

[Tone Dyrhaug]

[KOSTRA arbeidsgrupperapport for barnevern]

Innhold	2
Barnevern.....	3
1 Innledning.....	3
2 Oppsummering og anbefaling	3
2.1 Oppsummering	3
3 Videreutvikling av publiseringen.....	3
3.1 Endring av variabler.....	4
3.2 Ytterligere om videreutvikling av publiseringen.....	4
4 Ønskede endringer i kontoplanen (funksjon og art).....	4
4.1 Forslag til endring	4
4.2 Bakgrunn for ønsket endring	4
5 Ønskede endringer i skjema/filuttrekk	4
5.1 Forslag til endring	4
5.2 Bakgrunn for ønsket endring.....	5
5.3 Administrative registre	5
6 Evaluering av siste rapportering	5
6.1 Utarbeiding av skjema	5
6.2 Kontroller i skjema	6
6.3 Innsamling av data (rapportering)	6
6.4 Bearbeiding/revisjon og kontroll.....	6
6.5 Publisering	7
6.6 Brukerreaksjoner	7
7 Annet	7
8 Referanser	8
9 Vedlegg.....	8

Barnevern

1 Innledning

Arbeidsgruppens sammensetning

- Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir)
v/Kirsti Valset
- Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir)
v/Kristine Koløen
- Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD)
v/ Dorottya Bognar-Lahr
- KS (Kommunesektorens organisasjon)
v/Siv Irèn Storbekk
- Oslo kommune
v/Jan Motzfeldt Dahle
- Barnevernet i Karmøy og Bokn kommuner
v/ Jakob Bråtå
- Statistisk sentralbyrå (SSB)
v/Tone Dyrhaug (leder), Unni Grebstad, Svetlana Beyrer og Corretta Aluoch Arodi

Det er avholdt to arbeidsgruppemøter det siste året, 23/9-2020 og 26/5-2021.

2 Oppsummering og anbefaling

2.1 Oppsummering

Arbeidsgruppen ønsker å fremme forslag om ny tabell med meldinger som er konkludert med kode 1 og 2 (kode 3 og 4 tas ikke med) se kapittel 3.

Endring av innhold i variabelen Beredskapshjem i tabellene 12238 og 12600 (bydel).

Alderskategoriene vil endres fra 18-22 og 0-22 til 18-24 og 0-24, og i tillegg 23-24 som egen kategori i tabell 12870 og 12904 (bydel). Årsaken er at aldersgrensen for barnevernet er hevet fra 23 til 25 år fra 1.1.2021.

Videre fremmes det i kapittel 5 forslag om ny registrering og rapportering av om avslutning av plasseringstiltak skyldes flytting, og årsak til avslutning av fosterhjemstiltak.

Det er også et forslag om at det for «Resultat av undersøkelse» kommer en ny kategori: Undersøkelsen er henlagt etter henvisning til annen instans.

3 Videreutvikling av publiseringen

Det er behov for en ny tabell for barn med meldinger som kun inneholder «nye» barn, det vil si meldinger som er konkludert med 1 eller 2. Meldinger konkludert 3 og 4 tas ikke med da dette er meldinger som gjelder barn som allerede er i undersøkelse eller mottar tiltak fra barnevernet. Den nye tabellen vil være lik eksisterende tabell 12615 og 12606 (bydel).

3.1 Endring av variabler

3.1.1 Fjerning av eksisterende variabler

Det er ingen variabler som skal tas ut av publiseringen.

3.1.2 Nye variabler

For 2021 vil ny variabel for tiltak 2.6 Midlertidig hjem i familie og nære nettverk, og nytt innhold i tiltak 2.5 Beredskapshjem utenom familie og nære nettverk tas inn i tabell 12238 og 12600 (bydel) i eksisterende variabel 2.5 Beredskapshjem.

3.1.3 Endring av innhold i allerede eksisterende variabler

Se 3.1.2.

3.2 Ytterligere om videreutvikling av publiseringen

Det er fortsatt en tabell som ikke er publisert i ny struktur:

«Barn med tiltak per 31. desember med plan etter hjelpe- eller omsorgstiltak, antall og andel»

3.2.1 Organiseringen av kommunal tjenesteproduksjon

4 Ønskede endringer i kontoplanen (funksjon og art)

4.1 Forslag til endring

Arbeidsgruppen har ingen forslag til endringer i kontoplanen for barnevernsfunksjonene:

244 Barnevernstjenester

251 Barnevernstiltak når barnet ikke er plassert av barnevernet

252 Barnevernstiltak når barnet er plassert av barnevernet

4.2 Bakgrunn for ønsket endring

5 Ønskede endringer i skjema/filuttrekk

5.1 Forslag til endring

Ved avslutning av plasseringstiltak definert som tiltakskodene 1, 2 og 8.2. skal det registreres om dette er en flytting. Videre foreslås at det ved avslutning av tiltak fosterhjem (tiltakskode 2) skal oppgis årsak til flytting. Det foreslås at følgende koder skal legges inn i fagsystemene for registrering fra 1.1.2021:

Registrering av årsak til flytting av barn i fosterhjem.

