



KOSTRA arbeidsgrupperapport for Barnevern

1 Innledning

Arbeidsgruppens sammensetning

- Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir)
v/Kirsti Valset
- Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir)
v/Kristine Koløen
- Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KDD)
v/ Tormod Reiersen, (Dorottya Bogнар-Lahr i permisjon)
- KS (Kommunesektorens organisasjon)
v/Gro Sannes Nordby
- Oslo kommune
v/Jan Motzfeldt Dahle
- Barnevernet i Karmøy og Bokn kommuner
v/ Jakob Bråtå
- Statistisk sentralbyrå (SSB)
v/Tone Dyrhaug (leder), Unni Grebstad, Svetlana Beyrer, Anne Brit Thorud og Vibeke Sky

Det er avholdt to arbeidsgruppemøter det siste året, 22.09.2021 og 13.05.2022.

2 Oppsummering og anbefaling

Arbeidsgruppen fremmer i kapittel 3 forslag til publisering av ny kode for konklusjon av undersøkelser i tabellene 12861 og 12862. Videre at tabellene 12238 og 12600 skal fordeles etter aldersgruppene 0-17 år og 0-24 år.

I kapittel 5 fremmes forslag til endring i innrapporteringen av filuttrekk om å utvide kodelisten for saksinnhold/grunn til tiltak med tre kategorier. Videre ønskes denne kodelisten knyttet til oppstart av tiltak, også når det ikke har vært en direkte forutgående undersøkelse.

3 Videreutvikling av publiseringen

3.1 Endring av variabler

3.1.1 Fjerning av eksisterende variabler

3.1.2 Nye variabler

Det vil f.o.m. 2022 innrapporteres på en ny variabel, Flytting. Det er ikke planlagt å publisere tall for flytting i KOSTRA i 2023 fordi SSB ønsker å se på datakvaliteten først.

3.1.3 Endring av innhold i allerede eksisterende variabler

Ny kode for konklusjon av undersøkelser, «6. Undersøkelsen henlagt etter henvisning til annen instans» skal tas med i tabell 12861 «Undersøkingar avslutta av barnevernet, etter konklusjon på undersøking avslutta» og tilsvarende i bydelstabell 12862.

3.2 Ytterligere om videreutvikling av publiseringen

Det er fortsatt en tabell som ikke er publisert i ny struktur:

«Barn med tiltak per 31. desember med plan etter hjelpe- eller omsorgstiltak, antall og andel»



Tabell 12238 «Barn med tiltak i løpet av året og per 31. desember, etter tiltakskategori» og tilsvarende bydelstabell 12600 skal fordeles også på aldersgruppene 0-17 og 0-24.

3.2.1 Arbeidet med FNs bærekraftsmål

Det er ikke særlig tid til å diskutere bærekraftsmålene på arbeidsgruppemøtet.

Aktuelle bærekraftsmål der barnevern kan bidra med data:

1. Utrydde fattigdom
3. God helse og livskvalitet
4. Inkluderende, rettferdig og god utdanning

Det ble tatt opp at hvor langt unna barn flyttes av barnevernet ved plasseringer kan være relevant, og et område som kan forbedres i lys av bærekraft. (Finnes ikke statistikk på dette per nå.)

3.2.2 Organiseringen av kommunal tjenesteproduksjon

4 Ønskede endringer i kontoplanen (funksjon og art)

Arbeidsgruppen for barnevern har ingen ønsker om endringer i kontoplanen.

5 Ønskede endringer i skjema/filuttrekk

Arbeidsgruppen ønsker å se nærmere på hvordan skjema 8 Personell og organisering av barnevernstjenesten kan endres for å kunne følge grad av oppfylling av kompetansekravene for 2031 i kommunene. Dette vil følges opp i 2023 for eventuell endring i rapporteringen i 2024.

Arbeidsgruppen ønsker en gjennomgang av tiltakskodene for fosterhjem for å sikre at disse dekker dagens realiteter. Bufdir vil se nærmere på dette for rapportering i 2024.

Fra og med 2023 skal det gjøres obligatorisk å fylle ut samme kodeliste som for saksinnhold i melding og grunn til tiltak ved avslutning av undersøkelse, hver gang det iverksettes nye typer tiltak, eller vedtak om omsorgsovertakelse.

