

Peder Gjølstad Røhnebæk

KOSTRA – Klima og energi
Arbeidsgrupperapport 2021

Innhold

Innhold	2
KOSTRA – Klima og energi	3
1 Innledning	3
2 Oppsummering og anbefaling	3
2.1 Oppsummering	3
2.2 Arbeidsgruppas anbefalinger	3
3 Videreutvikling av publiseringen	4
3.1 Endring av variabler.....	4
3.2 Ytterligere om videreutvikling av publiseringen	4
4 Ønskede endringer i kontoplanen (funksjon og art)	5
4.1 Forslag til endring	5
4.2 Bakgrunn for ønsket endring	5
5 Ønskede endringer i skjema/filuttrekk	5
5.1 Forslag til endring	6
5.2 Bakgrunn for ønsket endring.....	6
5.3 Administrative registre	6
6 Evaluering av siste rapportering	6
6.1 Utarbeiding av skjema	6
6.2 Kontroller i skjema	6
6.3 Innsamling av data (rapportering)	6
6.4 Bearbeiding/revisjon og kontroll	7
6.5 Publisering	8
6. Energi og klima i kommunene (K)	8
9. Energi og klima i fylkeskommunene (F)	8
6.6 Brukerreaksjoner	10
7 Annet	10
8 Referanser	10
9 Vedlegg	10

KOSTRA – Klima og energi

1 Innledning

Arbeidsgruppa for KOSTRA - klima og energi leverer med dette sin niende rapport. Arbeidsgruppa har i 2020/2021 bestått av følgende personer:

Peder Gjølstad Røhnebak (leder)	SSB, seksjon energi,- miljø- og transportstatistikk
Trude Melby Bothner	SSB, seksjon energi,- miljø- og transportstatistikk
Aksel Håkonsen	KS, Overhalla samkommune
Stein-Owe Hansen	KS, Viken fylkeskommune
Simon James Loveland	KS, Trondheim kommune
Kjetil Bjørklund	KS
Julien Jabot	Miljødirektoratet
Linn Ising	Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Else Bredeli	SSB, Seksjon for offentlige finanser

De generelle føringene for arbeidet er i stor grad gitt i arbeidsgruppens mandat (se <http://www.ssb.no/offentlig-sektor/kommune-stat-rapportering/mandat-for-arbeidsgruppene>). Dette mandatet gjelder generelt for arbeidsgruppene i KOSTRA, og den enkelte gruppe må derfor selv avklare hvor den faglige grensen for gruppas ansvarsområde går. Denne KOSTRA-gruppa skal støtte opp under kommunenes og fylkeskommunenes ansvar for oppfølging av Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene, som pålegger kommunene å utarbeide energi- og klimaplaner, (se <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/statlige-planretningslinjer-for-klima--og-energiplanlegging-og-klimatilpasning/id2612821/>).

Grunnlaget for etableringen av denne arbeidsgruppa er gjort nærmere rede for i de to første arbeidsgrupperapportene (SSB 2013 og 2012a).

2 Oppsummering og anbefaling

2.1 Oppsummering

Siden forrige arbeidsgrupperapport (2020) er det avholdt ett møte, 29/4-2021 (se referat her: <https://www.ssb.no/offentlig-sektor/kommune-stat-rapportering/klima-og-energi>).

I 2021 ble det for niende gang gjennomført rapportering av energibruk i kommunenes og fylkeskommunenes egne bygninger foregående år. Alle fylkeskommuner rapporterte. 347 av landets 356 kommuner sendte inn skjema, av disse inneholdt 346 av skjemaene data.

Det ble lagt til to nye statistikkbanktabeller til 2021 publiseringen.

2.2 Arbeidsgruppas anbefalinger

SSB vil jobbe med følgende oppgaver etter ønske fra arbeidsgruppa i 2021/2022:

- 3.2 Energibruk i vann og avløp: SSB vil undersøke dataene fra Elhub og om dette lar seg publisere.
- 3.1.2 Jobbe videre med temperaturkorrigererte tall for kommunene. Dette vil oppdateres når graddagstall for 2020 blir tilgjengelig.
- 3.1.1/3.1.2 Skifte ut to nøkkeltall og legge til to nye nøkkeltall for kommuner.

3 Videreutvikling av publiseringen

3.1 Endring av variabler

Det er ikke planlagt noen endringer av variabler.

