fram til 2024. I perioden 2020-2023 har det vært og vil være nødvendig å



deaktivere obligatorisk utfylling av spørsmål samt noen kontroller. Obligatorisk utfylling og kontroller vil bli lagt inn igjen i skjemaet fra og med 2024.

6.2 Innsamling av data (rapportering)

Til publiseringen 15. mars 2022 hadde 349 av 356 kommuner rapportert skjema 33; en svarprosent på 98. Til publiseringen 15. juni 2022 var svarprosenten lik 100 for skjema 33. Til publiseringen i juni, hadde også alle 356 kommuner levert regnskapstall med eiendomsskattartene 874 og 875 for 2021.

6.4 Bearbeiding/revisjon og kontroll

Kontrollene i skjemaet eliminerer de fleste feil, for eksempel at kommuner med eiendomsskatt kun på næringseiendom, ikke kan ha fritak for eiendomsskatt for nye boliger. Videre kontroll i SSB søker å avdekke feilføring av regnskapstallene på artene 874 og 875, feil i oppgitt takstør, bunnfradrag og i differensiert skattesats.

Det er fremdeles noen kommuner som ikke fordeler på «eiendomsskatt annen eiendom» (art 874) og «eiendomsskatt boliger og fritidseiendommer» (art 875), noe vi følger ekstra opp under revisjonen.

6.5 Publisering

Foreløpige tall for eiendomsskatt ble publisert i statistikkbanktabell 12843 Eiendomsskatt ved KOSTRA-publiseringen 15. mars.

Reviderte tall basert på fulltelling ble publisert 15. juni i tabellene 12843 Eiendomsskatt.

Statistikksiden og tabell 06980 Eiendomsskatt: Omfang, bruk og inntekter ble også oppdatert 15. juni.

6.5.1 Oversikt av publiserte tabeller i statistikkbanken

- Statistikkbanktabell 06980: Eiendomsskatt. Omfang, bruk og inntekter 2007 – 2022, lenke: <https://www.ssb.no/statbank/table/06980>
- Statistikkbanktabell 12843: Eiendomsskatt (K) 2007 - 2022, lenke: <https://www.ssb.no/statbank/table/12843>

6.5.2 Oversikt over avslutta tabeller

6.5.3 Endring av variabler

6.5.3.1 Fjerning av variabler

6.5.3.2 Nye variabler

6.5.3.3 Endring av innhold i eksisterende variabler



6.6. Brukerreaksjoner

7 Annet

8 Referanser

9 Vedlegg

Vedlegg 1 «Forslag skjema 33 Eiendomsskatt i kommunene for 2023»

Eiendomsskatt i kommunene for 2023

1 Opplysninger om kommunen og ansvarlig for rapporteringen

Kommunenr

Kommunens navn

Navn skjemaansvarlig

E-post skjemaansvarlig

Telefonnr

2 Eiendomsskatt 2023

2.1 Har kommunen eiendomsskatt i 2023?

Ja Nei

2.2 Hvis ja, på hvilke områder er det utskrevet eiendomsskatt i 2023 (jf. eiendomsskatteloven § 3a-g)?

- Hele kommunen (§ 3a)
- Bare i områder utbygd på byvis (§ 3b)
- Bare på kraftanlegg/-nett, vindkraftverk og petroleumsanlegg (§ 3c)
- Bare på næringseiendom, kraftanlegg/-nett, vindkraftverk og petroleumsanlegg (§ 3d)
- Både i områder utbygd på byvis og på kraftanlegg/-nett, vindkraftverk og petroleumsanlegg (§ 3e)
- Både i områder utbygd på byvis og på næringseiendom, kraftanlegg/-nett, vindkraftverk og petroleumsanlegg (§ 3f)
- Hele kommunen, unntatt næringseiendom, kraftanlegg/-nett, vindkraftverk og petroleumsanlegg (§ 3g)

2.3 Hva er den generelle skattesatsen i kommunen?

Promille

2.4 Dersom boliger og fritidsboliger har en annen skattesats enn andre skattlagte eiendommer, hva er satsen for boliger/fritidsboliger (jf. eiendomsskatteloven § 12a)?

Promille

2.5 Fra hvilket år hadde kommunen nye takster som følge av sist gjennomførte alminnelige taksering?

Årstall

2.6 Gis det bunnfradrag for boliger og fritidsboliger i kommunen i 2023?

Ja Nei

Hvis ja, vennligst oppgi størrelsen på bunnfradraget i kroner

Kroner

2.7 Vennligst oppgi et gjennomsnittsbetrag på årlig eiendomsskatt for en frittstående enebolig i kommunen

Kroner

2.8 Gir kommunen eiendomsskattefritak for nye boliger (eiendomsskatteloven § 7c)?

Ja Nei

Hvis ja, vennligst oppgi antall år Antall fritaksår

2.9 Gir kommunen eiendomsskattefritak for historiske bygninger (eiendomsskatteloven § 7b)?



Ja Nei

2.10 Gir kommunen eiendomsskattefritak for fritidsboliger (eiendomsskatteloven § 7e)?

Ja Nei

2.11 Benytter kommunen Skatteetatens formuesgrunnlag ved utskriving av eiendomsskatt på boliger (eiendomsskatteloven § 8 C-1)?

Ja Nei

Vedlegg 2 «Notat om behov for nye arter i KOSTRA-kontoplanen»

Til Kommunal- og distriktsdepartementet
Fra KOSTRA Arbeidsgruppe for eiendomsskatt

Notat om behov for nye arter i KOSTRA-kontoplanen



Innhold

Innledning og forslag om nye arter	8
Begrunnelse for forslaget.....	8
Forslag til nye nøkkeltall/grunnlagstall basert på de foreslåtte artene.....	9
Nærmere om størrelsen på eiendomsskatteinntektene	10
Vurdering av merbelastningen for kommunene ved mer detaljert rapportering	11
Vurdering av datakvalitet for nyopprettede arter.....	11
Vurdering av alternative statistikkilder enn kommunene	11
<i>Vannkraftanlegg</i>	11
<i>Vindkraftverk og petroleumsanlegg</i>	12
<i>Arbeidsgruppens vurdering av alternative kilder</i>	12
Pro-contra vurdering av nye arter i KOSTRA-kontoplanen	12



Behov for egne arter for eiendomsskatt på vannkraftanlegg, vindkraftverk og petroleumsanlegg

Innledning og forslag om nye arter

Kommunenes eiendomsskatteinntekter innrapporteres i kommuneregnskapet som kommunene sender inn til KOSTRA. Eiendomsskatteinntekten føres per i dag på to arter i KOSTRA-kontoplanen, jamfør [KOSTRA kontoplanveileder 2022](#) :

Art 874 Eiendomsskatt annen eiendom

Kraftanlegg, kraftnett, vindkraftverk, petroleumsanlegg, næringsseiendommer, ubebygde tomter og annen fast eiendom. Art 874 skal kun benyttes i kombinasjon med funksjon 800.

875 Eiendomsskatt boliger og fritidsboliger

Grunneiendom med boligbygg og fritidsbygg. Art 875 skal kun benyttes i kombinasjon med funksjon 800.

KOSTRA-arbeidsgruppen for eiendomsskatt ønsker å fremme forslag om at art 874 Eiendomsskatt, annen eiendom, deles i 4 nye arter:

Art 871 Eiendomsskatt, vannkraftanlegg

Veiledningstekst: Eiendomsskatt fra vannkraftanlegg beregnet på grunnlagene fastsatt av Skattedirektoratet. Art 871 skal kun benyttes i kombinasjon med funksjon 800.

Art 872 Eiendomsskatt, vindkraftverk

Veiledningstekst: Vindkraftverk med tilhørende grunneiendom. Art 872 skal kun benyttes i kombinasjon med funksjon 800.

Art 873 Eiendomsskatt, petroleumsanlegg

Veiledningstekst: Anlegg omfattet av særskattereglene for petroleum. Art 873 skal kun benyttes i kombinasjon med funksjon 800.

Art 876 Eiendomsskatt, næringsseiendom m.m.

Veiledningstekst: Kraftnett, næringsseiendom, ubebygde tomter og annen eiendom ikke dekket av artene 871 – 875. Art 876 skal kun benyttes i kombinasjon med funksjon 800.

Art 874 vil da utgå fra kontoplanen. Arbeidsgruppen foreslår likevel å fortsatt publisere variabelen «Eiendomsskatt, annen eiendom», men da på basis av summering av de foreslåtte nye artene.

Arbeidsgruppen har også fått henvendelser med ønske om å kunne skille ut eiendomsskatteinntekt fra kraftnettet og fra havbruk. Arbeidsgruppen har i denne omgang gått for de «lavest hengende fruktene» og har ikke ønsket å detaljere statistikken for mye, selv om gruppen ser at en slik oppdeling kan være nyttig i arbeidet med å følge opp [Hurdalsplattformen](#).

Begrunnelse for forslaget

Arbeidsgruppens medlemmer fra Finansdepartementet (FIN) og Statistisk sentralbyrå (SSB) får med jevne mellomrom spørsmål om fordelingen av eiendomsskatteinntekter per kategori, som går utover det dagens inndeling åpner for. FIN opplever dette for eksempel i arbeidet med offentlige utredninger (NOU), dokumenter til Stortinget og gjennom eksterne henvendelser. Det fremgår også av



[Hurdalsplattformen](#) at lokalsamfunn skal sikres innflytelse over egne naturressurser som stilles til rådighet for verdiskaping, og at lokalsamfunn og fellesskapet får en rettferdig del av verdiene som skapes. Tall for eiendomsskatteinntekter fordelt på vannkraftanlegg, vindkraftverk og petroleumsanlegg, vil gi et nødvendig og mer faktabasert debatt- og beslutningsgrunnlag for politikkendringer på dette området.

Behovet for særskilt statistikk for slike naturressursanlegg kan videre forklares med følgende:

- det er særlige beregningsregler for eiendomsskatt for de aktuelle kategoriene
- inntektene er til dels svært skjevt fordelt mellom kommuner
- det er behov for å dokumentere gjennom offisiell statistikk, hvor stor del av eiendomsskatteinntektene som faktisk kommer fra denne typen anlegg.

Arbeidsgruppens representanter fra kommunesektorens interesseorganisasjon (KS) mener at også kommunene kan ha nytte av slik oppdeling.

Av eksempler på større hørings- og utredningssaker som illustrerer behovet for egne arter for naturressursanleggene nevnt over, kan to eksempler nevnes:

- KS' eiendomsskatteforum (KSE), har sendt forslag til FIN om lovendring slik at det er mulig å ha egen sats for energianlegg i forhold til næringseiendom for øvrig.
- [Inntektssystemutvalget](#) som skal foreta en helhetlig gjennomgang av inntektssystemet for kommunene, og deriblant utjevning av skatteinntektene, har følgende i sitt mandat: «Skatteinntektene utgjør om lag 40 prosent av kommunenes samlede inntekter. Disse er ujevnt fordelt mellom kommunene, og det er i dag en utjevning av skatteinntektene. Denne utjevner inntektene fra skatt på inntekt og formue og naturressursskatt, mens inntekter fra konsesjonskraft og eiendomsskatt ikke utjevnes. Utvalget bes om å vurdere hvilke prinsipper som bør ligge til grunn for skatteelementene i inntektssystemet, og hvordan skatteelementene i inntektssystemet bør utformes. Utvalget bes om å gi en faglig og prinsipiell vurdering av hvilke skatter som bør utjevnes mellom kommunene.»

Forslag til nye nøkkeltall/grunnlagstall basert på de foreslåtte artene

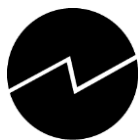
Det publiseres per i dag følgende nøkkeltall og grunnlagstall for eiendomsskatteinntekt basert på innrapportert kommuneregnskap på artene 874 og 875:

- Eiendomsskatt totalt i kroner per innbygger
- Eiendomsskatt totalt, beløp i 1 000 kroner
- Eiendomsskatt boliger og fritidsboliger, beløp i 1 000 kroner
- Eiendomsskatt annen eiendom, beløp i 1 000 kroner
- Andelen av eiendomsskatt fra boliger og fritidsboliger (prosent)
- Andelen av eiendomsskatt fra annen eiendom (prosent)
- Eiendomsskatt i prosent av brutto driftsinntekter

De tre sistnevnte nøkkeltallene publiseres kun for landet i alt. De øvrige publiseres for kommuner og alle aggregat; landet med og uten Oslo, fylker og KOSTRA-grupper.

Arbeidsgruppen ønsker å publisere følgende grunnlagstall basert på de foreslåtte nye eiendomsskatteartene:

- Eiendomsskatt, vannkraftanlegg, beløp i 1 000 kroner
- Eiendomsskatt, vindkraftverk, beløp i 1 000 kroner



- Eiendomsskatt, petroleumsanlegg, beløp i 1 000 kroner
- Eiendomsskatt, næringseiendom m.m., beløp i 1 000 kroner

For å opprettholde tidsserien, ønsker arbeidsgruppen å beholde publiseringen av følgende variable:

- Eiendomsskatt annen eiendom, beløp i 1 000 kroner
- Andelen av eiendomsskatt fra annen eiendom (prosent)

Eiendomsskatt, annen eiendom vil da beregnes som summen av innrapporterte regnskapstall på de nye artene 871, 872, 873 og 876.

Nærmere om størrelsen på eiendomsskatteinntektene

Eiendomsskatteinntekten samlet utgjorde kun 3,5 prosent av driftsinntektene til kommuner som hadde eiendomsskatt i 2021, og av disse 3,5 prosentene står eiendomsskatteinntekten fra annen eiendom (art 874) for 1,8 prosent.

For noen kommuner utgjorde eiendomsskatteinntekten en langt større andel av driftsinntektene i 2021. Her har vi listet ut kommunene der eiendomsskatteinntekten i alt utgjorde over 15 prosent av driftsinntektene:

År 2021	Beløp i 1 00 kr	Prosent av brutto driftsinntekter		
		Eiendoms- skatt totalt	Eiendoms- skatt boliger og fritids- boliger	Eiendomssk att annen eiendom
4221 Valle	229 707	15,7	0,0	15,7
4222 Bykle	322 178	16,5	0,0	16,5
4228 Sirdal	413 954	25,3	0,0	25,3
1134 Suldal	702 460	20,4	0,0	20,4
4619 Eidfjord	228 332	23,3	0,0	23,3
4629 Modalen	112 710	20,0	0,0	20,0
1547 Aukra	626 836	36,0	0,0	36,0
5033 Tydal	152 889	15,3	0,0	15,3

Disse kommunene er blant de rikeste kommunene i landet, målt ved skatteinntekter per innbygger. De er også blant kommunene med høyest frie disponible inntekter per innbygger. Frie disponible inntekter er inntekter kommunen har til disposisjon etter at de bundne kostnadene er dekket. De bundne kostnadene er kommunens kostnader ved innfrielse av minstestandarder og lovpålagte oppgaver. Alle disse kommunene får all eiendomsskatt fra annen eiendom enn boliger og fritidsboliger. Og vi vet at alle kommunene (unntatt Aukra) er «vannkraftkommuner», og kan derfor anta at de får størstedelen av eiendomsskatteinntekten fra beskatning av vannkraftanlegg. Aukra tar imot gass fra Ormen Lange-feltet i Nordsjøen og vi antar derfor at størstedelen av eiendomsskatteinntektene til kommunen stammer fra beskatning av petroleumsanlegget. For Aukra utgjorde eiendomsskatteinntekten fra næringseiendom hele 36 prosent av driftsinntektene i 2021. For de øvrige kommunene i tabellen, utgjorde eiendomsskatteinntekten mellom 15 og 25 prosent av driftsinntektene.

Eiendomsskatt fra vindkraftverk antas per i dag å utgjøre en liten del av eiendomsskatt i alt, i og med at det foreløpig er få kommuner som har bygget vindkraftverk. Men vi har eksempler på at eiendomsskatt fra vindkraftverk har et stort potensial for å øke driftsinntektene i kommuner som investerer i dette. Ved



revisjon av de foreløpige kommuneregnskapstallene for 2021, kontaktet vi noen kommuner med store økninger i eiendomsskatteinntekten fra annen eiendom (art 874). Her er noen detaljer fra revisjonen:

	Eiendomsskatt annen eiendom (1000 kr)		PST-endring	Forklaring fra kommunen
	2020	2021		
5014 Frøya	8 043	15 152	88,4	Økningen i eiendomsskatt skyldes i all hovedsak at det er første året vi beskatter den nye Frøya vindpark og at Salmar AS sin Ocean Farm 1 havmerde beskattes fullt ut.
5059 Orkland	10 936	24 946	128,1	Økningen skyldes i hovedsak at nytt vindkraftverk på Geitfjellet i tidl. Snillfjord kommune ble ferdigstilt i 2020 og fikk høyere avskrivningsgrunnlag som slår inn på skatten for 2021.

Vurdering av merbelastningen for kommunene ved mer detaljert rapportering

Kommunene får skattegrunnlagene for vannkraftanleggene fra Skattedirektoratet.

Eiendomsskatteinntekten fra vannkraftanlegg er dermed enkel å skille ut i egen art for kommunene. Å skille ut skatten på vindkraftverk og petroleumsanlegg vil også være enkelt da det er relativt sett få slike anlegg i hver kommune.

Vurdering av datakvalitet for nyopprettede arter

I og med at det skal være forholdsvis enkelt for kommunene å skille ut eiendomsskatten på de foreslåtte artene, jamfør forrige avsnitt, så forventer vi god kvalitet på dataene. Videre har SSB, som vanlig ved endringer i kontoplanen, spesielt fokus på å sikre god datakvalitet under revisjonen av regnskapstallene de første årene etter omleggingen.

Ut fra revisjonserfaring hos SSB ved oppdelingen av total eiendomsskatteinntekt i dagens to arter 874 og 875, så leverer de fleste kommuner tall for disse to artene dersom de har eiendomsskatt både på bolig/fritidsbolig- og annen eiendom. I noen tilfeller må vi be om oppdeling, og da får vi som regel kjapt svar med fordeling på artene og en forklaring om at de ikke har fått lagt dette inn i sitt fagsystem. Typisk gjelder dette kommuner som har endret eiendomsskatteområdet i forhold til tidligere år, for eksempel fra å bare ha eiendomsskatt på næringsseiendom til å ha eiendomsskatt i hele kommunen.

Vurdering av alternative statistikkilder enn kommunene

Vannkraftanlegg

FIN mottar opplysninger om eiendomsskatt på vannkraftanlegg fra Skattedirektoratet. FIN mottar opplysningene en gang i året på forespørsel. Kommunene skriver ut eiendomsskatt på vannkraftanlegg med utgangspunkt i beregningsgrunnlag de mottar fra Skattedirektoratet. Dette beregningsgrunnlaget tilsvarende opplysningene som sendes til FIN.

FIN legger til grunn at de samme opplysningene også kan sendes direkte fra Skattedirektoratet til SSB, slik at SSB kan innarbeide beregnet eiendomsskatt for vannkraftanlegg i statistikken.



Vindkraftverk og petroleumsanlegg

FIN har ikke egne tall for inntektene fra eiendomsskatt på vindkraftverk og petroleumsanlegg. Å etablere rutiner som gir grunnlag for å produsere særskilte inntektstall for disse to kategoriene forutsetter at kommunene pålegges å rapportere inn tall for beregnet eiendomsskatt direkte til SSB.

Arbeidsgruppens vurdering av alternative kilder

Arbeidsgruppen vurderer det å benytte de nevnte alternative kildene/metodene som interessante, men likevel som «second best»-løsning sett i forhold til å samle inn opplysningene direkte via kommuneregnskapet. Dette fordi eiendomsskatteinntektene fra vannkraftanlegg, vindkraftverk og petroleumsanlegg er med i eiendomsskatteinntekten fra annen eiendom, art 874, som uansett oppgis i kommuneregnskapet de sender inn til KOSTRA. Det kan bli forvirring og en betydelig feilkilde hvis eiendomsskatt fra kraftanlegg, vindkraftverk og petroleumsanlegg, skal holdes utenfor regnskapet kommunene leverer, og sendes inn separat.

Pro-contra vurdering av nye arter i KOSTRA-kontoplanen

I dette notatet har vi dokumentert bakgrunnen for ønsket om nye arter på eiendomsskatteområdet, samt vurdert fordeler og ulemper ved å ta inn nye arter i KOSTRA-kontoplanen.

Fordelene ved omleggingen er at den vil bidra til å dekke behovet for styringsinformasjon og allmennopplysende statistikk, og bedre legge til rette for opplyste politiske beslutninger ved for eksempel vurderinger av endringer i eiendomsskattereglene og inntektssystemet for kommunene. Ulempene ved en omlegging er at kommunene får en merbelastning i forbindelse med innrapporteringen og usikkerhet rundt datakvalitet på nye arter. Brudd i tidsserier vil også kunne oppstå, selv om vi i dette konkrete tilfellet, mener å unngå dette, jamfør avsnittet over om forslag til nye nøkkeltall.

I tillegg kan stadige endringer i KOSTRA-kontoplanen være en utfordring i seg selv. Selve kontoplanen kan bli for omfattende, og stadige endringer vil gi utfordringer/merarbeid for fagsystemleverandører og andre som skal tilpasse kontoplanen til de rapportene kommunene skal sende inn til SSB.

Arbeidsgruppen mener likevel at de foreslåtte endringene er en opplagt forbedring av statistikken, og at det er riktig og nødvendig med nye arter for vannkraftanlegg, vindkraftverk og petroleumsanlegg. Ulempene ved endret innrapportering er begrensede og mer enn oppveies av fordelene ved bedre statistikk på området.