Den overnevnte kodelisten for saksinnhold/grunn til tiltak utvides med:

- Foreldres kognitive vansker
- Barnets kognitive vansker
- Foreldre har vedvarende økonomiske problemer/vedvarende lavinntekt

Fra 2023 skal kodelisten se slik ut:

- 1 Foreldres somatiske sykdom
- 2 Foreldres psykiske problem/ lidelse
- 3 Foreldres rusmisbruk
- 5 Foreldres kriminalitet
- 6 Høy grad av konflikt hjemme
- 7 Vold i hjemmet/ barnet vitne til vold i nære relasjoner
- 8 Foreldres manglende ivaretagelse av grunnleggende og hverdagslig omsorg for barnet
- 9 Barnet utsatt for fysisk vold
- 10 Barnet utsatt for psykisk vold
- 11 Barnet utsatt for seksuelle overgrep
- 12 Barnet mangler omsorgsperson
- 14 Barnets psykiske problem/lidelse
- 15 Barnets rusmisbruk



- 17 Barnets relasjonsvansker (mistanke om eller diagnostiserte tilknytningsvansker, problematikk knyttet til samspillet mellom barn og omsorgspersoner)
- 18 Andre forhold ved foreldre/ familien (presisering)
- 19 Andre forhold ved barnet og barnets situasjon (presisering)
- 20 Foreldres manglende beskyttelse av barnet
- 21 Foreldres manglende stimulering og regulering av barnet
- 22 Foreldres manglende sensitivitet og følelsesmessige tilgjengelighet for barnet
- 23 Foreldres manglende oppfølging av barnets behov for barnehage, skole og pedagogiske tjenester
- 24 Konflikt mellom foreldre som ikke bor sammen
- 25 Barnets atferd
- 26 Barnets kriminelle handlinger
- 27 Barnet utsatt for menneskehandel
- 28 Foreldres manglende oppfølging av barnets behov for helsetjenester
- 29 Foreldres kognitive vansker
- 30 Barnets kognitive vansker
- 31 Foreldre har vedvarende økonomiske problemer/vedvarende lavinntekt

5.2 Bakgrunn for ønsket endring

Dagens kategorier for fosterhjem for registrering og innrapportering er ikke dekkende for realitetene i kommunene, og hva det er ønskelig å få fram om ulike fosterhjemstyper. Bufdir vil gjøre en grundig gjennomgang av kategoriene, dette blir derfor ikke klart før til 2024.

Det er behov for å ha årsaker til iverksettelse av tiltak som ikke følger rett etter en undersøkelse. Det er et kunnskapshull knyttet til å se hvordan lengre løp i barnevernet utvikler seg m.h.t. endring i årsaker til å iverksette tiltak derfor skal dette kunne hakes av ved nye tiltak for barn som allerede har tiltak.

Utvidelse av kodelisten for saksinnhold/grunn til tiltak ønskes etter at det gjennom forskning er avdekket sentrale problemområder som ikke er dekket av dagens kodeliste.

5.3 Data fra andre kilder

SSB fortsetter å innhente data på skjema 8. Men registerdata vil benyttes for å følge opp kompetansereformen gjennom en rapport om nåsituasjonen for videreutdanning og utdanningsnivå. SSB utarbeider denne på bestilling fra Bufdir. Denne vil følges av nye rapporter og/eller statistikk.

6 Evaluering av siste rapportering

6.1 Utarbeiding av skjema

Det var ingen spesielle utfordringer i utarbeidingen av skjema og filuttrekk for innrapportering av barnevernsdata for 2021.

6.1.2 Kontroller i skjema

Skjema 8 Personell og organisering av barnevernstjenesten, det er følgende kontroller i skjemaportalen:

Punkt 2A og 2B Sum besatte stillinger skal ha lik verdi.

Feilmelding: Feil antall. Sum besatte stillinger i 2A og 2B skal være lik.

Punkt 2C Sum ubesatte stillinger bør ikke ha lik eller høyere verdi enn punkt 2A Sum besatte stillinger.

Feilmelding: Ubesatte stillinger bør være færre enn besatte stillinger.

Punkt 3 Organisering av barnevernstjenesten og punkt 4 Kvalitetsindikatorer er alle obligatoriske og må fylles ut for å få sendt inn skjema.

Filuttrekk 15F Barnevern, det er utarbeidet et omfattende kontrollprogram som kommunene kan laste ned selv og som fagprogramleverandørene har tilpasset og integrert i sine fagprogram, men viktigst er



at dette kontrollprogrammet kjøres automatisk ved innsending av fil i KOSTRAS innrapporteringsportal. De fleste av disse kontrollene hindrer innsending dersom de slår ut. Dette medfører at kommunene må rette opp før de kan sende inn fil til SSB, noe som gir bedre datakvalitet.

Både kontrollene i skjema 8 og kontrollprogrammet til 15F gjør at kvalitetssikringsarbeidet ikke er så omfattende etter at data er kommet inn til SSB. Det sendes ut en oversikt over hovedtall, og det bes om tilbakemelding ved ufullstendige fødselsnummer, flere plasseringer per 31.12. og ved potensiell feil bruk av tiltakskategoriene 1.99 og 2.99, fra alle kommuner.

6.2 Innsamling av data (rapportering)

Frist for innrapportering av filuttrekk 15F var 15. januar, og de aller fleste leverte innen eller rett over frist. Til publisering 15. mars og 15. juni manglet bare filuttrekk Longyearbyen. Det ble gjennomført flere purrerunder av KOSTRA-administrasjonen til kommunene, og fagseksjonen har fulgt opp med gjentatte e-poster direkte til barnevernleder/rapportør.

Endringene i filuttrekk med utgåtte og nye koder for saksinnhold i meldinger og grunn til tiltak ved konklusjon av undersøkelser medførte at en del kommuner som ikke hadde oppdaterte fagsystem ved innrapportering måtte oppdatere for så å sende inn nytt filuttrekk. Ny tiltakskode 2.6 Midlertidig hjem i familie og nettverk skapte ingen utfordringer ved rapportering.

For skjema 8 Personell og organisering av barnevernstjenesten 2021 har innrapporteringen fungert bra. Innrapporteringsfristen var 15. februar. Ved publisering 15. mars manglet 8 kommuner, og kun Måsøy hadde ikke levert til 15. juni. Det ble gjennomført flere purrerunder av KOSTRA-administrasjonen, og gjentatte e-poster fra fagseksjonen.

6.4 Bearbeiding/revisjon og kontroll

Kontrollprogrammet i innrapporteringsportalen er den viktigste delen av revisjonen av barnevernsfilene for 2021. I kontrollprogrammet hindrer de fleste av kontrollene innsending. I tillegg ble det i februar-mai sendt ut tabell og feilliste til alle kommuner. Tabellen inneholdt kommunens hovedtall for barnevernsområdet sammenlignet med fjorårstall. På feillisten ble det bedt om tilbakemelding på ufullstendige fødselsnummer, flere enn ett plasseringstiltak ved utgangen av året og tiltak med kode «1.99 Andre institusjonstiltak» og «2.99 Andre fosterhjemstiltak». Det ble gitt rundt 10 dagers svarfrist og SSB mottok svar fra de fleste kommunene. Opprettingene ble utført før publiseringen av KOSTRA-tall 15. juni.

Editering av skjema 8 blir utført i ISEE Dynarev. Det er benyttet en kontroll i skjema 8, og den har slått til ved stor endring av sum årsverk i forhold til fjoråret. Når kontrollen slår ut blir kommunene kontaktet ved bruk av e-post.

6.5 Publisering

Forsinket publisering av kanskje de viktigste tabellene 12279 Nøkkeltal utgifter og 12280 Kommunefakta, disse ble publisert 25.03. 12601 Nøkkeltal utgifter for bydelene og 12603 Bydelsfakta ble først publisert 31.03. Alle grunnlagsdata ble publisert 15.03. Publiseringen i juni gikk som den skulle.

6.5.1 Oversikt av publiserte tabeller i statistikkbanken

Tabellene 13531 og 13532 er nye tabeller i 2022.

KOSTRA

12279 Nøkkeltal utgifter barnevern (K) 2015 - 2021

12362 Utgifter til tjenesteområdene, kommune konsern, etter funksjon og art (K) 2015 - 2021

12280 Kommunefakta barnevernstenesta (K) 2015 - 2021

12305 Stillingar i barnevernstenesta etter fagutdanning og funksjon (K) 2015 - 2021

12115 Organisering av barnevernstenesta (K) 2015 - 2021

12615 Barn med melding og prosentdelen barn med melding i barnevernet (K) 2015 - 2021

13531 Barn med melding og prosentdelen barn med melding, alle konklusjonar (K) 2020 - 2021



- 12189 Meldingar til barnevernet, etter konklusjon på meldinga og handsamingstid av meldinga (K) 2015 - 2021
- 12286 Barn med undersøking og prosentdelen barn med undersøking frå barnevernet (K) 2015 - 2021
- 12287 Undersøkingar i alt og undersøkingar starta av barnevernet, etter alder (K) 2015 - 2021
- 12860 Undersøkingar avslutta av barnevernet , etter handsamingstid (K) 2015 - 2021
- 12861 Undersøkingar avslutta av barnevernet, etter konklusjon på undersøking avslutta (K) 2015-2021
- 12870 Barn med undersøking eller tiltak i løpet av året, etter alder (K) 2015 - 2021
- 12275 Barn med tiltak i løpet av året og per 31. desember, etter alder og funksjon (K) 2015 - 2021
- 12276 Barn med hjelpe- eller omsorgstiltak, etter alder og omsorgs-/hjelpetiltak (K) 2015 - 2021
- 12238 Barn med tiltak i løpet av året og per 31. desember, etter tiltakskategori (K) 2015 - 2021

KOSTRA - Bydeler

- 12601 Nøkkeltal utgifter barnevern, bydel (B) 2015 - 2021
- 12369 Detaljerte regnskapstall driftsregnskapet, bydeler, etter funksjon og art (B) 2015 - 2021
- 12603 Bydelsfakta barnevernstenesta, bydel (B) 2015 - 2021
- 12605 Stillingar i barnevernstenesta, bydel (B) 2015 - 2021
- 12607 Organisering av barnevernstenesta, bydel (B) 2015 - 2021
- 12606 Barn med melding og prosentdelen barn med melding i barnevernet, bydel (B) 2015 - 2021
- 13532 Barn med melding og prosentdelen barn med melding i barnevernet, alle konklusjonar, bydel (B) 2020 - 2021
- 12489 Meldingar til barnevernet, bydel, etter konklusjon på meldinga og handsamingstid av meldinga (B) 2015 - 2021
- 12490 Barn med undersøking og prosentdelen barn med undersøking frå barnevernet, bydel (B) 2015 - 2021
- 12384 Undersøkingar i alt og undersøkingar starta av barnevernet, bydel, etter alder (B) 2015 - 2021
- 12859 Undersøkingar avslutta av barnevernet, bydel, etter handsamingstid (B) 2015 - 2021
- 12862 Undersøkingar avslutta av barnevernet, bydel, etter konklusjon på undersøking avslutta (B) 2015 - 2021
- 12904 Barn med undersøking eller tiltak i løpet av året, bydel, etter alder (B) 2015 - 2021
- 12604 Barn med tiltak i løpet av året og per 31. desember etter funksjon, bydel, etter alder og funksjon (B) 2015 - 2021
- 12602 Barn med hjelpe- eller omsorgstiltak, bydel, etter alder og omsorgs-/hjelpetiltak (B) 2015- 2021
- 12600 Barn med tiltak i løpet av året og per 31. desember, etter tiltakskategori (B) 2015 - 2021

6.5.2 Oversikt over avslutta tabeller

Ingen tabeller er avslutta i 2022.

6.5.3 Endring av variabler

6.5.3.1 Fjerning av variabler

6.5.3.2 Nye variabler

I alle tabeller med aldersgrupper er 0-24 år tatt med i tillegg til 0-22 år. 0-22 år har verdier fram til 2021 og 0-24 år har verdier fra 2021. Årsaken er at barnevernet fra 2021 har utvidet muligheten til å videreføre tiltak fra inntil 23 år til inntil 25 år.

6.5.3.3 Endring av innhold i eksisterende variabler

Den nye tiltakskategorien 2.6 er inkludert i kategori 2.5 i tabellene 12238 og 12600. Denne kategorien heter nå: Tiltak 2.5 Beredskapshjem utenom familie og nettverk og tiltak 2.6 Midlertidig hjem i familie og nettverk



6.6. Brukerreaksjoner

7 Annet

Innrapportering av barnevernsdata går fra 1.1.2023 inn i en overgangsfase i forbindelse med DigiBarnevern. Nye fagsystemer vil gradvis fra høsten 2022 tas i bruk av kommunene. Det er uvisst hvor lang denne overgangsperioden vil være. Kommuner som tar i bruk de nye fagsystemene Flyt Barnevern fra Visma og Modulus Barn fra Netcompany vil automatisk og hyppigere rapportere data på individnivå som skal dekke både halvårsrapporteringen og KOSTRA. Mens kommuner som har gamle systemer vil rapportere årlig til SSB som før. Data fra begge innrapporteringene vil slås sammen og danne et nytt Barnevernsregister som SSB er databehandlingsansvarlig for, og som vil være grunnlaget for produksjon av offisiell statistikk, herunder KOSTRA-publiseringen, i åra framover.

8 Referanser

9 Vedlegg