3.1.1 Fjerning av eksisterende variabler

Det er planlagt å fjerne to nøkkeltall i tabellen 12190

Utvalgte nøkkeltall for klima og energi (K) til publiseringen i 2022. Dette er for å få plass til to nye. De som skal fjernes er

- Andel oljeforbruk av totalt forbruk
- Andel naturgassforbruk av totalt forbruk

3.1.2 Nye variabler

På bakgrunn av den nye statistikkbanktabellen, med nye variabler er det planlagt å legge til to nøkkeltall i tabellen 12190

Utvalgte nøkkeltall for klima og energi (K) til publiseringen i 2022.

De som skal legges til er:

- Elbil per ladepunkt
- Andel nullutslippskjøretøy av totalt antall person- og varebiler kommunen eier

Hvis vi får oppdaterte graddagstall for 2020 og fremover, vil det legges til en ny variabel som kan sammenligne energiforbruket uavhengig av temperatur og kommune. Altså et temperatur- og stedkorrigert energiforbruk til kommunale bygg.

3.1.3 Endring av innhold i allerede eksisterende variabler

3.2 Ytterligere om videreutvikling av publiseringen

Elektrisitetsstatistikken skal ta i bruk data fra Elhub i 2021 med data for 2020.

Dette gir mer detaljerte data, med blant annet organisasjonsnummer knyttet til elektrisitetsforbruket for hvert målepunkt. SSB skal undersøke om dette er data som kan publiseres. Hvis dette er tilfellet, vil det bli publisert en ny tabell med nye variabler i 2022.

3.2.1 Organiseringen av kommunal tjenesteproduksjon

4 Ønskede endringer i kontoplanen (funksjon og art)

4.1 Forslag til endring

Arbeidsgruppa ønsker å endre beskrivelsen av artene 182 Fyringsolje og fyringsparafin og 184 Bioenergi.

Dette er det som står i veilederen for regnskap:

182 Fyringsolje og fyringsparafin

1. Utgifter til olje og parafin til oppvarming

183 Naturgass og andre fossile gasser

1. Energiutgifter der naturgass og andre fossile gasser (LPG, propan, butan) er energikilde

184 Bioenergi

1. Energiutgifter der bioenergi er energikilde (ved, pellets, briketter, biogass)

Forslag til endring:

- 182: Utgifter til **fossil** olje og parafin til oppvarming.
- 184: Energiutgifter der bioenergi er energikilde (ved, pellets, briketter, biogass, **bioolje, etc.**)

4.2 Bakgrunn for ønsket endring

Arten «182 Fyringsolje og fyringsparafin» bør beskrives bedre. Nå som det ikke er lov å bruke fossil olje til oppvarming av bygg, er det fortsatt noen kommuner som rapporterer på arten 182 Fyringsolje. Dette er fordi noen kommuner bruker bioolje, og det står ikke beskrevet i art 182 at det er fossil olje som skal rapporteres. Blant kommunene er det litt ulik tolkning av artene, der noen rapporterer bioolje på bioenergi, mens andre på fyringsolje.

5 Ønskede endringer i skjema/filuttrekk

Arbeidsgruppa anbefaler at den etablerte rapporteringen av energibruk i egne bygninger videreføres uten endringer.

5.1 Forslag til endring

5.2 Bakgrunn for ønsket endring

5.3 Administrative registre

6 Evaluering av siste rapportering

6.1 Utarbeiding av skjema

Skjema 35 A, B, C og D er utarbeidet med de samme funksjonsinndelinger og utforming som skjema 34 A, B, C og D, som gjelder arealrapportering. Dette er gjort både fordi en slik utforming allerede er kjent i kommunene/fylkeskommunene, og fordi data i de to skjemaene skal koples i nøkkeltall (energibruk/areal).

6.2 Kontroller i skjema

Det er ikke lagt inn kontroller i skjema. I beregningene i KOSTRA regnes tomme felt som 0. Til tross for at det er niende år med disse skjemaene, vil det fortsatt være noen kommuner som mangler data. I den grad disse har sendt inn skjema, kan det forekomme noen tomme felt som egentlig skulle hatt verdi, men som blir tolket som 0. Det betyr at totaltall og gjennomsnittstall kan være noe underestimert.

6.3 Innsamling av data (rapportering)

6.3.1 Skjemarapporteringen

Skjemarapporteringen fulgte vanlige rutiner for levering av skjema i KOSTRA. Under skjemarevisjonen ble det også sendt ut purring til de kommunene og fylkeskommunene som ikke hadde sendt inn skjema (se nærmere beskrivelse i kapittel 6.4). Tabell 6.1 viser antall innkomne skjema.

Tabell 6.1. Antall innkomne skjema 35 i 2021 og 2020 (i parentes)

Skjema nr.	Antall innkomne skjema til 15. mars-publiseringen	Antall innkomne skjema ved revisjonsstart ca. 1. mai	Antall innkomne skjema til 15. juni-publiseringen	Antall skjemaer som er endret i revisjonen
35A Kommune	326 (368)	333 (387)	343 (400)	19 (31)
35B Kommuneforetak	102 (92)	111 (98)	111 (103)	2 (5)
35C Fylkeskommune ¹	10 (15)	10 (17)	11 (17)	2 (1)
35D Fylkeskommuneforetak ¹	6 (8)	6 (8)	6 (8)	0 (0)

¹Oslo rapporterer som kommune.

Å telle skjema gir ikke et entydig bilde av antall kommuner som har rapportert, fordi kommunene løser rapporteringen forskjellig. Kommuner som har opprettet kommunale eiendomsforetak for å drifte eiendommene, vil rapportere energibruken

på skjema 35B, mens de andre kommunene vil rapportere på skjema 35A. Tilsvarende vil gjelde fylkeskommunene og hhv. skjema 35D og 35C. Hvis man ser på antall kommuner som rapporterte til publiseringen 15. juni, var tallene som vist i tabell 6.2.

Tabell 6.2. Antall kommuner som har rapportert på skjema 35 og publisert energibruk per 15. juni

Rapporteringsår ¹⁾	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Antall kommuner	428	428	428	426	422	422	356
Antall kommuner som rapporterte	375	384	408	409	406	400	347

1) Tallene gjelder for året før

Av de 9 kommunene som ikke rapporterte i 2021 leverte 1 kommune skjema med 0 eller blankt og 8 kommuner leverte ikke skjema.

Alle fylkeskommunene rapporterte.

6.3.2 Eksterne data

Det er hentet inn eksterne data for antall ladepunkter fra Norsk elbilforening sin database nobil. I tillegg data for antall elbiler og kommunalt eide nullutslippsperson og varebiler fra kjøretøyregisteret til SSB.

Energivareforbruket i fjernvarmeverk er hentet fra grunnlagsdata i SSBs fjernvarmestatistikk for 2019. Tallene brukes til å beregne fornybarandel i fjernvarmeproduksjonen. For 2020 ble 2019-tallene brukt pga. endringer i fjernvarmestatistikken, som gjorde det vanskelig å oppdatere.

Graddagstall i de ulike kommunene er tidligere (2015-2019) hentet fra Enova for å beregne temperaturkorrigerte tall. Enova publiserer ikke dette lenger, så vi venter på graddagstall fra 2020 og fremover fra Norsk Klimaservicesenter.

I tillegg ble det hentet inn eksterne data fra det som ligger i KOSTRA (befolkningstall og data fra andre KOSTRA-områder).

6.4 Bearbeiding/revisjon og kontroll

Forbruket av de enkelte energivarene er langt på vei gjensidig substituerbare og kan ha store nivåforskjeller uten at det er feil, og det er derfor også begrenset hvilke kontroller man kan lage mot selve nivået i oppgitt forbruk. For likevel å kunne gi en fornuftig tilbakemelding til kommunene og fylkeskommunene, beregnet vi en del nøkkeltall basert på rapporteringen per 15. mars. Til hver enkelt kommune og fylkeskommune som hadde rapportert, sendte vi e-post med en tabell med hva de faktisk hadde rapportert siste år og foregående år (kommune og foretak i alt), og en tabell med beregnede nøkkeltall for den aktuelle kommune og gjennomsnitt for alle kommuner basert på rapporteringen per 15. mars. Stor forskjell i nøkkeltallsverdi mellom den enkelte kommune og gjennomsnittet vil da indikere mulig feil.

Omtrent all kommunikasjon foregikk via e-post. 21 kommuner sendte inn rettelser, enten via e-post eller ved å sende inn skjema på nytt. Revisjonen gjorde også at det

ble oppdaget feil i arealtall rapportert på skjema 34 for noen kommuner. Rettelsene førte dermed til bedre samsvar mellom rapporteringen på disse skjemaene.

Det ble sendt henvendelser til de kommunene som ikke hadde rapportert ved revisjonsstart.

Det ble endret energiforbruk i 1 kommune for 2019 etter tilbakemeldinger under klargjøring av data for 2020.

6.5 Publisering

Det var ingen problemer ved publisering av de åtte tabellene 15. mars og 15. juni.

6.5.1 Tabelloversikt av publiserte tabeller i statistikkbanken

6. Energi og klima i kommunene (K)

12190 Utvalgte nøkkeltall for klima og energi (K) 2015 – 2020

12151 Energiutgifter i kommunal eiendomsforvaltning, etter funksjon og art (K) 2015 – 2020

12150 Energibruk i kommunal eiendomsforvaltning, etter funksjon og energitype (K) 2015 – 2020

13231 Energibruk i kommunal eiendomsforvaltning, 2020-kommunestruktur, etter funksjon og energitype (K) 2015 – 2020

13227 Offentlige ladepunkt og kommunale nullutslippskjøretøy, 2020-kommunestruktur (K) 2015 - 2020

9. Energi og klima i fylkeskommunene (F)

12581 Utvalgte nøkkeltall for klima og energi (F) 2015 - 2020

12152 Energiutgifter i fylkeskommunal eiendomsforvaltning, etter funksjon og art (F) 2015 - 2020

12153 Energibruk i fylkeskommunal eiendomsforvaltning, etter funksjon og energitype (F) 2015 - 2020

6.5.2 Tabelloversikt over avslutta tabeller

09574 U1. Konsern - Klima og energi - nøkkeltall (K) (avslutta serie) 2000 - 2016

09576 U1. Konsern - Klima og energi - grunnlagsdata (K) (avslutta serie) 1999 – 2016

09575 U1. Konsern - Klima og energi - nøkkeltall (F) (avslutta serie) 2008 - 2016

09577 U1. Konsern - Klima og energi - grunnlagsdata (F) (avslutta serie) 1999 - 2016

6.5.3 Endring av variabler

Det har ikke blitt endret noen variabler i 2021.

6.5.4 Fjerning av variabler

6.5.5 Nye variabler

To nye statistikkbanktabeller har blitt publisert i 2021:

[13231](#) [Energibruk i kommunal eiendomsforvaltning, 2020-kommunestruktur, etter funksjon og energitype \(K\)](#)

[13227](#) [Offentlige ladepunkt og kommunale nullutslippskjøretøy, 2020-kommunestruktur \(K\)](#)

Tabellen «13231 energibruk i kommunal eiendomsforvaltning» er nesten identisk til den publiserte tabellen «12150 Energibruk i kommunal eiendomsforvaltning», men tidsserien er publisert med 2020-kommuner og inkluderer ikke disse statistikkvariablene:

- «Andel av fornybare energikilder»
- «Andel av samlet energiforbruk» av de ulike energikildene.

Den nye tabellen «Offentlige ladepunkt og kommunale nullutslippskjøretøy» inkluderer statistikkvariablene under og tidsserien er publisert med 2020-kommuner.

	4204 Kristiansand	
	2019	2020
Elbil per ladepunkt (antall)	107	0
Elbiler (antall)	6 518	..
Ladepunkt (antall)	328	332
Normallading (antall)	271	259
Hurtiglading (antall)	57	73
Lynlading (antall)	0	0
Andel nullutslippskjøretøy av totalt antall person- og varebiler kommunen eier (prosent)	48	26
Nullutslippsperson- og varebiler kommunen selv eier (antall)	77	127
Person- og varebiler kommunen selv eier (antall)	331	496

Antall ladepunkter er hentet fra Norsk elbilforening sin database nobil (<https://info.nobil.no/>). Antall elbiler og kommunalt eide nullutslippsperson- og varebiler er hentet fra SSB sitt kjøretøyregister.

6.5.6 Endring av innhold i eksisterende variabler

6.6 Brukerreaksjoner

Det har vært få brukerreaksjoner i 2021. En fin tilbakemelding var bedre beskrivelse av artene 182 Fyringsolje og fyringsparafin og 184 Bioenergi.

7 Annet

8 Referanser

SSB (2013): KOSTRA Arbeidsgrupperapporter 2013. Notater 33/2013, Statistisk sentralbyrå. (<http://www.ssb.no/offentlig-sektor/artikler-og-publikasjoner/attachment/131123?ts=1403f2ff410>)

SSB (2012a): KOSTRA Arbeidsgrupperapporter 2012. Notater 48/2012, Statistisk sentralbyrå. (http://www.ssb.no/a/publikasjoner/pdf/notat_201248/notat_201248.pdf)

9 Vedlegg