1.0 Barnevernstjenesten avslutter kontrakt med fosterhjem

1.1 Barnet tilbakeføres til foreldre/ omsorgsplasseringen opphører

1.2 Barnet blir myndig

- 1.3 Fosterforeldre klarer ikke å dekke barnets behov (forhold ved fosterhjemmet)
- 1.4 Barnet har behov for annet plasseringssted (institusjon, TFCO-fosterhjem, forsterket fosterhjem, osv. = forhold ved barnet)
- 1.5 Andre grunner; spesifiser. (f.eks. uenighet om oppdragets omfang, økonomi, forsterkningstiltak mv.).

2.0 Fosterforeldre avslutter kontrakten med barnevernet

- 2.1 Barnet har behov fosterforeldre ikke kan dekke
- 2.2 Endring i fosterforeldres livssituasjon (skilsmisse, død, osv.)
- 2.3 Andre grunner; spesifiser (f.eks. uenighet om oppdragets omfang, økonomi, forsterkningstiltak, manglende eller lite effektiv veiledning, mv.).

For «Resultat av undersøkelse» foreslås en ny kategori: Undersøkelsen er henlagt etter henvisning til annen instans. Ny liste blir da:

1. Barnevernstjenesten fatter vedtak om tiltak
2. Begjæring om tiltak for fylkesnemnda
3. Undersøkelsen henlagt etter barnevernstjenestens vurdering
4. Undersøkelsen henlagt etter partens ønske
5. Undersøkelsen henlagt som følge av flytting
6. **Undersøkelsen henlagt etter henvisning til annen instans**

5.2 Bakgrunn for ønsket endring

Det foreslås innført et obligatorisk felt som må fylles ut når man avslutter et plasseringstiltak, slik at vi vet om det skyldes flytting eller om eventuelle etterfølgende plasseringstiltak er en videreføring uten flytting.

I tillegg ønskes at det registreres årsak til flytting av barn i fosterhjem. Dette er etterspurt informasjon.

Ny kode for «Resultat av undersøkelse» begrunnes med at både oppvekstreformen og barnevernsreformen vil gjøre behovet større for en ny kategori **Undersøkelsen henlagt etter henvisning til annen instans**, som vil synliggjøre omfanget av saker som kommer til barnevernet, men som skal til andre instanser.

5.3 Administrative registre

Arbeidsgruppen viderefører bruk av skjema 8 Personell og organisering av barnevernstjenesten. Overgang til A-ordningen har vært diskutert, men manglende gode løsninger for å fortsatt kunne publisere årsverk for alle kommuner, interkommunale samarbeid gjør at ca 100 kommuner står uten årsverk i barnevernstjenesten i registeret, og som er funksjonsfordelte, gjør at overgangen avvenges.

6 Evaluering av siste rapportering

6.1 Utarbeiding av skjema

Det var ingen spesielle utfordringer i utarbeidingen av skjema og filuttrekk for innrapportering av barnevernsdata for 2020. Endringene i filuttrekk med flere konklusjoner for meldinger ble innført litt seint slik at det er en viss usikkerhet rundt data som ble innhentet for denne variabelen for 2020.

6.2 Kontroller i skjema

Skjema 8 Personell og organisering av barnevernstjenesten, det er følgende kontroller i skjemaportalen:

Punkt 2A og 2B Sum besatte stillinger skal ha lik verdi.

Feilmelding: Feil antall. Sum besatte stillinger i 2A og 2B skal være lik.

Punkt 2C Sum ubesatte stillinger bør ikke ha lik eller høyere verdi enn punkt 2A Sum besatte stillinger.

Feilmelding: Ubesatte stillinger bør være færre enn besatte stillinger.

Punkt 3 Organisering av barnevernstjenesten og punkt 4 Kvalitetsindikatorer er alle obligatoriske og må fylles ut for å få sendt inn skjema.

Filuttrekk 15F Barnevern, det er utarbeidet et omfattende kontrollprogram som kommunene kan laste ned selv og som fagprogramleverandørene har tilpasset og integrert i sine fagprogram, men viktigst er at dette kontrollprogrammet kjøres automatisk ved innsending av fil i KOSTRAs innrapporteringsportal. De fleste av disse kontrollene hindrer innsending dersom de slår ut. Dette medfører at kommunene må rette opp før de kan sende inn fil til SSB, noe som antas å gi bedre datakvalitet.

Både kontrollene i skjema 8 og kontrollprogrammet til 15F gjør at kvalitetssikringsarbeidet ikke er så omfattende etter at data er kommet inn til SSB. Det sendes ut en oversikt over hovedtall, og det bes om tilbakemelding ved ufullstendige fødselsnummer, flere plasseringer per 31.12. og ved potensiell feil bruk av tiltakskategoriene 1.99 og 2.99, fra alle kommuner.

6.3 Innsamling av data (rapportering)

Frist for innrapportering av filuttrekk 15F var 15. januar, og de aller fleste leverte innen eller rett over frist. Til publisering 15. mars manglet filuttrekk fra 2 kommuner, og 15. juni hadde alle levert. Det ble gjennomført flere purrerunder av KOSTRA-administrasjonen til kommunene, og fagseksjonen har fulgt opp med gjentatte e-poster direkte til barnevernleder/rapportør.

For skjema 8 Personell og organisering av barnevernstjenesten 2020 har innrapporteringen fungert bra. Innrapporteringsfristen var 15. februar. Ved publisering 15. mars manglet 10 kommuner, alle kommuner hadde levert til 15. juni. Det ble gjennomført flere purrerunder av KOSTRA-administrasjonen, og gjentatte e-poster fra fagseksjonen.

6.4 Bearbeiding/revisjon og kontroll

Kontrollprogrammet i innrapporteringsportalen er den viktigste delen av revisjonen av barnevernsfilene for 2020. I kontrollprogrammet hindrer de fleste av kontrollene innsending. I tillegg ble det i februar/mars sendt ut tabell og feilliste til de aller fleste kommuner. Tabellen inneholdt kommunens hovedtall for barnevernsområdet sammenlignet med fjorårstall. For kommuner som var sammenslått fra 1.1.20 fikk de sammenslåtte tall for 2019 i hovedtallene. På feillisten ble det bedt om tilbakemelding på ufullstendige fødselsnummer, flere enn ett plasseringstiltak ved utgangen av året og tiltak med kode «1.99 Andre institusjonstiltak» og «2.99 Andre fosterhjemstiltak». Det ble gitt rundt 10 dagers svarfrist og SSB mottok svar fra de fleste kommunene.

Opprettingene ble utført før publiseringen av KOSTRA-tall 15. juni.

Editering av skjema 8 blir utført i ISEE Dynarev. Det er benyttet en kontroll i skjema 8, og den har slått til ved stor endring av sum årsverk i forhold til fjoråret. Når kontrollen slår ut blir kommunene kontaktet ved bruk av e-post.

6.5 Publisering

Publiseringene av både ureviderte og reviderte tall gikk uten spesielle utfordringer.

6.5.1 Tabelloversikt av publiserte tabeller i statistikkbanken

12279 Nøkkeltal utgifter barnevern (K) 2015 - 2020
12362 Utgifter til tjenesteområdene, etter funksjon og art (K) 2015 - 2020
12280 Kommunefakta barnevernstenesta (K) 2015 - 2020
12305 Stillingar i barnevernstenesta etter fagutdanning og funksjon (K) 2015 - 2020
12115 Organisering av barnevernstenesta (K) 2015 - 2020
12615 Barn med melding og prosentdelen barn med melding i barnevernet (K) 2015 - 2020
12189 Meldingar til barnevernet, etter konklusjon på meldinga og handsamingstid av meldinga (K) 2015 - 2020
12286 Barn med undersøking og prosentdelen barn med undersøking frå barnevernet (K) 2015 - 2020
12287 Undersøkingar i alt og undersøkingar starta av barnevernet, etter alder (K) 2015 - 2020
12860 Undersøkingar avslutta av barnevernet , etter handsamingstid (K) 2015 - 2020
12861 Undersøkingar avslutta av barnevernet, etter konklusjon på undersøking avslutta (K) 2015 - 2020
12870 Barn med undersøking eller tiltak i løpet av året, etter alder (K) 2015 - 2020
12275 Barn med tiltak i løpet av året og per 31. desember, etter alder og funksjon (K) 2015 - 2020
12276 Barn med hjelpe- eller omsorgstiltak, etter alder og omsorgs-/hjelpetiltak (K) 2015 - 2020
12238 Barn med tiltak i løpet av året og per 31. desember, etter tiltakskategori (K) 2015 - 2020

6.5.2 Tabelloversikt over avslutta tabeller

Ingen tabeller ble avslutta i 2021.

Endring av variabler

6.5.3 Fjerning av variabler

6.5.4 Nye variabler

For tabellene 12615, 12189, 12606 (bydel) og 12489 (bydel) er det for konklusjon av melding tatt med to nye kategorier i tillegg til 1. Henlagt og 2. Ikke henlagt, har vi for 2020 kategoriene 3. Henlagt pga. aktive tiltak og 4. Melding i pågående undersøkelse.

6.5.5 Endring av innhold i eksisterende variabler

6.6 Brukerreaksjoner

7 Annet

8 Referanser

9 Vedlegg

OBS! Ikke slett inndelingskiftet på linjen under: