



Kommune-Norge i tall 1998

Norges offisielle statistikk

I denne serien publiseres hovedsakelig primærstatistikk, statistikk fra statistiske regnskapssystemer og resultater fra spesielle tellinger og undersøkelser. Serien har først og fremst referanse- og dokumentasjonsformål. Presentasjonen skjer vesentlig i form av tabeller, figurer og nødvendig informasjon om datamaterialet, innsamlings- og bearbeidingsmetoder, samt begreper og definisjoner. I tillegg gis det en kort oversikt over hovedresultatene.

Serien omfatter også publikasjonene, Statistisk årbok, Historisk statistikk, Regionalstatistikk og Veiviser i norsk statistikk.

Official Statistics of Norway

This series consists mainly of primary statistics, statistics from statistical accounting systems and results of special censuses and surveys, for reference and documentation purposes. Presentation is basically in the form of tables, figures and necessary information about data, collection and processing methods, and concepts and definitions. In addition, a short overview of the main results is given.

The series also includes the publications Statistical Yearbook of Norway, Historical Statistics, Regional Statistics and Guide to Norwegian Statistics.

| Standardtegn i tabeller | Symbols in tables | Symbol |
|--|---|--------|
| Tall kan ikke forekomme | Category not applicable | . |
| Oppgave mangler | Data not available | .. |
| Oppgave mangler foreløpig | Data not yet available | ... |
| Tall kan ikke offentliggjøres | Not for publication | : |
| Null | Nil | - |
| Mindre enn 0,5 av den brukte enheten | Less than 0.5 of unit employed | 0 |
| Mindre enn 0,05 av den brukte enheten | Less than 0.05 of unit employed | 0,0 |
| Foreløpige tall | Provisional or preliminary figure | * |
| Brudd i den loddrette serien | Break in the homogeneity of a vertical series | — |
| Brudd i den vannrette serien | Break in the homogeneity of a horizontal series | |
| Rettet siden forrige utgave | Revised since the previous issue | r |
| Desimalskisletegn | Decimal punctuation mark | , (.) |

© Statistisk sentralbyrå, mars 2001

Ved bruk av materiale fra denne publikasjonen, vennligst oppgi Statistisk sentralbyrå som kilde.

ISBN 82-537-4825-6

ISSN 1500-8355

Emnegruppe

00.00.20 Regionale oversikter

Design: Enzo Finger Design

Trykk: Kopisenteret, SSB

Forord

I denne publikasjonen har Statistisk sentralbyrå samlet statistikk som kan gi relevante nøkkeltall for kommuner og fylkeskommuner. I tillegg til finansielle nøkkeltall presenteres kommunenes/fylkeskommunenes;

- relative utgifter til ulike formål (prioriteringer)
- tjenestetilbud i forhold til målgrupper for tjenestetilbudet (dekningsgrader)
- kostnader i forhold til tjenesteproduksjonen (kostnadsindikatorer)

Publikasjonen er en oppfølger av den tidligere NOS-publikasjonen "Strukturall for kommunenes økonomi". I tillegg er det tatt med tilgjengelig statistikk for de viktigste tjenesteområdene. Tjenestestatistikken er satt sammen med regnskaps- og befolkningsstatistikk til nøkkeltall. Statistikken bygger på årlige regnskapsoppgaver som SSB henter inn fra alle kommuner og fylkeskommuner og årlige oppgaver for tjenestestatistikken på følgende områder:

- Videregående opplæring, somatiske spesialisthelsetjenester og psykisk helsevern for fylkeskommunene, og
- Grunnskolen, barnehager, lege, fysioterapi- og forebyggende helsetjenester, pleie og omsorgstjenester samt sosial- og barneverntjenester for kommunene.

Publikasjonen viser nøkkeltall for kommunene etter en ny gruppering hvor kommunene er gruppert etter folkemengde og økonomiske rammebetingelser samt for alle fylkeskommunene. Detaljerte datasett for enkeltkommuner ble sommeren år 2 000 lagt ut på internett. Denne publikasjonen er også lagt ut på internett.

Publikasjonen inneholder data for 1998 og tidsserier for perioden 1993-1998. Alle data som inngår i publikasjonen er enten enkeltvis eller som foreløpig statistikk publisert tidligere, se avsnitt 1.6.1 "Andre statistikker".

Arbeidet med publikasjonen er utført av en redaksjon som har bestått av; koordinator Paal Sand, Terje Risberg, Camilla Strand og Harald Tønseth. Ansvarlig seksjonsleder er Anna Rømo, Seksjon for offentlige finanser og kredittmarkedsstatistikk.

Statistisk sentralbyrå,
Kongsvinger, 2. november 2000

Svein Longva

Olav Ljones

Innhold

| | |
|---|-----------|
| Figurregister | 5 |
| Tabellregister | 6 |
| 1. Definisjoner og begreper | 7 |
| 1.1. Bakgrunn og formål | 7 |
| 1.2. Opplegg og gjennomføring | 8 |
| 1.3. Begreper, kjennemerker og grupperinger | 9 |
| 1.4. Feilkilder og usikkerhet | 14 |
| 1.5. Bruk av tabellene | 15 |
| 1.6. Mer informasjon | 17 |
| 2. Hovedresultater for 1998- Utviklingstrekk for perioden 1993-1998..... | 18 |
| 2.1. Fylkeskommuner | 18 |
| 2.1.1. Hovedtrekk ved regnskapet..... | 18 |
| 2.1.2. Videregående opplæring..... | 24 |
| 2.1.3. Somatiske spesialisttjenester..... | 26 |
| 2.1.4. Psykisk helsevern..... | 27 |
| 2.2. Kommuner | 29 |
| 2.2.1. Hovedtrekk ved regnskapet..... | 30 |
| 2.2.2. Grunnskolen | 36 |
| 2.2.3. Barnehager | 37 |
| 2.2.4. Lege-, fysioterapi- og forebyggende helsetjenester | 40 |
| 2.2.5. Pleie- og omsorgstjenester | 42 |
| 2.2.6. Sosial- og barneverntjenesten..... | 44 |
| Vedlegg | |
| 1. Kommunegruppe, areal og folketall for kommunene 1. januar 1998 | 47 |
| 2. Obligatorisk formåls- og artsgruppering av kommuneregnskapet for 1998 | 53 |
| Utkomne publikasjoner | |
| De sist utgitte publikasjonene i serien Norges offisielle statistikk | 64 |

Figurregister

Fylkeskommuner

| | |
|--|----|
| 1. Utvikling i resultatbegrepene brutto og netto driftsresultat, overskudd før lån og avsetninger og brutto investeringsutgifter i prosent av driftsinntektene. Fylkeskommuner 1993-1998..... | 20 |
| 2. Finansiering av investeringene. Bruk av lån, netto driftsresultat, tilskudd, refusjoner og salg av fast eiendom og intern finansiering i prosent av brutto investeringsutgifter. Fylkeskommuner 1993-1998 | 20 |
| 3. Sentrale inntektskilder i prosent av totale driftsinntekter 1993-1998..... | 23 |
| 4. Sentrale utgiftsområder i prosent av totale driftsutgifter 1993-1998..... | 24 |
| 5. Driftsutgifter til videregående opplæring pr. innbygger. 1993-1998 | 25 |
| 6. Lærlinger og elever under lov om videregående opplæring 16-18 år i prosent av registrerte årskull. 1. oktober 1993-1998..... | 25 |
| 7. Antall elever pr. lærerårsverk i offentlige videregående skoler. 1. oktober 1993-1998..... | 25 |
| 8. Elever i allmenne studieretninger i forhold til alle elever. 1. oktober 1993-1998..... | 26 |
| 9. Driftsutgifter til somatiske spesialisttjenester (unntatt Oslo). Kr. pr. innbygger. Faste 1993-priser | 26 |
| 10. Plasser i somatiske institusjoner pr. 1000 innbyggere..... | 26 |
| 11. Utskrivninger fra somatiske sykehus pr. 1000 innbyggere..... | 27 |
| 12. Gjennomsnittlig liggetid pr. sykehusopphold ved somatiske sykehus..... | 27 |
| 13. Driftsutgifter til psykisk helsevern (unntatt Oslo). Kr. pr. innbygger. Faste 1993-priser..... | 28 |
| 14. Utskrivninger fra psykiatriske institusjoner pr. 1000 innbyggere | 28 |
| 15. Polikliniske konsultasjoner pr. 1000 innbyggere | 28 |

Kommuner

| | |
|--|----|
| 16. Utvikling i resultatbegrepene brutto og netto driftsresultat, overskudd før lån og avsetninger og brutto investeringsutgifter i prosent av driftsinntektene. Kommuner 1993-1998..... | 31 |
| 17. Finansiering av investeringene. Bruk av lån, netto driftsresultat, tilskudd, refusjoner og salg av fast eiendom og intern finansiering i prosent av brutto investeringsutgifter. Kommuner 1993-1998..... | 31 |
| 18. Sentrale inntektskilder i prosent av totale driftsinntekter 1993-1998..... | 33 |
| 19. Sentrale utgiftsområder i prosent av totale driftsutgifter 1993-1998..... | 34 |
| 20. Gjennomsnittlig skolestørrelse (antall elever). 1. september 1993-1998 | 37 |
| 21. Elever pr. klasse. 1. september 1993-1998. 1.-6. (1.-7.) og 7.-9. (8-10.) klasse..... | 37 |
| 22. Elever pr. lærerårsverk i offentlige grunnskoler. 1. september 1993-1998..... | 37 |
| 23. Driftsutgifter til barnehager pr. innbygger: 1993-1998 | 39 |
| 24. Offentlige barnehageplasser i prosent av alle barnehageplasser. 1993-1998 | 39 |
| 25. Barn 1-6 år (1993-1996), 1-5 år (1997-1998) i barnehage i prosent av alle barn | 39 |
| 26. Årsverk av leger pr. 10 000 innbyggere | 40 |
| 27. Årsverk av fysioterapeuter pr. 10 000 innbyggere..... | 41 |
| 28. Årsverk i skole- og helsestasjonstjenesten pr. 10 000 innbyggere..... | 41 |
| 29. Årsverk av helsesøstre pr. 1000 innb. 0-4 år | 41 |
| 30. Driftsutgifter til pleie- og omsorgstjenester pr. innbygger 67 år +. 1000 kr. Faste 1993-priser..... | 42 |
| 31. Årsverk i pleie- og omsorgstjenestene pr. 1000 innbyggere 67 år + | 42 |
| 32. Mottakere av hjemmetjenester 67 år + pr. 1000 innbyggere 67 år + | 43 |
| 33. Plasser i institusjoner for eldre pr. 1000 innbyggere 67 år + | 44 |
| 34. Driftsutgifter til sosial- og barnevernstjenesten. Kroner pr. innbygger. Faste 1993-priser | 44 |
| 35. Sosialhjelpstilfeller pr. 1000 innbyggere 16 år + | 45 |
| 36. Andel av sosialhjelpstilfellene med stønad 6 måneder eller mer..... | 45 |
| 37. Barn med barnevernstiltak i løpet av året. Absolutte tall | 45 |

Tabellregister

Fylkeskommuner

| | |
|---|----|
| 1. Innbyggertall pr. 1.1.1998 for fylkeskommuner og landet i alt. Prosentvis fordeling, utvalgte aldersgrupper..... | 18 |
| 2. Driftsutgifter til sentrale utgiftsområder. Fylkeskommuner 1998. Prosentvis fordeling | 19 |
| 3. Hovedtall for drift, investering og finansiering. Fylkeskommuner 1998. Kroner pr. innbygger | 21 |
| 4. Arbeidskapital og langsiktig gjeld. Fylkeskommuner 1998. Kroner pr. innbygger..... | 22 |
| 5. Skatteinntekter, rammeoverføringer og andre driftsinntekter. Fylkeskommuner 1998. Kroner pr. innbygger | 22 |
| 6. Driftsutgifter til sentrale utgiftsområder. Fylkeskommuner 1998. Kroner pr. innbygger | 23 |
| 7. Videregående opplæring. Struktur og nøkkeltall 1998 | 24 |
| 8. Somatiske spesialisttjenester. Struktur- og nøkkeltall. 1998..... | 27 |
| 9. Psykisk helsevern. Struktur- og nøkkeltall. 1998..... | 29 |

Kommuner

| | |
|---|----|
| 10. Innbyggertall pr. 1.1.1998 etter kommunegrupper og landet i alt. Prosentvis fordeling, utvalgte aldersgrupper . | 30 |
| 11. Driftsutgifter til sentrale utgiftsområder. Kommuner 1998. Prosentvis fordeling | 30 |
| 12. Hovedtall for drift, investering og finansiering. Kommuner 1998. Kroner pr. innbygger | 32 |
| 13. Arbeidskapital og langsiktig gjeld. Kommuner 1998. Kroner pr. innbygger | 33 |
| 14. Skatteinntekter, rammeoverføringer og andre driftsinntekter. Kommuner 1998. Kroner pr. innbygger..... | 34 |
| 15. Driftsutgifter til sentrale utgiftsområder. Kommuner 1998. Kroner pr. innbygger..... | 35 |
| 16. Grunnskolen. Struktur og nøkkeltall. 1998 | 36 |
| 17. Barnehager. Struktur og nøkkeltall. 1998 | 38 |
| 18. Lege-, fysioterapi- og forebyggende helsetjenester. Struktur- og nøkkeltall. 1998 | 42 |
| 19. Pleie- og omsorgstjenesten. Struktur- og nøkkeltall. 1998..... | 43 |
| 20. Sosial- og barnevernstjenesten. Struktur- og nøkkeltall. 1998 | 46 |

1. Definisjoner og begreper

1.1 Bakgrunn og formål

Kommunesektoren er av stor nasjonal økonomisk betydning med en betydelig andel av total verdiskaping og sysselsetting. I 1997 ble omlag 23 prosent av alle lønnstakerårsverk utført innenfor den kommunale og fylkeskommunale forvaltningen. Kommunesektoren har ansvar for tjenestetilbudet på en lang rekke områder av stor betydning for befolkningens velferd. Analyser av velferdsutviklingen på disse områdene, hvilke prioriteringer det er lagt opp til samt hvilke kostnader og hvilken effektivitet som gjelder i tjenesteproduksjonen, har derfor stor interesse.

Formålet med denne publikasjonen er å samle tilgjengelig statistikk som kan belyse dette gjennom relevante nøkkeltall for kommunenes/ fylkeskommunenes økonomiske stilling, deres prioriteringer, dekningsgrader og kostnadsindikatorer.

Den første utgaven av publikasjonen "Kommune-Norge i tall" kom høsten 1998 med hovedresultater for 1996 og utviklingstrekk for perioden 1991-1996 i NOS serien fra SSB. Publikasjonen erstatter NOS-publikasjonen "Strukturertall for kommunenes økonomi", som inntil 1997 kom årlig siden tidlig på 70-tallet.

Som Strukturertallspublikasjonen viser også denne publikasjonen utgifter/inntekter og avledete regnskapsbegreper pr. innbygger for kommunene/ fylkeskommunene. Men i tillegg er det i denne publikasjonen tatt med tilgjengelig tjenestetatistikk for de viktigste tjenesteområdene. Innenfor fylkeskommunens ansvarsområde gjelder dette videregående opplæring, somatiske spesialisttjenester og psykisk helsevern. Innenfor kommunens ansvarsområde gjelder dette grunnskolen, barnehager, lege- og fysioterapi - og forebyggende tjenester, pleie- og omsorgstjenester samt sosial- og barnevernstjenester. Denne statistikken er satt sammen med regnskapsstatistikk og befolkningsstatistikk til nøkkeltall for kommunene/fylkeskommunene.

Publikasjonen inneholder følgende grupper med nøkkeltall eller indikatorer som belyser strukturelle forhold mellom kommuner/ fylkeskommuner samt utviklingen over den siste femårs-perioden:

- Finansielle nøkkeltall – viser kommunens/fylkeskommunens økonomiske stilling
- Prioriteringer – viser kommunens/fylkeskommunens relative utgifter til ulike formål
- Dekningsgrader – viser kommunens/fylkeskommunens tjenestetilbud i forhold til målgruppen for tjenestetilbudet
- Kostnadsindikatorer – viser kommunens/fylkeskommunens kostnader i forhold til tjenesteproduksjonen supplert med indikatorer som

ytterligere belyser tjenesten - dvs. tjenesteindikatorer

Denne publikasjonen viser nøkkeltall for kommunene inndelt i 11 kategorier slik som i KOSTRA-prosjektet (KOMMUNE-STAT-RApportering) samt for alle fylkeskommunene. Detaljerte datasett med grunnlagsdata for alle kommunene er lagt ut på internett sammen med denne publikasjonen. Det detaljerte datasettet sammen med nøkkeltallene i denne publikasjonen, vil gjøre det mulig for kommuner å foreta sammenligninger med tilsvarende nøkkeltall for grupperingen av kommuner etter innbyggertall, for andre enkeltkommuner eller grupperinger av disse.

Publikasjonen inneholder data for 1998 som er det siste året med endelige tall, og tidsserier for perioden 1993-98. Dette betyr at dataene som inngår i denne publikasjonen enten enkeltvis eller som foreløpig statistikk, er publisert tidligere.

Pr. dato publiseres statistikk om kommunene/ fylkeskommunene på følgende måte:

- Kommuneregnskapstall publiseres fylkesvis etter hvert som statistikken blir ferdig revidert og kontrollert i serien "Regionalstatistikk" nr. 6-9. Endelige tall for fylkeskommunene publiseres i "Ukens statistikk" i juni måned, mens endelige tall for alle kommunene publiseres i "Ukens statistikk" for oktober måned.
- »Hjulet« – Styrings- og informasjonshjulet for helse- og sosialtjenesten i kommunene. Foreløpige tall sendes ut i juli måned året etter rapporteringsåret, mens endelige tall distribueres i oktober måned. Publikasjonen foreligger også på diskett. Ansvarlig utgiver er Sosial- og helsedepartementet i samarbeid med Statens helsetilsyn og SSB.
- Detaljert tjenestetatistikk for kommuner/fylkeskommuner publiseres fortløpende gjennom året, og vi viser til SSBs publiseringsplan. Foreløpige og endelige tall.
- Tabeller for regnskapsstatistikk og tjenestetatistikk for de ulike statistikkområdene publiseres fortløpende på SSBs web-sider på internett, året etter rapporteringsåret. Endelige tall
- Kommune-Norge i tall. Endelige tall publiseres ett år etter rapporteringsåret i serien NOS.

Det vises dessuten til SSBs publiseringsplan som bl.a. offentliggjøres jevnlig i "Ukens statistikk" eller i "Dagens statistikk".

Flere forhold ved datakildene for denne publikasjonen gjør at tallmaterialet må brukes med en viss varsomhet. Dette gjelder svakheter ved de enkelte statistikkene, data- og metodemessige svakheter ved sammenkobling av regnskaps- og tjenestetatistikk og svakheter og mangler ved de valgte nøkkeltallene. Det vises til avsnitt 1.5. "Bruk av tabellene".

SSB arbeider med å forbedre både innhold og framstilling av statistikk om den offentlige sektor, spesielt er søkelyset rettet mot en bedre kobling av regnskapsstatistikk og statistikk over tjenesteproduksjonen. Dette er nødvendig både for å gi bedre innsikt i den kommunale ressursbruken og gi kommune og stat bedre styringsdata. Kommunal- og regionaldepartementets prosjekt KOMMUNE-STAT-RAPPORTERING hvor SSB er prosjektansvarlig for sentrale deler, vil ha betydelig innflytelse både på dataenes kvalitet og omfang samt på effektiviteten i datarapporteringen når prosjektet er satt i ordinær drift. I mellomtida er det viktig for SSB å utvikle statistikken fortløpende, og gradvis innarbeide forbedringer gjennom bedre datainnsamling, bedre utnyttelse av IT i innsamlings- og presentasjonssammenheng og gjennom bearbeiding og analyse av data. Publikasjonen Kommune-Norge i tall har hentet mange nyttige impulser fra KOSTRA, men en søker også å utnytte utviklingsarbeid som gjøres i forskningsinstitusjoner både i og utenfor SSB. Målet er at SSB i år 2 002 vil ha en helhetlig publikasjon med nøkkeltall og sammenlignbar statistikk over den samlede virksomheten i kommuner og fylkeskommuner.

1.2. Opplegg og gjennomføring

Denne publikasjonen bygger på statistikk som er publisert tidligere. Statistikken er her gitt en videre bearbeiding ved å stille sammen informasjon fra ulike statistikker til nøkkeltall og indikatorer som belyser struktur og utvikling i kommunene/ fylkeskommunene. Nedenfor gis det derfor bare en summarisk oversikt over omfang og datakilder for de ni statistikkene som inngår i publikasjonen.

1.2.1 Regnskapsstatistikk

Statistikken bygger på årlige regnskapsoppgaver som SSB innhenter fra alle kommuner/ fylkeskommuner. Hjemmel for innhenting er kommuneloven og forskrifter for kommunale og fylkeskommunale budsjetter og regnskaper utgitt av KR D i 1993 med seinere revisjoner. Statistikken omfatter kommuneforvaltningen og kommunale bedrifter dersom det ikke føres særregnskap for disse. Oppgavene hentes inn på grunnlag av forskriftenes bestemmelser om obligatoriske formåls- og artsgrupperinger. Med få unntak leverer kommunene drifts-, kapital- og balanseregnskapene på maskinlesbar form.

For 1996 og 1997 var det fire kommuner som leverte regnskapsoppgaver etter KOSTRAs forsøksforskrifter. For 1998 var antallet kommuner som leverte etter KOSTRAs forsøksforskrifter kommet opp i 25 og i tillegg leverte to fylkeskommuner også ifølge forsøksforskriftene. Disse regnskapene er konvertert til gjeldende forskrifter, og regnskapstallene er derfor ikke fullt ut sammenlignbare med de øvrige kommuner/fylkeskommuner.

1.2.2 Videregående opplæring

Statistikken bygger hovedsaklig på oppgaver over den enkelte elev og lærling. Størstedelen av oppgavene samles inn via fylkesskolesjefene og overføres til Statistisk sentralbyrå i maskinlesbar form. Bare elever som deltar i utdanning som normalt har en varighet på minst 300 undervisningstimer pr. år, er med i statistikken. Lærertallene hentes fra Sentralt tjenestemannsregister for skoleverket (STS). Lærertallene omfatter foruten alt undervisningspersonale, også rektorer og undervisningsinspektører. Både elev, lærling og lærertallene er talt opp 1. oktober i tellingsåret.

1.2.3 Somatiske spesialisttjenester

Data om beregnede årsverk, plasser og polikliniske konsultasjoner bygger på skjema SSB samler inn fra hver enkelt somatiske institusjon på vegne av Sosial- og helsedepartementet. Hjemmel for innsamlingen er sykehusloven og statistikkloven. Data om utskrivninger og liggetid bygger på individopplysninger fra alle somatiske sykehus. Disse ble for årene 1993-1996 sendt SSB på diskett, fra 1997 via Norsk pasientregister (NPR). Noen få mindre sykehus har ikke levert individbaserte data.

1.2.4 Psykisk helsevern

Data om årsverk, plasser, utskrivninger, liggetid, polikliniske konsultasjoner og institusjonsregnskap bygger på skjema SSB samler inn fra hver enkelt psykiatriske institusjon på vegne av Sosial- og helsedepartementet. Hjemmel for innsamlingen er lov om psykisk helsevern og statistikkloven.

1.2.5 Grunnskolen

Statistikken bygger på summariske oppgaver om den enkelte skole. Alle skoler som 1. september i tellingsåret var definert som grunnskole etter Standard for næringsgruppering er med i statistikken. For denne publikasjonen er opplysninger fra private skoler holdt utenfor. Fra og med 1992 er grunnskolestatistikken hentet fra Grunnskolen informasjonssystem (GSI), som administreres og drives av Kirke-, utdannings- og forskningsdepartementet. Lærertallene hentes fra Sentralt tjenestemannsregister for skoleverket (STS). Lærertallene omfatter foruten alt undervisningspersonale, også rektorer og undervisningsinspektører.

1.2.6 Barnehager

Statistikken over barnehager er utarbeidet på grunnlag av årsmeldinger fra den enkelte barnehage. Meldingene sendes via fylkesmannen til Barne- og familiedepartementet og Statistisk sentralbyrå, og er også grunnlag for utbetaling av statsstøtte. Statistikken omfatter alle godkjente barnehager, både private og offentlige. Det gis opplysninger om tallet på barn innmeldt pr. 15. desember, institusjoner, ansatte og årsverk.

1.2.7 Lege-, fysioterapi- og forebyggende helsetjenester

Årsverksdata bygger på skjema samlet inn fra hver kommune med hjemmel i kommunehelseloven. SSB og helseforvaltningen står i fellesskap for innsamlingen.

1.2.8 Pleie- og omsorgstjenester

Data om årsverk og mottakere av tjenester bygger på skjema samlet inn fra hver kommune med hjemmel i kommunehelseloven og sosialloven. Omlag 60 kommuner/bydeler som inngår i prosjektet GERIX har diskettbasert innsamling. SSB og helseforvaltningen står i fellesskap for innsamlingen. Data om institusjonsplasser bygger på oppgaver fra hver institusjon til SSBs institusjonsregister.

1.2.9 Sosial- og barneverntjenester

Årsverksdata bygger på skjema SSB samler inn fra hver kommune med hjemmel i sosialloven, barnevernsloven og statistikkloven. Data om sosialklienter og sosialhjelp samler SSB inn fra hver kommune med hjemmel i sosialloven og statistikkloven. Ca. 60 prosent av kommunene sendte 1998-data på diskett/ linje, de øvrige sendte på skjema. Data om barn med barnevernstiltak samler SSB inn fra hver kommune med hjemmel i barnevernsloven og statistikkloven. 42 prosent av kommunene sender data på diskett/linje, de øvrige sender på skjema.

1.3. Begreper, kjennemerker og grupperinger

Regnskapsstatistikken basert på de innsendte regnskapsoppgavene fra alle kommuner/fylkeskommuner, har en sentral plass ved presentasjonen av nøkkeltallene i denne publikasjonen. I dette avsnittet gis det derfor en nærmere omtale av de begreper og kjennemerker som er nyttet i regnskapsstatistikken, mens det for de øvrige statistikkene gis en mer summarisk gjennomgang av begreper og kjennemerker. For disse statistikkene vises det til andre publikasjoner for grundigere dokumentasjon.

1.3.1 Regnskapsstatistikken

De fleste av de begreper og kjennemerker som brukes i denne publikasjonen er definert i samsvar med de kommunale regnskapsforskriftene. Disse forskriftene gir detaljerte opplysninger om hva som inngår i de enkelte utgifts- og inntektsbegreper ved en detaljert spesifisering av arter og formål. Kommuneregnskapet er delt i drifts-, kapital- og balanseregnskap. Driftsregnskapet omfatter løpende inntekter og utgifter medregnet avdrag på lån mv. Kapitalregnskapet omfatter investeringsutgifter og finansiering av disse gjennom bruk av lån og andre kilder. Bevilgningsregnskapet omfatter drifts- og kapitalregnskapet, og nedenfor defineres først de mest sentrale resultatbegreper som kan avledes fra disse regnskapene. Deretter defineres de mest sentrale begreper og kjennemerker i bevilgningsregnskapet og til slutt sentrale begreper i balanseregnskapet. I omtalen nedenfor vises til hovedkapittel

og postnummer i regnskapsforskriftene der hvor det er naturlig.

Sentrale regnskapsbegreper

Brutto og netto driftsresultat

Brutto og netto driftsresultat er to sentrale resultatbegreper i driftsregnskapet. Brutto driftsresultat viser differansen mellom driftsutgifter og driftsinntekter, mens størrelsen på netto driftsresultat viser hvor mye som kan nyttes til finansiering av investeringer, avsettes eller nyttes til dekning av tidligere års underskudd. Sammenhengen mellom begrepene er:

$$\begin{aligned} & \text{Driftsinntekter} \\ & - \text{Driftsutgifter} \\ = & \text{Brutto driftsresultat} \\ & - \text{Netto renteutgifter} \\ & - \text{Netto avdrag} \\ = & \text{Netto driftsresultat} \end{aligned}$$

Det er et krav til budsjettet at netto driftsresultat generelt skal være større enn eller lik null. Dersom regnskapsresultatet i spesielle tilfeller skulle bli negativt, skal underskuddet dekkes inn seinest i løpet av to år. En gradvis inndeckning over flere år kan i spesielle tilfeller vedtas.

Overskudd før lån og avsetninger

Dette resultatbegrepet viser om de totale inntekter overstiger de totale utgifter (inkludert utgifter til bruttoinvesteringer), og samsvarer i hovedsak med begrepet overskudd før lånetransaksjoner som brukes når kommuneforvaltningen presenteres etter nasjonalregnskapets prinsipper. Hvis de totale utgiftene er høyere enn de totale inntektene, innebærer det en økning i nettogjeld som framkommer i balanseregnskapet. Sammenhengen med andre viktige begreper er:

$$\begin{aligned} & \text{Brutto driftsresultat} \\ & - \text{Netto renteutgifter} \\ & - \text{Brutto investeringsutgifter} \\ + & \text{Tilskudd, refusjoner, salg av fast eiendom mv.} \\ = & \text{Overskudd før lån og avsetninger} \end{aligned}$$

Finansiering av brutto investeringsutgifter

Sammenhengen mellom brutto investeringsutgifter og finansiering av disse vises på følgende måte:

$$\begin{aligned} & \text{Netto driftsresultat} \\ + & \text{Tilskudd, refusjoner, salg av fast eiendom} \\ + & \text{Lån (netto)} \\ + & \text{Intern finansiering} \\ = & \text{Brutto investeringsutgifter} \end{aligned}$$

Bevilgningsregnskapet

Driftsutgifter (H.k.1.1-1.7; post 01-39 minus post 69, 70 og 79 + kap.1.354 og 1.438; post 52 minus kap. 1.899; post 79).

Driftsutgifter omfatter lønninger, kjøp av utstyr som maskiner, transportmidler, inventar og annet varig utstyr (dersom disse ikke er av investeringsmessig karakter), vedlikehold av bygninger og anlegg og andre driftsutgifter. Videre inngår overføringer til trygdeforvaltningen, staten, andre kommuner og fylkeskommuner og deres særbedrifter, overføringer til andre og overføringer til egne særbedrifter. Posten lønninger omfatter også utgifter til trygder og pensjoner, medregnet arbeidsgiveravgift til folketrygden. Lønninger mv. knyttet til vedlikehold av bygninger og anlegg og til nybygg og nyanlegg er ikke medregnet. Sosiale utlån og utlån av næringsfond regnes imidlertid med som driftsutgifter. For å få et riktigere inntrykk av driftsutgiftene er disse redusert med poster som «blåser opp» regnskapet. Dette gjelder fordelte utgifter, sykelønnsrefusjoner, interne overføringer og kalkulatoriske renter og avskrivninger (se kommentarene nedenfor under korrigerede driftsutgifter, sektornivå).

Korrigerede driftsutgifter, sektornivå:

Herav;

- Videregående opplæring (kap.1.230-1.249; post 01-39 minus post 69, 70, 72 og 79)
- Somatiske spesialisttjenester (kap.1.330-1.339; post 01-39 minus post 69,70,72, 73, 79)
- Psykisk helsevern (kap. 1.345-1.349; post 01-39 minus post 69, 70, 72,73 og 79)
- Grunnskolen;
 - Prioritering (kap. 1.210-1.229, 1.260-1.264, 1.280-1.284; post 01-39 minus post 69, 70, 73 og 79)
 - Kostnader pr. enhet (kap. 1.-210-1.229; post 01-39 minus post 33, 69, 70 og 79)
- Barnehager (kap. 1.270-1.278; post 01-39 minus post 69, 70, 73 og 79)
- Lege-, fysioterapi- og forebyggende helsetjenester (kap 1.310 -1.349; post 01-39 minus post 69, 70, 73 og 79¹)
- Pleie- og omsorgstjenester (kap. 1.370-1.389; post 01-39 minus post 69, 70, 73 og 79)
- Sosial- og barneverntjenester (kap. 1.350-1.369; post 01-39 minus post 69, 70, 73 og 79 + kap. 1.354; post 52)

Korrigerede driftsutgifter sektornivå, er i forhold til driftsutgifter slik det er definert ovenfor, redusert med overføringer og refusjoner fra andre kommuner/fylkeskommuner. Overføringer fra staten er derimot ikke trukket fra. Samlet sett vil dette gi et riktigere bilde av hvordan kommunen prioriterer denne sektorens tjenester til egne innbyggere i forhold til driftsutgiftene ialt.

Dette begrepet vil også for de nevnte sektorene unnatt grunnskolen, gi et riktigere bilde av kostnadene pr. enhet i kommunens egen tjenesteproduksjon. For å sikre samsvar mellom kostnader og tjenstedata har det så langt det har vært mulig blitt gjennomført særskilte korreksjoner i tjenstedataene slik at disse gjelder den enkelte kommunes innbyggere registrert i bostedskommunen. For beregning av kostnader pr. enhet for grunnskolen er istedet overføringer til andre kommuner trukket fra siden elevene registreres i skolekommunen og ikke i bostedskommunen.

De kommuner som belaster ulike formål med kalkulatoriske avskrivninger og renter utgiftsfører beløpet ved å bruke post 39 på vedkommende formålkapittel. På kapittel 1.899 inntektsføres kalkulatoriske avskrivninger og renter samlet ved å bruke post 79, som er trukket fra ved beregning av driftsutgifter. Regnskapet gir derfor ikke grunnlag for å fordele avskrivninger mv. på sektorer. Korrigerede driftsutgifter, sektornivå vil som en følge av dette inneholde avskrivninger mv., og dette kan medføre feilkilder ved sammenligning mellom kommuner på sektornivå.

Lønnsutgifter, sektornivå (post 01-09 minus post 70)

Sektornivå er definert ovenfor ifølge kapittelinnledningen i korrigerede driftsutgifter, sektornivå. Se forøvrig omtalen under definisjonen av driftsutgifter.

Driftsinntekter (H.k. 1.1-1.7; post 60-79 minus post 69, 70 og 79 + kap.1.354 og 1.438; post 92 + h.k.1.8; post 60-79 minus post 01-39 minus kap. 1.899; post 79).

Driftsinntekter består av vanlige salgs- og leieinntekter, salg av utstyr, transportmidler og maskiner på hovedkapitlene 1.1.-1.8. Begrepet omfatter også skatter, rammetilskudd og andre overføringer fra staten, overføringer fra andre kommuner/fylkeskommuner og deres særbedrifter, egne særbedrifter og andre. I tillegg kommer mottatte avdrag på sosiale utlån og lån av næringsfond. På samme måte som driftsutgiftene er redusert med poster som «blåser opp» regnskapet, er dette også gjort for å få et riktigere inntrykk av driftsinntektene. Dette gjelder fordelte utgifter, sykelønnsrefusjoner, interne overføringer og kalkulatoriske renter og avskrivninger

Salgs- og leieinntekter (H.k. 1.1-1.7; post 60-67)

En økende del av kommunenes/fylkeskommunenes driftsinntekter kommer fra salgs- og leieinntekter. Disse består bl.a. av egenbetaling for opphold i kommunale institusjoner som barnehager, syke- og aldershjem mv., vann, kloakk og renovasjons- og feieavgifter mv. For fylkeskommunene er en stor del av salgs- og leieinntektene inntekter ved poliklinisk virksomhet.

Skatt på inntekt og formue (kap. 1.800)

Fylkeskommunene har bare inntektsskatter. Kommunene har skatt på både inntekt og formue, og inntektsskatten er den langt viktigste.

¹ For Oslo kommune inngår bare kapittel 1.310-1.329.

Eiendomsskatt (kap. 1.810)

Det er bare kommunene som har eiendomsskatt, og for de fleste har denne skatteformen relativt liten betydning for de samlede inntektene.

Statlige rammeoverføringer (kap. 1.840)

Dette omfatter de generelle overføringer kommuner/ fylkeskommuner mottar fra staten etter innføringen av inntektssystemet i 1986.

Andre overføringer fra statsforvaltningen til driftsformål (H.k 1.1-1.8.; post 71 minus kap.1.840; post 71)

Disse overføringene omfatter bl.a. øremerkede tilskudd, herunder innsattsstyrt finansiering av sykehuse- ne, tilskudd til barnehager og spesielle tilskudd vedrørende flykninger og asylsøkere.

Andre driftsinntekter (H.k. 1.1-1.8; post 68, 72, 73, 74, 78 minus kap 1.800; post 74)

Disse inntektene omfatter overføringer fra fylkeskom- muner, kommuner og deres særbedrifter, felleskom- munale bedrifter og private. I tillegg kommer salg av utstyr som ikke er kapitalvare og mottatte avdrag på sosiale utlån og lån av næringsfond. Konesjonskraft- inntekter er også inkludert i denne samlebetegnelsen.

Netto renteutgifter (kap. 1.900; post 01-39 minus post 60-79)

Lånekostnader og kurs-tap er med i tallene for renteut- gifter, mens interne renteoverføringer innen den enkel- te kommune ikke er tatt med i tallene.

Netto avdrag (kap. 1.910; post 51 og 55 minus post 95 minus kap. 1.920; post 92)

Differansen mellom avsetning til gjeldsavdragsfond og bruk av gjeldsavdragsfond er også ført på denne pos- ten, jfr pålegg ifølge kommunelovens forskrifter om å avsette differansen mellom faktisk låneavdrag og et beregnet avdrag tilsvarende serielåsavdrag på et gjeldsavdragsfond.

Brutto investeringsutgifter (H.k. 0.1.-0.7; post 01-48)

Brutto investeringsutgifter omfatter alle utgifter til investering i fast eiendom. Dette inkluderer kjøp av tomt, grunn og eksisterende bygg og anlegg , nybygg og nyanlegg samt lønn til egne arbeidere som utfører bygge- og anleggsarbeider. I tillegg inngår inventar og utstyr, andre driftskostnader, overføringer osv. av in- vesteringsmessig karakter.

Bruk av lån (netto) (H.k.0.1-0.9; post 91 og 92 minus post 51 og 52)

Dette begrepet omfatter bruk av lån minus utlån, salg av aksjer og andeler minus kjøp av aksjer og andeler. I tillegg kommer mottatte avdrag på utlån minus ektra- ordinære avdrag på opptatte lån. Bruk av dette begre- pet korrigerer for kommunenes videre utlån av hus- banklån.

Intern finansiering (H.k.1.1-1.9; post 93-99 minus post 53-59 pluss h.k. 0.1-0.9; post 93-99 minus post 53-59 - eksklusiv kapittel 1.910, postene 55 og 95)

Midlene kan komme fra tidligere års ikke disponerte regnskapmessige overskudd, bruk av fonds og fra likvi- ditetsreserven. Negative tall betyr at kommunen/ fyl- keskommunen styrker sine fonds, dekker tidligere regnskapsmessige underskudd eller øker likviditetsre- serven.

Tilskudd, refusjoner, salg av fast eiendom (H.k. 0.1-0.9; post 60-89 minus h.k.0.9; post 01-39)

Disse inntektene er et netto samlebegrep beregnet fra kapitalregnskapet og omfatter tilskudd og refusjoner vedrørende investeringer samt salg av fast eiendom mv. fratrukket diverse utgifter knyttet til transaksjone- ne.

Balanseregnskapet

Balansen viser beholdningen av eiendeler (omløps- midler og anleggsmidler), gjeld (kortsiktig og langsik- tig) og egenkapital pr. 31.12.

Arbeidskapital (H.k. 2.1 minus h.k.2.3)

Arbeidskapital er differansen mellom omløpsmidler (kassebeholdning, innskudd i bank og postgirokonti, sertifikater, ihendeobligasjoner, materialbeholdninger og kortsiktige fordringer) og kortsiktig gjeld. Ubrukte lånemidler er ikke trukket fra omløpsmidlene. Stor arbeidskapital betyr normalt store likvide beholdnin- ger, mens liten (eller negativ) arbeidskapital betyr liten (eller ingen) beholdning av likvide midler.

Langsiktig gjeld (H.k. 2.4)

Denne posten omfatter lånegjeld tatt opp som obliga- sjonslån, sertifikatlån og andre lån.

1.3.2 Videregående opplæring (Del av h.k. 1.2)

- Elever under lov om videregående opplæring: Alle tall over elever inkluderer kun elever under lov om videregående opplæring. Elever i annen videre- gående utdanning (f. eks. bibelskole, folkehøgskole) er ikke tatt med i publikasjonen.
- Lærlinger: Tallet på lærlinger inkluderer alle lærlin- ger med løpende godkjente lærlingekontrakter pr 1.10 i tellingsåret, uavhengig av om lærlingen utlø- ser lærlingtilskudd eller ikke.
- Offentlige videregående skoler: Som offentlige vide- regående skoler regnes skoler som utfra Standard for næringsgruppering er definert som videregående skole, underviser elever under lov om videregående opplæring, og som eies og drives av det offentlige.
- Studieretning: Elevene klassifiseres i to grupper av studieretninger. Allmennfaglige studieretninger in- kluderer allmenne, økonomiske og administrative fag, idrettsfag, musikk, dans og drama. De resterende fagene klassifiseres som yrkesfaglige studieret- ninger.

- Alder: Elevenes alder oppgis i fylte år 31. desember i tellingsåret.
- Årsverk: Den enkelte lærers årsverksinnsats er beregnet utfra prosentverdien den enkelte lærers lesetid utgjør av årsrammen. 100 prosent lesetid er satt lik ett årsverk.
- Driftsutgifter pr. elev og lærling: Tellingstidspunktet vil inkludere alle godkjente, løpende lærlingekontrakter, men alle disse vil ikke nødvendigvis ha utløst lærlingtilskudd. Dermed ligger det en usikkerhet i beregningen av dette nøkkeltallet siden kostnadene knyttet til antall lærlinger i nevneren, ikke nødvendigvis vil komme med i telleren for årets driftsutgifter.
- Driftsutgifter pr. elev og lærling: Lærlinger og elever i videregående opplæring er registrert etter bostedsfylke. Siden overføringer fra andre fylker er trukket fra i driftsutgiftene, viser indikatoren "Driftsutgifter pr. lærling og elev i offentlig videregående skole" det enkelte fylkets utgifter til egne elever (uavhengig av hvor i landet de går på skole), og ikke utgifter pr. skoleplass i fylkets egne skoler.

1.3.3 Somatiske spesialisttjenester

(Del av h.k. 1.3)

- Driftsutgifter pr. innbygger: Basert på kommuneregnskapstall. Korrigert for betaling fra andre fylkeskommuner og kommuner. Det er ikke korrigert for universitetsfunksjonene ved regionsykehusene.
- Somatiske sykehus: Omfatter alminnelige somatiske sykehus og spesialiserte sykehus
- Årsverk: Beregnede årsverk etter institusjonens tilknytningsfylke.
- Utskrivninger: Utskrivninger av heldøgns pasienter fra somatiske sykehus (avsluttede sykehusopphold).
- Liggetid: Gjelder de utskrevne pasientene og er regnet som utskrivningsdag minus innskrivningsdag.
- Polikliniske konsultasjoner: Konsultasjoner utført i eller av sykehus etter institusjonens tilknytningsfylke.
- Plasser: Faktisk sengekapasitet pr. 31/12.
- Polikliniske konsultasjoner pr. årsverk: Pr. årsverk totalt i somatiske tjenester.

1.3.4 Psykisk helsevern (Del av h.k. 1.3)

- Driftsutgifter pr. innbygger: Basert på kommuneregnskapstall. Korrigert for betaling fra andre fylkeskommuner og kommuner.
- Årsverk: Sum årsverk i institusjoner og klinikker m.v.
- Utskrivninger: Utskrivninger av heldøgns pasienter etter institusjonens tilknytningsfylke.
- Liggetid: Sum liggedager delt på utskrivninger i løpet av året.
- Polikliniske konsultasjoner: Omfatter også konsultasjoner ved frittstående poliklinikker. Etter institusjonens/ klinikkens tilknytningsfylke.
- Plasser: Heldøgns behandlingsplasser i drift ved utgangen av året.

- Polikliniske konsultasjoner pr. årsverk: Pr. årsverk totalt i institusjoner og klinikker m.v.

1.3.5 Grunnskolen (Del av h.k. 1.2)

- Elever: Tallene inkluderer bare elever i kommunale grunnskoler. Elevene blir registrert på den skolen de får undervisning. Noen elever blir derfor registrert som elever i en annen kommune enn i sin bostedskommune.
- Driftsutgifter pr. innbygger/pr. elev: Ved beregning av driftsutgifter til grunnskolen pr. innbygger/pr. elev korrigeres regnskapene for overføringer fra andre kommuner ved beregning av nøkkeltall for prioritering, og for overføringer til andre kommuner ved beregning av kostnader pr. enhet.
- Skoler: Det er bare kommunale skoler som er inkludert i denne publikasjonen.
- Klassetrinn: Klassetrinn er definert som det antall år elevene er i grunnskolen under forutsetning av at de følger normal progresjon. Barneskoletrinnet omfatter 1.-7. (1.-6.) klassetrinn, mens ungdomsskoletrinnet omfatter 8.-10. (7.-9.) klassetrinn.
- Årsverk: Den enkelte lærers årsverksinnsats er beregnet utfra prosentverdien den enkelte lærers lesetid utgjør av årsrammen. 100 prosent lesetid er satt lik et årsverk.

1.3.6 Barnehager (Del av h.k. 1.2)

- Barnehage: Barnehage er i lov om barnehager av 6. juni 1975 definert som en godkjent pedagogisk tilrettelagt virksomhet på dagtid for barn under opplæringspliktig alder. Barne- og familiedepartementet fastsetter forskrifter og retningslinjer for barnehagene.
- Driftsutgifter pr. innbygger: Barna registeres i den kommunen barnehagen er plassert, og dette sammenfaller ikke nødvendigvis med bostedskommunen. Ved beregning av driftsutgifter pr. innbygger er regnskapene derfor korrigert for overføringer fra andre kommuner.
- Offentlig barnehageplass: Tallet på offentlige barnehageplasser er summen av plasser i barnehager som eies og drives av det offentlige.
- Heldagsplass: Barn med heldagsplass har oppholdstid på minst 31 timer pr. uke. Oppholdstid refererer seg til den avtalte oppholdstiden pr. uke, og ikke til faktisk oppholdstid.
- Alder: Barnas alder oppgis i fylte år 31. desember i tellingsåret.
- Årsverk: Et årsverk tilsvarer arbeid utført av en fulltidsansatt (37,5 timer pr. uke) i ett år.

1.3.7 Lege-, fysioterapi- og forebyggende helsetjenester (Del av h.k. 1.3)

- Årsverk av leger og fysioterapeuter: Av hensyn til sammenlignbarhet over tid er årsverk i sykehjem ikke inkludert i figurene, kun i tabellen for 1998.
- Årsverk i skole- og helsestasjonstjenesten: Inklusive leger og fysioterapeuter i figur 28, ikke i tabell 18.

- Årsverk av helsesøster: Omfatter kun årsverk av helsesøster i skole- og helsestasjonstjenesten i tabell 18, motsatt figur 29.
- Årsverk av jordmor: Omfatter kun årsverk av jordmor i skole- og helsestasjonstjenesten.

1.3.8 Pleie- og omsorgstjenester

(Del av h.k. 1.3)

- Årsverk: Årsverkene er korrigert for om kommuner disponerer institusjonsplasser i andre kommuner.
- Pleiepersonell: Omfatter sykepleiere og hjelpepleiere.
- Mottakere av hjemmetjenester: Mottakere av hjemmesykepleie og/ eller praktisk bistand. Mottakere som var registrert som en aktiv bruker ved utgangen av året.
- Plasser i institusjoner for eldre: Plasser i sykehjem, aldershjem og andre boformer med heldøgns pleie og omsorg.
- Lønnsutgifter pr. mottaker: Som mottakere er her regnet summen av plasser i boformer med heldøgns pleie og omsorg og mottakere av hjemmetjenester.

1.3.9 Sosial- og barneverntjenesten

(Del av h.k. 1.3)

- Sosialhjelpstilfeller: En person som ett år har mottatt sosialhjelp i flere ulike kommuner, utgjør flere sosialhjelpstilfeller og telles med i hver kommune han/ hun har mottatt hjelp.
- Langtidsmottak av sosialhjelp: Et sosialhjelpstilfelle som har vært registrert i 6 ulike måneder eller mer i løpet av et kalenderår.
- Brutto sosialhjelp: Omfatter bidrag og lån som er utbetalt i løpet av året. Refusjoner fra staten eller tilbakebetaling av lån vil ikke bli registrert.
- Barn med barnevernstiltak: Barn som har mottatt hjelpetiltak eller omsorgstiltak i løpet av året. Registreringen skjer etter kommunen der barnevernsvedtaket fant sted. I statistikken er barn 18 år og over også inkludert.

1.3.10 Kommunegrupperingen

Statistisk sentralbyrå har foretatt en gruppering av de 435 kommunene i 11 kategorier, og denne benyttes også i KOSTRA-prosjektet (KOMMune-STAT-RApportering). Grupperingen er nærmere beskrevet av Langørgen og Aaberge (1998)¹. Kategori nr. 1 omfatter i deres analyse de fire største byene, mens kategori nr. 2 består av 10 kommuner med særskilt høye inntekter, spesielt konsesjonskraftinntekter. Disse kommunene blir ansett som så spesielle at de er skilt ut som egne grupper. De øvrige 421 kommunene er delt inn i grupper etter nivået på folkemengden og bundne kostnader pr. innbygger. For folkemengden er følgende tredeling valgt som grunnlag for grupperingen :

- Små kommuner:
Kommuner med 0-4 999 innbyggere
- Mellomstore kommuner:
Kommuner med 5 000-19 999 innbyggere
- Store kommuner:
Kommuner med minst 20 000 innbyggere

Bundne kostnader er et mål på kommunenes kostnader for å innfri minstestandarder og lovpålagte oppgaver, og disse kostnadene varierer med demografiske, sosiale, geografiske og klimatiske forhold. For bundne kostnader pr. innbygger har vi valgt å bruke kvartilgrenser for å foreta en gruppering av kommunene. Kommuner med lave bundne kostnader omfatter de 25% laveste kommunene rangert etter bundne kostnader pr. innbygger. Kommuner med høye bundne kostnader omfatter de 25% høyeste kommunene rangert etter bundne kostnader pr. innbygger. De øvrige 50% av kommunene har middels bundne kostnader.

Med to særskilte kategorier og ni kategorier etter folkemengde og bundne kostnader pr. innbygger, får vi i alt 11 kategorier i grupperingen. Denne består av følgende kategorier:

| Kategori | Antall kommuner |
|---|-----------------|
| 1. De tre største byene ¹ | 3 |
| 2. De ti kommunene med høyest frie disponible inntekter pr. innbygger | 10 |
| 3. Små kommuner med lave bundne kostnader pr. innbygger | 8 |
| 4. Små kommuner med middels bundne kostnader pr. innbygger | 130 |
| 5. Små kommuner med høye bundne kostnader pr. innbygger..... | 98 |
| 6. Mellomstore kommuner med lave bundne kostnader pr. innbygger..... | 72 |
| 7. Mellomstore kommuner med middels bundne kostnader pr. innbygger..... | 71 |
| 8. Mellomstore kommuner med høye bundne kostnader pr. innbygger | 7 |
| 9. Store kommuner med lave bundne kostnader pr. innbygger..... | 25 |
| 10. Store kommuner med middels bundne kostnader pr. innbygger | 10 |
| 11. Oslo kommune ² | 1 |

¹ Opprinnelig tekst: De fire største byene. ² Opprinnelig tekst: Store kommuner med høye bundne kostnader per innbygger.

¹ Langørgen, A. og R. Aaberge (1998): Gruppering av kommuner etter folke- mengde og økonomiske rammebetingelser. Rapport 98/8, Statistisk sentralbyrå.

Den 11. kategorien omfatter opprinnelig ikke noen kommuner. Den er her benyttet for Oslo kommune, som for anledningen er trukket ut fra kategori 1. Sammenliknbarheten innenfor kategoriene kan svekkes av at kommunene innenfor samme gruppe kan ha forskjellig nivå på inntektene pr. innbygger.

Ved sammenligning av nøkkeltall mellom kommune-grupper må en ta hensyn til at det for gruppe 11 sammenlignes enkelttall for Oslo kommune med tall for gjennomsnittet av kommuner i de øvrige kommune-gruppene.

Inndelingen i kommunegrupper er i denne publikasjonen basert på innbyggertallet pr 1.1.1995. Det betyr at kommunene henføres til den gruppen som befolkningstallet den 1.1.1995 tilsier for hele tidsperioden 1993-1998.

1.3.11 Gjennomsnittstall for alle kommuner/fylkeskommuner

Gjennomsnittstall for alle fylkeskommuner, alle kommuner og grupper av kommuner, er beregnet som et veid gjennomsnitt i kroner pr. innbygger for hver kommune/fylkeskommune, med folketallet som vekt.

Tall som gjelder pr. innbygger, er basert på folketallet pr. 1. januar for hvert kalenderår. Tall som gjelder i nøkkeltall som pr. elev, pr. liggedag mv., er basert på antallet slik det framkommer ifølge tellingsdatoen i de respektive tjenestetatistikker.

Gjennomsnittstall for alle kommuner i landet publiseres både med og uten Oslo kommune. Oslo kommune har funksjoner som ordinært tillegges kommunene, men er også tillagt funksjoner som ellers innehas av fylkeskommunene. Presentasjon av nøkkeltall for videregående opplæring, somatiske spesialisttjenester og psykisk helsevern i avsnittet om fylkeskommunene, inneholder derfor også tall for Oslo kommune.

1.4. Feilkilder og usikkerhet

1.4.1 Regnskapsstatistikken

Kommunene/fylkeskommunene fører i prinsippet sine regnskaper i samsvar med regnskapsforskriftene, men enkelte har en regnskapsordning som avviker fra disse. Kommunene/fylkeskommunene er pålagt å konvertere tallene til den obligatoriske kontoplanen før tallene sendes til SSB. Graden av nøyaktighet ved konverteringen varierer, og SSB kontrollerer og retter opp regnskapsoppgavene for mange avvik. Omfanget av dette opprettingsarbeidet veies opp mot ønsket om best mulig aktualitet.

Revisjonen foretas av den enkelte regnskapsoppgave og kontrollene foregår i hovedsak maskinelt. Det kontrolleres for at utgifter og inntekter i den enkelte regnskapsoppgave er like store og at kommunene / fylkes-

kommunene har tall på sentrale kapitler som grunnskole, barnehage, somatiske spesialisttjenester og skatt på inntekt og formue. I tillegg sjekkes disse tallene mot regnskapsoppgavene fra foregående år. Kommunens trykte regnskap brukes som hjelpemiddel i arbeidet med å rette opp feil eller avvik i tallmaterialet.

Siden avvik fra forskriftene bare i mindre grad gjelder bruk av feil hovedkapittel, betyr revisjonen gjennomgående lite for kvaliteten på tallene i publikasjonen som refererer seg til hovedkapitler. Feilkildene vil imidlertid være flere og av mer alvorlig karakter der hvor hovedkapitler er splittet i underkapitler. Eksempler på dette er oppsplittingen av undervisningskapitlet på grunnskolen og spesialundervisning, og oppsplittingen av kapitlet for helsevern, sosiale tjenester og pleie og omsorg på lege-, fysioterapi- og forebyggende helsetjenester, pleie- og omsorgstjenester samt sosial- og barneverntjenester.

1.4.2 Statistikkene for barnehager, grunnskoler og videregående opplæring

Tjenestetatistikken for barnehager, grunnskoler og videregående opplæring skal omfatte alle institusjoner, og utvalgsfeil skal derfor ikke forekomme. Under inn-samling av oppgaver kan det imidlertid oppstå feil f.eks. ved at SSB ikke har kjennskap til alle aktuelle oppgavegivere eller at ikke alle sender inn svar på opp-gavene. Oppgaveplikten for barnehagene er i denne sammenheng i en særstilling siden den fyller flere funksjoner. I tillegg til å være årsmelding og rapportering til staten, er årsmeldingen også beregningsgrunnlag for statsstøtte. I denne forbindelsen vil det være en betydelig egeninteresse for den enkelte barnehage i å oppgi korrekte tall. Feil kan også oppstå ved at oppgavegi-verne gir mangelfulle opplysninger, eller under bear-beidingen av oppgavene i Statistisk sentralbyrå. Størsteparten av slike feil blir funnet og rettet ved hjelp av maskinelle og manuelle kontroller.

1.4.3 Statistikkene for helse- og sosialsektoren

I den kommunebaserte personellstatistikken er data-kvaliteten høyest på kjerneområdene som lege - og fysioterapitjenester. Kommunenes oppgaver om samlede årsverk blir ofte mer usikre. Til dels fører ulik orga-nisering av tjenestene til forskjeller i hva som innrap-porteres. Det samme gjelder interkommunale ordnin-ger. For lege-, fysioterapi- og forebyggende helsetjenes-ter oppgis derfor kun årsverk av de mest sentrale per-sonellgruppene. Likeledes er kvaliteten på individdata i sosial- og barnevernstjenesten høy for de mest sentrale opplysningene om klientene.

I pleie- og omsorgsstatistikken er det for enkelte kom-muner store variasjoner fra år til år i antall mottakere av hjemmetjenester. Delvis må dette tilskrives mangelfull utfylling av skjema. Enkelte kommuner praktiserer desentralisert utfylling og innsending av skjema, noe

som kan medføre at man ikke får fulltelt virksomheten i kommunen. Det kan også være en viss underrapportering av private pleie- og omsorgsinstitusjoner og institusjoner disponert av andre kommuner enn beliggenhetskommunen. For de fylkeskommunale tjenestene er kvaliteten gjennomgående høy på de data som her presenteres. Størst usikkerhet er knyttet til den summariske registreringen av polikliniske konsultasjoner.

1.5. Bruk av tabellene

Flere forhold ved tabellene i denne publikasjonen gjør at tallmaterialet må brukes med en viss varsomhet. Dette gjelder svakheter ved de enkelte statistikkene, data- og metodemessige svakheter ved sammenkobling av regnskaps- og tjenestestatistikk og svakheter og mangler ved de valgte nøkkeltallene.

1.5.1 Spesielle forhold ved de enkelte statistikkene

I denne publikasjonen er kommunenes/ fylkeskommunenes driftsutgifter og driftsinntekter korrigert for flere poster som blåser opp regnskapet. Dette gjelder fordelte utgifter, sykelønnsrefusjoner og interne overføringer. Regnskapstallene vil etter disse korrigeringsene gi et mer korrekt bilde både av de reelle utgifter og inntekter, men også av fordelingen på de ulike formålene. Tallene vil dermed bli mer sammenlignbare mellom kommuner/fylkeskommuner og over tid.

Vi har imidlertid ikke hatt noen muligheter til å korrigere tallene for ulikheter mellom kommunene/ fylkeskommunene som skyldes ulik organisering av virksomheten. Ulikheter spesielt på utgiftssiden, men også i noen grad på inntektssiden, kan ha sammenheng med at noen kommuner/ fylkeskommuner utfører oppgaver for andre kommuner, fylkeskommuner eller staten. Det kan videre være ulike kombinasjoner av privat og offentlig drift. Noen kommuner/fylkeskommuner kan selv drive en virksomhet som i andre kommuner/ fylkeskommuner er privat drevet, med eller uten kommunal/fylkeskommunal støtte. Virksomheter kan også være skilt ut som sårbedrifter med eget regnskap (og kommer da ikke med i kommune-/fylkeskommuneregnskapet) eller som aksjeselskap. Det er heller ikke uvanlig at flere kommuner går sammen om å drive virksomheten som en interkommunal bedrift. I de fleste tilfeller er de interkommunale bedriftene holdt utenfor kommuneregnskapene. Forholdet mellom kommunenes/ fylkeskommunenes regnskaper og virksomheter som er organisert på andre måter, framkommer i kommune-/fylkeskommuneregnskapet vanligvis bare som en overføring av midler til drift eller investeringer, til dekning av et eventuelt underskudd ved driften eller ved aksjeutbytte.

På grunnlag av driftsutgifter/driftsinntekter har en heller ikke grunnlag for å trekke noen konklusjoner om "rike" eller "fattige" kommuner/fylkeskommuner. Utgiftsnivået alene sier ikke noe om hvorvidt en kommu-

ne/fylkeskommune er "fattig" eller "rik", men må suppleres med data som sier noe om hvilke behov de ulike kommunene/ fylkeskommunene har, og i hvilken grad behovene kan dekkes innenfor de budsjettammer som finnes.

Siden 1991 har alle kommuner hatt muligheten til å etablere frivillige tilbud for 6-åringer i skolen. Tilbudet har imidlertid ikke vært en del av den 9-årige opplæringsplikten. Delvis som en følge av dette har regnskapsføringen av utgiftene til dette tilbudet ikke vært ensartet i de ulike kommunene. Enkelte kommuner har ført utgiftene sammen med utgifter til barnehager (kap 1.270-1.278), mens andre kommuner har ført utgiftene sammen med utgiftene til grunnskoler (kap 1.210-1.229). Det har ikke vært mulig å korrigere for denne forskjellige praksisen i utgiftsføring. Utgiftene til 6-åringene i skolen vil derfor for noen kommuner øke utgiftene til barnehager, mens utgiftene til grunnskoler vil øke i andre kommuner. Fra og med skoleåret 1996/1997 vil regnskapsføringen være ensartet siden alle 6-åringene inkluderes i grunnskolestatistikken som en følge av Reform-97. Alle utgifter vil dermed bli ført under grunnskolekapitlet i kommuneregnskapet.

I løpet av 1990-tallet har derimot et tilsvarende problem oppstått i forbindelse med en stadig voksende SFO-sektor (skolefritidsordning). Flere kommuner har i regnskapene ingen utgifter til SFO (kap 1.280-1.284), selv om de har offentlige SFO i kommunen. Dette tyder på at enkelte kommuner fører utgiftene til SFO på andre kapitler, mest sannsynlig grunnskolekapitlet (1.210-1.229). Slik feilføring av utgifter medfører at prioriteringsnøkkeltallene for ordinær grunnskoleopplæring og SFO inneholder feil for enkelte kommuner.

Ved sammenkobling av regnskaps- og tjenestestatistikk for grunnskoler og videregående skoler, vil det oppstå avvik på grunn av at regnskapsåret følger kalenderåret, mens skoleåret går fra 1. august til 31. juli. Dette medfører at utgiftene i regnskapsåret ikke trenger å samsvare med de reelle utgiftene til elevene registrert i utdanningsstatistikken, henholdsvis den 1. september og den 1. oktober i skoleåret. Spesielt vil dette være en feilkilde ved tallene for 1997 i forhold til øvrige år. Tjenesterapporteringen gjelder for skoleåret 1997/1998, mens regnskapsrapporteringen gjelder kalenderåret 1997. Fra høsten 1997 var det 10 klassetrinn mot tidligere 9 klassetrinn /Reform -97).

Også innenfor helse- og sosialsektoren kan ulik organisering føre til ulik utgiftsføring av tjenestene. For fylkeshelsetjenesten er det ellers et visst avvik mellom regnskapstall fra kommuneregnskapet og fra de enkelte helseinstitusjoner. I denne publikasjonen er begge disse regnskapskildene benyttet. For økonomisk sosialhjelp er det et mindre avvik mellom kommuneregnskapets tall og tallene fra klientskjemaene. I denne publikasjonen er klientskjemaene brukt som kilde. Enkelte kom-

muner har forøvrig varierende praksis mht utgiftsføring av tiltak til psykisk utviklingshemmede og andre aktiviteter av lignende karakter.

1.5.2 Data- og metodemessige svakheter ved sammenkobling av regnskaps- og tjenestetatistikk.

En bedre sammenkobling av regnskaps- og tjenestedata byr på mange utfordringer og det er nødvendig å ta en rekke forbehold ved bruk av slike forholdstall. Spesielt er dette nødvendig ved bruk av kostnadsindikatorer som viser driftskostnadene ved en kommunal / fylkeskommunal virksomhet pr. tjenesteenhet som virksomheten resulterer i. I denne publikasjonen er det i hovedsak benyttet forholdstall av typen driftskostnader pr. tjenesteenhet, årsverk benyttet i produksjonen pr. tjenesteenhet eller driftsutgifter pr. årsverk.

Regnskapstallene bygger på innsendte regnskapsoppgaver fra kommuner/fylkeskommuner for hele året, mens tjenestetatistikken i stor grad er basert på inn-sending av data basert på et bestemt tellingstidspunkt. Dette medfører at det kan være dårlig samsvar mellom det regnskapstallet dekker, og den tjenesteproduksjonen som regnskapstallet settes i forhold til. I tillegg til det faktum at teller og nevner i slike forholdstall refererer seg til ulike tidspunkter, vil ulike definisjoner i de forskjellige statistikkene sammen med ulik tolkning og standardisering ved datainnsamling og databearbeiding, ytterligere kunne forverre samsvaret mellom teller og nevner. Spesielt når en går ned på underkapitler i kommune-/fylkeskommuneregnskapene øker usikkerheten ved samsvar mellom regnskapsføringen og virksomheten som tjenestetatistikken beskriver.

Ved utgangspunkt i tjenestetatistikkene er det heller ikke enkelt å finne fram til bestemte kjennetegn som viser hva som produseres i de ulike virksomheter eller som dekker hele/størstedelen av virksomheten. Det vil her være nødvendig å benytte indikatorer for produktionsvirksomheten som antall elever i skoler, barn i barnehager, antall mottakere av tjenester i omsorgsvirksomheter og antall utskrivninger, liggedager mv. for pasienter i sykehusene. Det er dessuten viktig å være oppmerksom på at driftskostnadene i regnskapsstatistikken ikke inneholder kostnadene ved bruk av realkapital som bygninger og anlegg, utstyr, maskiner mv. Det er imidlertid i forskriftene åpnet for at kommunene kan belaste ulike formål med kalkulatoriske avskrivninger og renter ved å bruke post 39 på vedkommende formålkapittel. På kapittel 1.899 inntektsføres kalkulatoriske avskrivninger og renter samlet ved å bruke post 79, som er trukket fra ved beregning av driftsutgifter. Korrigerte driftsutgifter sektornivå, vil som en følge av dette inneholde avskrivninger mv., og dette kan medføre feilkilder ved sammenligning mellom kommuner på sektornivå.

På grunn av de problemene som er nevnt ovenfor, er ikke kostnadsindikatorer utarbeidet for alle statistikk-områdene. Både for å bøte på denne mangelen og for å supplere kostnadsindikatorene med flere nøkkeltall som kan bidra til å forklare utgiftsnivået og beskrive strukturelle trekk ved virksomhetene, er det utarbeidet tjenesteindikatorer eller sidestilte indikatorer til kostnadsindikatorene. Tjenesteindikatorene vil gjennomgående være utarbeidet på grunnlag av tjenestetatistikken.

1.5.3 Svakheter og mangler ved de valgte nøkkeltallene

Finansielle nøkkeltall viser kommunenes/ fylkeskommunenes økonomiske stilling og utarbeides på grunnlag av regnskapsstatistikken. Sett over en viss tidsperiode og for kommunegrupper vil de valgte indikatorene gi et dekkende bilde for kommuner/ fylkeskommuner. For sammenlikning mellom enkeltkommuner/fylkeskommuner vil særlige forhold ved regnskapet i enkelte år kunne gi betydelige tolkningsproblemer. Dette vil også kunne slå ut for kommunegrupper med få kommuner.

Prioriteringer viser kommunenes/ fylkeskommunenes relative kostnader til ulike formål målt ved driftsutgifter pr. innbygger. Grunnlaget for disse nøkkeltallene ligger også i regnskapsstatistikken. De samme svakheter som svekker regnskapsstatistikken når den brukes til å foreta sammenlikninger mellom kommunegrupper og fylkeskommuner, vil selvsagt også prege disse nøkkeltallene.

Der hvor målgruppen for tjenesten er rimelig veldefinert, kan indikatoren suppleres med driftskostnader pr. innbygger i målgruppene. Dette vil for eksempel lett kunne gjøres for grunnskolen, videregående skole og barnehager, mens en for pleie- og sykehustjenester må benytte ytterligere informasjon om sykkelighet i befolkningen for å supplere de enkle prioriteringsmålene pr. innbygger.

Dekningsgrader viser kommunenes/fylkeskommunenes tjenestetilbud i forhold til målgruppen for tjenestetilbudet. For flere virksomheter som f.eks barnehager, grunnskolen og videregående skole vil målgruppen kunne bli tilfredsstillende definert gjennom antall innbyggere i bestemte aldersgrupper. Dekningsgraden vil da vise hvor mange i denne aldersgruppen som får tilbud av tjenesten. For virksomheter innenfor sosial omsorg og helsetjenester vil likeledes antall mottakere av tjenester og antall plasser i institusjon være indikatorer på dekningsgrader, enten målt pr. innbygger eller pr. innbygger i en bestemt aldersgruppe. Desto flere brukere som nås, desto høyere vil dekningsgraden være. Et problem er her at vi mangler uttrykk for behovet for tjenesten og at vi ikke har gode mål for når en kan si at dekningsgraden er tilstrekkelig høy. I tillegg vil slike forholdstall også gi uttrykk for kapasiteten. Benyt-

tet til å få fram regionale forskjeller og for å vurdere utviklingen over tid, kan slike indikatorer gi nyttig informasjon. På samme måte vil årsverk pr. innbygger av leger, jordmødre mv. gi informasjon om dekningsgraden av et viktig helsetilbud, som delvis også vil være pålagt ved lov, selv om vi også her mangler informasjon om behovet. En hovedsvakheter ved forholdstall som viser årsverk pr. innbygger/årsverk pr. innbygger i en bestemt aldersgruppe, er at disse aldri kan kontrollere for at ulike aldersklasser forbruker ulike mengder av årsverkene.

Kostnadsindikatorer viser kommunenes/ fylkeskommunenes kostnader i forhold til tjenesteproduksjonen. Kostnadsindikatorerne er supplert med tjenesteindikatorer som ytterligere belyser strukturelle trekk ved virksomheten og bidrar til å forklare utgiftsnivået ved tjenestene. I tillegg til de grunnleggende problemene som skyldes manglende data og metodemessig innsikt og erfaring ved å bruke slike forholdstall som er omtalt i avsnittet ovenfor, kommer problemene knyttet til selve definisjonen av kostnadsindikatorer. Målet er at slike forholdstall skal gi informasjon om hva de ulike kommuner/fylkeskommuner eller kommunegrupper får igjen for ressursinnsatsen. Her gjenstår det et betydelig arbeid både på det metodemessige plan og med å framskaffe relevante data. De utvalgte indikatorerne er preget av dette.

1.6. Mer informasjon

1.6.1 Andre statistikker

Alle statistikkene som er tatt med i denne publikasjonen er hver for seg publisert tidligere. Denne publikasjonen har satt sammen statistikker fra flere områder og bearbeidet tallmaterialet videre til nøkkeltall som viser ulike sider ved den kommunale/ fylkeskommunale virksomheten. Det er således et stort antall publiseringssteder med statistikker som har tilknytning til denne publikasjonen. For ytterligere informasjon viser vi nedenfor til de sist publiserte NOS-publikasjonene for statistikkområdene, samt at det for noen av statistikkene vises til publikasjoner hvor det sist er publisert foreløpige eller endelige tall for statistikkområdene:

NOS Strukturtall for kommunenes økonomi 1995. C371.

NOS Kommune-Norge i tall 1996. C 475

NOS Kommune-Norge i tall 1997. C 529

US 23/99 Kommuneregnskapsstatistikk, fylkeskommuner 1998

US 43/99 Kommuneregnskapsstatistikk, kommuner 1998.

Grunnskole: NOS Utdanningsstatistikk. Grunnskolar 1. september 1996. C418.

Barnehage: NOS Barnehager og tilbud til 6-åringer i skolen 1996. C421.

Videregående skole: Aktuell utdanningsstatistikk 1/98 «Lærlinger og elever under lov om videregående opplæring».

NOS Utdanningsstatistikk Videregående skoler 1. oktober 1995. C404.

Pleie/omsorg: NOS Pleie- og omsorgsstatistikk 1998. C559.

Lege-, fysioterapi- og forebyggende helsetjenester: NOS Kommunehelsetjenesten 1988-1998. C588.

Sosialstatistikk: NOS Sosialhjelp og barnevern 1998. C579.

Somatiske spesialisttjenester og psykisk helsevern: NOS Spesialisthelsetjenesten 1990-1998. C594. Dagens statistikk 22/3-2000 og 17/8-2000.

1.6.2 Spesialbestillinger

For bestilling av mer detaljerte data, andre årganger og/eller andre data, ta kontakt med redaksjonsmedlemmene (disse er nevnt nedenfor).

Det vises også til SSBs Regionaldatabase som inneholder en rekke relevante data for kommuner / fylkeskommuner.

1.6.3 Internett

Denne publikasjonen er sammen med detaljerte tabeller med grunnlagsdata for 1998, lagt ut på internett på SSBs Web-sider.

SSBs WEB-adresse er: <http://www.ssb.no>

1.6.4 Kontakt i SSB

Denne publikasjonen er blitt til gjennom et samarbeidsprosjekt mellom flere seksjoner i SSB. Arbeidet er utført av en redaksjon med representanter fra de samarbeidende seksjoner ledet av en medarbeider tilknyttet SSBs Offentlig sektor-program/KOSTRA-prosjektet, som for tiden er lagt til Seksjon for offentlige finanser og kredittmarkedsstatistikk.

Redaksjonen har bestått av:

Paal Sand, koordinator, Seksjon for offentlige finanser og kredittmarkedsstatistikk

- tlf. 22 86 45 55, e-post: pos@ssb.no

Camilla B. Strand, Seksjon for offentlige finanser og kredittmarkedsstatistikk

- tlf. 22 86 47 18, e-post: cbs@ssb.no

Terje Risberg, Seksjon for befolknings- og utdanningsstatistikk

- tlf. 62 88 52 68, e-post: rit@ssb.no

Harald Tønseth, Seksjon for helsestatistikk

(Han har også representert Seksjon for levekårsstatistikk)

- tlf. 22 86 46 36, e-post: hat@ssb.no

2. Hovedresultater for 1998 - Utviklingstrekk for perioden 1993-1998

2.1. Fylkeskommuner

I dette kapitlet presenteres hovedresultater for alle fylkeskommunene for 1998 og utviklingstrekk for fylkeskommunene i alt for perioden 1993-1998. Vi viser først hovedtrekk ved regnskapet for fylkeskommunene, og deretter presenteres tjenestestatistikk for de fylkes-

kommunale tjenestene videregående opplæring, somatiske spesialisttjenester og psykisk helsevern. Regnskapstall for disse tjenestestatistikene utgjør hovedtyngden på hhv. hovedkapittel 1.2 Undervisning og hovedkapittel 1.3 Helsevern, sosiale tjenester, pleie og omsorg, men det inngår også andre utgifter/inntekter på disse hovedkapitlene. Disse tjenestene utgjør i gjennomsnitt 73 prosent av fylkeskommunenes driftsutgifter. Hvor mye som blir brukt på områdene samferdsel og administrasjon blir presentert i tabellene uten at det her gis noen nærmere omtale av disse områdene.

Tabell 1. Innbyggertall pr. 1.1.1998 for fylkeskommuner og landet i alt. Prosentvis fordeling, utvalgte aldersgrupper

| | 0 år | 1 - 2 år | 3 - 5 år | 6 - 15 år | 16 - 18 år | 19 - 66 år | 67 - 79 år | 80 år og over | I alt |
|---------------------------|------------|------------|------------|-------------|------------|-------------|------------|---------------|------------|
| Landet i alt | 1,3 | 2,8 | 4,2 | 13,1 | 3,7 | 60,9 | 9,9 | 4,1 | 100 |
| 01 Østfold | 1,2 | 2,5 | 3,8 | 11,9 | 3,6 | 61,8 | 10,8 | 4,4 | 100 |
| 02 Akershus | 1,4 | 2,9 | 4,5 | 13,4 | 3,5 | 62,9 | 8,5 | 2,8 | 100 |
| 04 Hedmark | 1,1 | 2,4 | 3,6 | 11,9 | 3,4 | 60,1 | 12,6 | 4,9 | 100 |
| 05 Oppland | 1,1 | 2,3 | 3,7 | 11,8 | 3,6 | 60,7 | 11,9 | 4,9 | 100 |
| 06 Buskerud | 1,3 | 2,5 | 3,8 | 12,3 | 3,5 | 61,8 | 10,3 | 4,4 | 100 |
| 07 Vestfold | 1,3 | 2,6 | 4,0 | 12,8 | 3,7 | 61,1 | 10,4 | 4,3 | 100 |
| 08 Telemark | 1,2 | 2,5 | 3,8 | 12,5 | 3,7 | 60,1 | 11,5 | 4,8 | 100 |
| 09 Aust-Agder | 1,3 | 2,6 | 4,0 | 13,6 | 4,1 | 60,3 | 9,5 | 4,5 | 100 |
| 10 Vest-Agder | 1,4 | 2,9 | 4,4 | 14,0 | 4,2 | 59,7 | 9,5 | 3,9 | 100 |
| 11 Rogaland | 1,6 | 3,2 | 4,8 | 14,6 | 4,1 | 60,2 | 8,1 | 3,5 | 100 |
| 12 Hordaland | 1,4 | 3,0 | 4,4 | 13,4 | 3,8 | 60,4 | 9,3 | 4,2 | 100 |
| 14 Sogn og Fjordane | 1,4 | 2,9 | 4,3 | 13,7 | 4,1 | 58,2 | 10,1 | 5,3 | 100 |
| 15 Møre og Romsdal | 1,3 | 2,7 | 4,1 | 13,6 | 4,1 | 59,2 | 10,5 | 4,6 | 100 |
| 16 Sør-Trøndelag | 1,4 | 2,8 | 4,2 | 12,7 | 3,5 | 61,5 | 9,8 | 4,1 | 100 |
| 17 Nord-Trøndelag | 1,3 | 2,8 | 4,2 | 13,5 | 4,0 | 59,1 | 10,6 | 4,6 | 100 |
| 18 Nordland | 1,3 | 2,7 | 4,2 | 13,1 | 3,9 | 60,1 | 10,3 | 4,4 | 100 |
| 19 Troms | 1,4 | 2,9 | 4,4 | 12,8 | 3,6 | 62,5 | 8,9 | 3,6 | 100 |
| 20 Finnmark | 1,6 | 3,1 | 4,6 | 13,0 | 3,4 | 63,0 | 8,4 | 2,9 | 100 |

Fylkeskommunene følger i grove trekk det samme mønster ved fordeling av utgiftene, men det er til dels betydelige ulikheter mellom dem. Spesielt store ulikheter i fordelingen mellom somatiske spesialisttjenester og psykisk helsevern under hovedkapittel 1.3 Helsevern, sosiale tjenester, pleie og omsorg, kan for en stor del tilbakeføres til ulik regnskapsføring i fylkeskommunene.

Flere av tjenestene som produseres i fylkeskommunene retter seg mot spesifikke aldersgrupper, og utgiftene til viktige formål vil ofte bli påvirket av ulik alderssammensetning. Et eksempel på dette er undervisningstjenester i den videregående skolen. For beregning og presentasjon av nøkkeltall generelt og indikatorer for dekningsgrader spesielt, spiller befolkningsdata en sentral rolle.

Tabell 2. Driftsutgifter til sentrale utgiftsområder. Fylkeskommuner 1998. Prosentvis fordeling

| | Adm., styring og fellesutg. | Videreg. opplæring | Somatisk spes. tjenester | Psykisk helsevern | Sam- ferdsel | Øvrige tjenester | I alt |
|---------------------------|--------------------------------|-----------------------|-----------------------------|----------------------|-----------------|---------------------|------------|
| Hele landet | 6 | 20 | 44 | 9 | 8 | 13 | 100 |
| 10 Østfold | 7 | 17 | 47 | 10 | 5 | 15 | 100 |
| 02 Akershus | 5 | 20 | 39 | 12 | 9 | 14 | 100 |
| 04 Hedmark | 7 | 20 | 44 | 2 | 9 | 20 | 100 |
| 05 Oppland | 5 | 19 | 41 | 10 | 12 | 14 | 100 |
| 06 Buskerud | 8 | 22 | 44 | 11 | 6 | 10 | 100 |
| 07 Vestfold | 7 | 23 | 41 | 11 | 5 | 13 | 100 |
| 08 Telemark | 7 | 19 | 44 | 10 | 7 | 13 | 100 |
| 09 Aust-Agder | 6 | 23 | 41 | 9 | 8 | 14 | 100 |
| 10 Vest-Agder | 8 | 20 | 42 | 8 | 9 | 13 | 100 |
| 11 Rogaland | 7 | 21 | 41 | 12 | 7 | 12 | 100 |
| 12 Hordaland | 4 | 20 | 47 | 11 | 7 | 10 | 100 |
| 14 Sogn og Fjordane | 6 | 20 | 40 | 9 | 13 | 13 | 100 |
| 15 Møre og Romsdal | 7 | 19 | 45 | 11 | 8 | 10 | 100 |
| 16 Sør-Trøndelag | 4 | 22 | 52 | 9 | 5 | 9 | 100 |
| 17 Nord-Trøndelag | 7 | 22 | 48 | 2 | 10 | 11 | 100 |
| 18 Nordland | 5 | 23 | 40 | 8 | 11 | 13 | 100 |
| 19 Troms | 4 | 14 | 48 | 9 | 9 | 17 | 100 |
| 20 Finnmark | 7 | 17 | 37 | 8 | 10 | 20 | 100 |

2.1.1. Hovdtrekk ved regnskapet

I perioden 1993-1997 utgjorde brutto driftsresultat mellom 5 og omlag 7 prosent av driftsinntektene. Både brutto og netto driftsresultatet ble kraftig forbedret fra 1993 til 1995 gjennom vekst i skatteinntektene og en betydelig reduksjon i rente- og avdragsbelastningen. For 1996 førte økning i lønnsutgiftene, spesielt i helse- og sosialsektoren, til en reduksjon i resultatet, mens vekst i skatteinntektene igjen førte til økt resultat i 1997. Økningen ble noe dempet fordi det statlige tilskuddet ble redusert med 500 millioner i fra 1996 til 1997. Regnskapstallene for 1998 viser en annen utvikling enn resten av perioden. Sterk vekst i driftsutgiftene som følge av økte lønnskostnader, reduserte netto driftsresultatet kraftig fra 1997 til 1998. I 1998 utgjorde brutto og netto driftsresultat henholdsvis 3,79 og 0,42 prosent av driftsinntektene. Denne utviklingen bringer fylkeskommunene tilbake til nivået for netto driftsresultatet fra 1993 og svekker den økonomiske handlefriheten til fylkeskommunene.

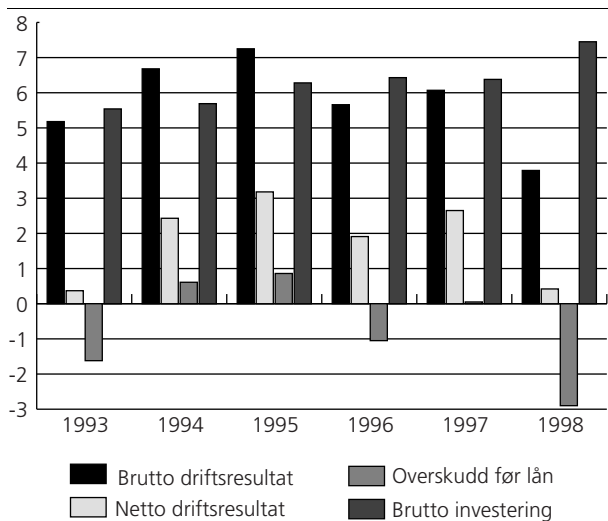
Resultatbegrepet overskudd før lån viser om de totale inntektene overstiger de totale utgiftene (inklusive utgifter til bruttoinvesteringer), og en negativ størrelse innebærer en økning i nettogjelden som igjen må dekkes med framtidige inntekter. I perioden 1993-1998 har fylkeskommunene hatt tre år med overskudd før lån og tre år med underskudd før lån, og 1998 skiller seg ut med det største underskuddet i perioden.

Det vil i hovedsak være nivået på utgiftene til bruttoinvesteringene som bestemmer om fylkeskommunene skal gå med overskudd eller underskudd før lån når driftsresultatet er positivt. Med en stabil investeringsandel på omlag seks prosent av driftsinntektene i perioden 1993-1997, har overskuddet før lån gjennomgående ligget mellom minus en og pluss en prosent av driftsinntektene. Det betyr at fylkeskommunene samlet sett har hatt driftsmidler til å dekke hovedtyngden av investeringsutgiftene. Det store underskuddet før lån i 1998 skyldes både et redusert netto driftsresultat og en sterk økning i bruttoinvesteringene fra 1997 til 1998.

Brutto investeringsutgiftene som andel av driftsinntektene har blant annet som følge av utdanningsreformen av 1994 økt noe i første delen av perioden. Økningen med over ett prosentpoeng til 7,5 prosent av driftsinntektene fra 1997 til 1998, henger sammen med utbygginger i helsesektoren.

Brutto investeringsutgifter kan finansieres gjennom tilføring av midler fra overskudd ved årets drift, ved tilskudd, refusjoner og salg av fast eiendom, ved å trekke på midler fra egne fonds/likviditetsreserver og ved å oppta lån. Selv om bruk av lån gjennomgående

Figur 1. Utvikling i resultatbegrepene brutto og netto driftsresultat, overskudd før lån og avsetninger og brutto investeringsutgifter i prosent av driftsinntektene. Fylkeskommuner 1993-1998

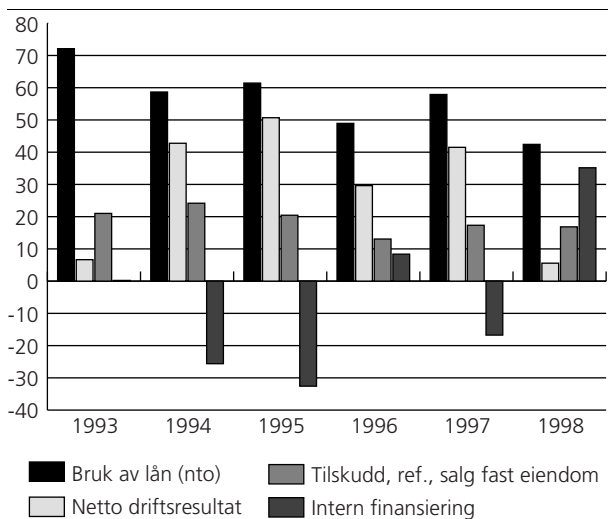


Fylkeskommunene hadde i 1998 et netto driftsresultat på gjennomsnittlig 63 kroner pr. innbygger. Ti fylkeskommuner hadde negativt netto driftsresultat. Svakest resultat hadde Vestfold med et negativt netto driftsresultat på 337 kroner pr. innbygger. Det svake resultatet for Vestfold skriver seg fra høy rente- og avdragsbelastning i kroner pr. innbygger sammenlignet med de andre fylkeskommunene. Akershus hadde høyest resultat med 426 kroner pr. innbygger.

Samlet hadde fylkeskommunene et underskudd før lån på gjennomsnittlig 442 kroner pr. innbygger. 14 fylkeskommuner hadde underskudd før lån, og høyest underskudd hadde Vestfold og Telemark med henholdsvis 1 694 og 1 292 kroner pr. innbygger. På den andre siden hadde Rogaland fylkeskommune det største overskuddet før lån med 192 kroner pr. innbygger, mens Finnmark, Troms og Oppland hadde overskudd på henholdsvis 116, 53 og 21 kroner pr. innbygger.

er den viktigste finansieringskilden, varierer dets andel av investeringsutgiftene betydelig i perioden. Fra å utgjøre vel 72 prosent av investeringene i 1993, ble kun 42 prosent av investeringene i 1998 lånefinansiert. I årene 1994, 1995 og 1997, hvor netto driftsresultatet i utgangspunktet kunne finansiere mer enn 40 prosent av investeringsutgiftene, ble deler av resultatet benyttet til å styrke egne fonds/likviditetsreserver. I 1998 brukte fylkeskommunene av tidligere avsatte midler til å finansiere investeringene.

Figur 2. Finansiering av investeringene. Bruk av lån, netto driftsresultat, tilskudd, ref., salg av fast eiendom og internfinansiering i prosent av brutto investering. Fylkeskommuner 1993-1998



Tabell 3. Hovedtall for drift, investering og finansiering. Fylkeskommuner 1998 Kroner pr. innbygger

| | Drift | | | | | | Investering | | | Finansiering | |
|--|---------------------------|--------------------------|-------------------------------|-----------------------------|-----------------|------------------------------|--------------------------------|------------------------------------|---------------------------|-------------------------|-----------------------------|
| | Drifts- inn- tekter | Drifts- ut- gifter | Brutto drifts- resultat | Netto rente- utgifter | Netto avdrag | Netto drifts- resultat | Brutto invest.- utgifter | Tilsk,ref, salg fast eiendom | Over- skudd før lån | Bruk av lån (nto) | Intern finan- siering |
| Gjennomsnitt for fylkeskommunene..... | 15 252 | 14 674 | 578 | 76 | 439 | 63 | 1 136 | 191 | -442 | 482 | 399 |
| 01 Østfold | 13 591 | 13 354 | 237 | -110 | 245 | 102 | 626 | 68 | -211 | 258 | 197 |
| 02 Akershus | 12 405 | 11 820 | 584 | -105 | 263 | 426 | 1 149 | 44 | -416 | 398 | 280 |
| 04 Hedmark | 15 002 | 14 519 | 483 | 79 | 428 | -24 | 616 | 150 | -63 | 209 | 282 |
| 05 Oppland | 15 143 | 14 455 | 688 | 35 | 292 | 361 | 882 | 250 | 21 | -5 | 276 |
| 06 Buskerud | 13 379 | 13 269 | 109 | -72 | 271 | -89 | 1 090 | 123 | -785 | 351 | 705 |
| 07 Vestfold | 13 371 | 12 896 | 475 | 96 | 717 | -337 | 2 157 | 83 | -1 694 | 759 | 1 651 |
| 08 Telemark | 14 664 | 14 411 | 253 | 106 | 386 | -239 | 1 520 | 81 | -1 292 | 1 016 | 662 |
| 09 Aust-Agder..... | 14 731 | 14 223 | 508 | 63 | 373 | 72 | 828 | 60 | -324 | 593 | 103 |
| 10 Vest-Agder | 14 886 | 14 250 | 635 | 306 | 376 | -46 | 1 062 | 376 | -357 | 694 | 39 |
| 11 Rogaland..... | 13 738 | 12 695 | 1 043 | 168 | 499 | 375 | 859 | 177 | 192 | 575 | -269 |
| 12 Hordaland | 15 549 | 14 775 | 775 | 195 | 656 | -76 | 1 200 | 320 | -300 | 610 | 346 |
| 14 Sogn og Fjordane.... | 17 782 | 17 418 | 363 | 101 | 454 | -191 | 1 288 | 128 | -898 | 975 | 377 |
| 15 Møre og Romsdal ... | 15 538 | 14 975 | 563 | 38 | 454 | 71 | 1 188 | 164 | -499 | 243 | 710 |
| 16 Sør-Trøndelag..... | 17 242 | 16 521 | 721 | 227 | 523 | -30 | 1 651 | 526 | -631 | 385 | 769 |
| 17 Nord-Trøndelag | 16 355 | 15 933 | 422 | 100 | 410 | -88 | 936 | 183 | -431 | 666 | 175 |
| 18 Nordland | 17 744 | 17 479 | 265 | -11 | 396 | -120 | 1 070 | 75 | -718 | 611 | 503 |
| 19 Troms | 23 340 | 22 306 | 1 034 | 234 | 543 | 257 | 1 087 | 340 | 53 | 236 | 254 |
| 20 Finnmark | 20 732 | 19 851 | 881 | 102 | 687 | 92 | 1 098 | 435 | 116 | 437 | 134 |

Størrelsen på netto driftsresultat og brutto investeringsutgifter bestemmer i stor grad hvorvidt fylkeskommunen kommer ut med overskudd eller underskudd før lån. Vestfold og Telemark som var de to fylkeskommunene med høyest underskudd før lån pr. innbygger, var også de fylkeskommunene som hadde størst negativt netto driftsresultat pr. innbygger. Til tross for de svake netto driftsresultatene hadde disse to fylkeskommunene sammen med Sør-Trøndelag de høyeste investeringsutgiftene i kroner pr. innbygger. Rogaland, Finnmark, Troms og Oppland som var de fire fylkeskommunene med overskudd før lån, hadde alle positive netto driftsresultat og investeringsutgifter i kroner pr. innbygger under landsgjennomsnittet. Østfold og Hedmark hadde de laveste investeringsutgiftene pr. innbygger, men kom allikevel ut med underskudd før lån.

Fylkeskommunenes investeringsutgifter var på gjennomsnittlig 1 136 kroner pr. innbygger i 1998. Vestfold fylkeskommune hadde de høyeste investeringsutgiftene med 2 157 kroner pr. innbygger, og disse ble i stor grad finansiert ved å bruke av tidligere oppsparte midler og dermed redusert bruk av lån. Sør-Trøndelag med de nest høyeste investeringsutgiftene pr. innbygger, finansierte hoveddelen av disse med bruk av tidligere oppsparte midler samt tilskudd, refusjoner og salg av fast eiendom. Telemark og Sogn og Fjordane hadde høyest bruk av lån (netto) til finansiering av investeringene med henholdsvis 1 016 og 975 kroner pr. innbygger. Rogaland var den eneste fylkeskommunen som i 1998 avsatte midler til egne fonds.

Fylkeskommunene hadde i gjennomsnitt en langsiktig gjeld på 4 542 kroner pr. innbygger. Troms fylkeskommune lå høyest med 10 760 kroner pr. innbygger. Lavest gjeld hadde Nordland og Akershus med henholdsvis 1 772 og 2 192 kroner pr. innbygger. Både Akershus og Nordland hadde større renteinntekter enn renteutgifter og lavere avdragsbelastning i forhold til gjennomsnittet for landet.

Seks fylkeskommuner hadde negativ arbeidskapital og dermed ingen beholdning av likvide midler. Vestfold hadde størst negativ arbeidskapital med 1 356 kroner pr. innbygger. En hovedårsak til negativ arbeidskapital kan være at de tidligere har valgt å bruke av egne midler til finansiering av bruttoinvesteringer for å unngå enda større låneopptak og fremtidige gjeldsforpliktelser. Dette stiller store krav til økonomistyringen gjennom året slik at løpende inntekter kan dekke de løpende utgiftene.

Tabell 4. Arbeidskapital og langsiktig gjeld. Fylkeskommuner 1998. Kroner pr. innbygger

| Fylkeskommune | Arbeidskapital | Langsiktig gjeld |
|---|----------------|------------------|
| Gjennomsnitt for fylkeskommunene | 182 | 4 542 |
| 01 Østfold | 1 049 | 3 548 |
| 02 Akershus | 524 | 2 192 |
| 04 Hedmark | 335 | 5 122 |
| 05 Oppland | 468 | 2 908 |
| 06 Buskerud | 49 | 4 190 |
| 07 Vestfold | -1 356 | 5 410 |
| 08 Telemark | -5 | 5 150 |
| 09 Aust-Agder | 1 434 | 3 789 |
| 10 Vest-Agder | 230 | 6 877 |
| 11 Rogaland | 39 | 4 221 |
| 12 Hordaland | 168 | 4 938 |
| 14 Sogn og Fjordane | -165 | 6 833 |
| 15 Møre og Romsdal | -412 | 2 997 |
| 16 Sør-Trøndelag | -252 | 5 402 |
| 17 Nord-Trøndelag | 263 | 8 028 |
| 18 Nordland | -278 | 1 772 |
| 19 Troms | 977 | 10 760 |
| 20 Finnmark | 1 957 | 6 605 |

Tabell 5. Skatteinntekter, rammeoverføringer og andre driftsinntekter. Fylkeskommuner 1998. Kroner pr. innbygger

| Fylkeskommune | Driftsinntekter | Salgs- og leieinntekter | Skatt på inntekt og formue | Statlige rammeoverføringer | Andre ovf. fra staten til driftsformål | Andre driftsinntekter |
|---|-----------------|-------------------------|----------------------------|----------------------------|--|-----------------------|
| Gjennomsnitt for fylkeskommunene | 15 252 | 940 | 6 348 | 3 973 | 3 325 | 666 |
| 0100 Østfold | 13 591 | 378 | 6 042 | 3 420 | 3 333 | 418 |
| 0200 Akershus | 12 405 | 702 | 8 276 | 1 156 | 1 920 | 351 |
| 0400 Hedmark | 15 002 | 875 | 5 356 | 5 045 | 3 344 | 381 |
| 0500 Oppland | 15 143 | 1 276 | 5 436 | 5 026 | 2 792 | 613 |
| 0600 Buskerud | 13 379 | 1 000 | 6 770 | 2 837 | 2 335 | 436 |
| 0700 Vestfold | 13 371 | 1 013 | 6 265 | 3 103 | 2 675 | 315 |
| 0800 Telemark | 14 664 | 427 | 6 074 | 3 882 | 3 435 | 846 |
| 0900 Aust-Agder | 14 731 | 1 091 | 5 853 | 4 499 | 2 887 | 401 |
| 1000 Vest-Agder | 14 886 | 1 346 | 6 045 | 3 960 | 2 717 | 818 |
| 1100 Rogaland | 13 738 | 1 277 | 7 191 | 2 544 | 2 281 | 445 |
| 1200 Hordaland | 15 549 | 540 | 6 541 | 3 373 | 4 321 | 775 |
| 1400 Sogn og Fjordane | 17 782 | 1 287 | 6 007 | 6 275 | 3 209 | 1 004 |
| 1500 Møre og Romsdal | 15 538 | 1 098 | 6 070 | 4 484 | 3 621 | 266 |
| 1600 Sør-Trøndelag | 17 242 | 686 | 6 047 | 3 835 | 5 110 | 1 564 |
| 1700 Nord-Trøndelag | 16 355 | 678 | 5 121 | 6 069 | 3 642 | 846 |
| 1800 Nordland | 17 744 | 805 | 5 368 | 7 150 | 4 140 | 282 |
| 1900 Troms | 23 340 | 2 654 | 5 548 | 6 916 | 5 841 | 2 381 |
| 2000 Finnmark | 20 732 | 1 232 | 5 173 | 9 382 | 3 770 | 1 175 |

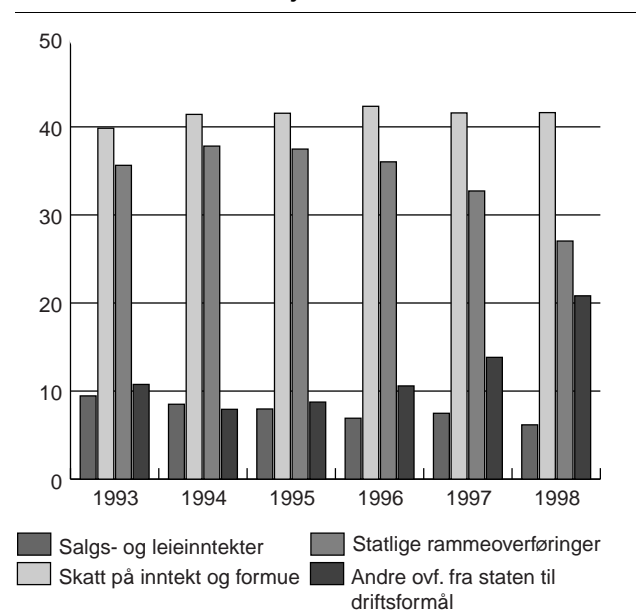
Omlag 41,5 prosent av fylkeskommunenes driftsinntekter kom fra skatt på inntekt og formue, mens rammetilskuddet fra staten utgjorde 27 prosent. For øvrig utgjorde salgs- og leieinntekter vel 6 prosent, mens andre overføringer i fra stats- og trygdeforvaltningen til driftsformål utgjorde nesten 21 prosent av fylkeskommunenes samlede driftsinntekter. I overføringer fra stats- og trygdeforvaltningen utgjorde overføringer til somatiske sykehus en betydelig del (innsattsstyrt finansiering).

Fylkeskommunene Nordland, Sogn og Fjordane, Finnmark og Troms hadde de høyeste driftsinntektene med henholdsvis 17 744, 17 782, 20 732 og 23 340 kroner pr. innbygger. Disse fire fylkeskommunene hadde også mest i statlige rammeoverføringer. Akershus fylkeskommune ligger høyest i inntekt fra skatt på inntekt og formue med 8 276 kroner pr. innbygger, mens Rogaland og Buskerud har henholdsvis 7 191 og 6 770 pr. innbygger. Dette er også fylkeskommunene med de klart laveste inntektene fra rammeoverføringer i fra staten.

Rammetilskuddet og de øremerkede midlene utgjorde til sammen i perioden 1993-1997 vel 46 prosent av de totale driftsinntektene, mens andelen i 1998 økte til nærmere 48 prosent. I årene 1993-1996 var fordelingen mellom rammetilskuddet og de øremerkede tilskuddene relativt stabilt. Fra 1996 til 1998 reduseres rammetilskuddet fra å utgjøre 36 prosent til å utgjøre 27 prosent. Denne nedgangen har sammenheng med at det i 1997 ble innført innsatsstyrt finansiering av sykehusene. I den forbindelse ble en del av rammetilskuddet overført til et eget refusjonstilskudd. Ser vi på utviklingen i overføringer i fra stats- og trygdeforvaltningen til driftsformål har denne økt fra å utgjøre 10 prosent i 1996 til å utgjøre vel 20 prosent i 1998.

Salgs- og leieinntektene er blitt redusert fra å utgjøre om lag 9 prosent i 1993 til å utgjøre 6 prosent i 1998. Skatt på inntekt og formue har i perioden ligget mellom 40 og 42 prosent, hvor 1996 var det året hvor skatteinntektene utgjorde mest av de totale driftsinntektene.

Figur 3. Sentrale inntektskilder i prosent av totale driftsinntekter. Fylkeskommuner. 1993-1998



Tabell 6. Driftsutgifter til sentrale utgiftsområder. Fylkeskommuner 1998. Kroner pr. innbygger

| Fylkeskommune | Administrasjon | Videregående opplæring | Somatiske spesialisttjenester | Psykisk helsevern | Samferdsel | Øvrige tjenester | I alt |
|--|----------------|------------------------|-------------------------------|-------------------|--------------|------------------|---------------|
| Gjennomsnitt for fylkeskommuner | 864 | 2 970 | 6 494 | 1 394 | 1 182 | 1 914 | 14 817 |
| 01 Østfold | 948 | 2 268 | 6 329 | 1 290 | 610 | 1 950 | 13 395 |
| 02 Akershus | 577 | 2 393 | 4 647 | 1 416 | 1 109 | 1 681 | 11 824 |
| 04 Hedmark | 1 003 | 2 837 | 6 325 | 256 | 1 247 | 2 852 | 14 521 |
| 05 Oppland | 656 | 2 796 | 5 943 | 1 435 | 1 667 | 1 958 | 14 455 |
| 06 Buskerud | 1 061 | 2 857 | 5 789 | 1 439 | 758 | 1 370 | 13 274 |
| 07 Vestfold | 900 | 3 005 | 5 293 | 1 388 | 691 | 1 619 | 12 896 |
| 08 Telemark | 955 | 2 716 | 6 361 | 1 477 | 1 037 | 1 935 | 14 481 |
| 09 Aust-Agder | 847 | 3 211 | 5 787 | 1 252 | 1 076 | 2 049 | 14 223 |
| 10 Vest-Agder | 1 308 | 3 238 | 6 669 | 1 329 | 1 411 | 2 065 | 16 019 |
| 11 Rogaland | 932 | 2 620 | 5 234 | 1 550 | 850 | 1 513 | 12 697 |
| 12 Hordaland | 549 | 2 992 | 6 991 | 1 659 | 1 050 | 1 534 | 14 775 |
| 14 Sogn og Fjordane | 998 | 3 503 | 6 922 | 1 510 | 2 210 | 2 275 | 17 418 |
| 15 Møre og Romsdal | 1 004 | 2 841 | 6 826 | 1 579 | 1 230 | 1 542 | 15 023 |
| 16 Sør-Trøndelag | 684 | 3 703 | 8 782 | 1 464 | 853 | 1 564 | 17 050 |
| 17 Nord-Trøndelag | 1 095 | 3 737 | 8 037 | 267 | 1 711 | 1 869 | 16 718 |
| 18 Nordland | 877 | 3 953 | 7 034 | 1 469 | 1 845 | 2 301 | 17 479 |
| 19 Troms | 988 | 3 166 | 10 660 | 1 924 | 1 994 | 3 702 | 22 434 |
| 20 Finnmark | 1 441 | 3 318 | 7 369 | 1 680 | 2 049 | 3 995 | 19 853 |

* Diff. fra tabell 3: kap. 1.899 art 790: 562,8 millioner kroner.

Driftsutgiftene pr. innbygger var i gjennomsnitt for alle fylkeskommunene 14 817 kroner i 1998. Av de samlede utgiftene ble 6 494 kroner pr. innbygger eller nærmere 44 prosent, benyttet til somatiske spesialisttjenester. Videregående opplæring var den andre store utgiftsposten med 2 970 kroner pr. innbygger eller vel 20 prosent av fylkeskommunenes samlede driftsutgifter. Forøvrig gikk 9,5 prosent til psykisk helsevern, 8 prosent til samferdsel og nesten 6 prosent til administrasjon.

De fem nordligste fylkeskommunene hadde sammen med Sogn og Fjordane de høyeste driftsutgiftene. Troms fylkeskommune lå høyest med 22 434, mens Akershus hadde de laveste driftsutgiftene med 11 824 kroner pr. innbygger. Utgiftene fordelt på sentrale utgiftsområder viser også at det var disse to fylkeskommunene som hadde henholdsvis høyest og lavest driftsutgifter til det største utgiftsområdet somatiske spesialisttjenester. Utgiftene til videregående opplæring er det nest største utgiftsområdet, og også her er det de nordligste fylkeskommunene som har de høyeste

driftsutgiftene. Men forskjellene er imidlertid langt mindre enn for sykehusene.

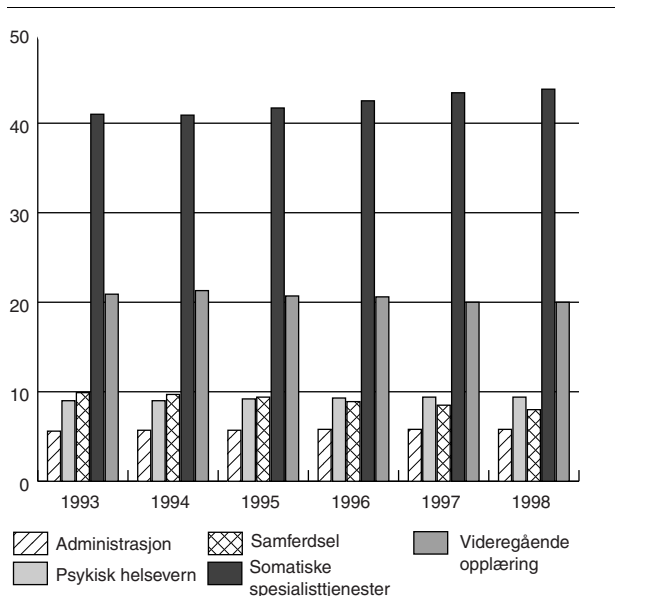
Perioden 1993-1998 viser at somatiske spesialisttjenesters andel av totale driftsutgifter har økt fra 41 i 1993 til 43,8 prosent i 1998. Psykisk helsevern sin andel har også økt, men bare med 0,4 prosentpoeng i perioden. Utgiftsområdene videregående opplæring og samferdsel derimot legger mindre beslag på de totale ressursene i slutten av perioden enn på begynnelsen. Utgiftene til administrasjon har vært stabilt på om lag 5,7 prosent.

2.1.2. Videregående opplæring

Fylkeskommunenes driftsutgifter til videregående opplæring utgjorde i 1998 20,5 prosent av deres samlede driftsutgifter når Oslo er holdt utenfor. Snaut 74 prosent av utgiftene var lønnsutgifter. Lønnsutgiftenes andel av de totale driftsutgiftene varierer betydelig mellom fylkene, fra 63 til snautt 80 prosent.

Ungdomskullene som har fullført grunnskolen fra og med våren 1994, gis etter innføringen av Reform 94 en lovfestet rett til treårig heltids videregående opplæring.

Figur 4. Sentrale utgiftsområder i prosent av totale driftsutgifter. Fylkeskommuner 1993-1998



Tabell 7. Videregående opplæring. Struktur og nøkkeltall. 1998

| | Driftsutgifter pr. innbygger | Herav lønn | Elever under lov om videregående opplæring i alt | Lærlinger | Elever i offentlige skoler i forhold til elever i alt | Elever i allmenfaag i forhold til elever i alt | Andel 16-18 år i videregående opplæring | Elever i offentlige videregående skoler pr. lærerårsverk | Driftsutgifter pr. elev og lærling i offentlig videregående skole ¹ | Herav lønn ¹ |
|----------------------|------------------------------|------------|--|-----------|---|--|---|--|--|-------------------------|
| 1998 i alt | 2 823 | 2 075 | 171 291 | 32 350 | 95,2 | 56,3 | 90,5 | 7,0 | 63 844 | 46 922 |
| Østfold | 2 258 | 1 779 | 9 251 | 1 818 | 96,2 | 53,5 | 90,7 | 7,4 | 51 287 | 40 416 |
| Akershus | 2 386 | 1 900 | 16 593 | 2 323 | 93,9 | 64,7 | 90,1 | 7,6 | 60 469 | 48 138 |
| Oslo | 1 849 | 1 391 | 13 948 | 1 771 | 92,5 | 67,1 | 85,9 | 7,4 | 62 987 | 47 388 |
| Hedmark | 2 821 | 2 163 | 6 766 | 1 165 | 98,0 | 53,4 | 91,7 | 7,0 | 67 340 | 51 627 |
| Oppland | 2 725 | 1 976 | 7 160 | 1 269 | 97,5 | 54,5 | 92,4 | 6,9 | 60 157 | 43 605 |
| Buskerud | 2 834 | 2 228 | 8 715 | 1 472 | 94,1 | 56,2 | 90,2 | 7,2 | 68 261 | 53 656 |
| Vestfold | 2 961 | 2 115 | 8 237 | 1 714 | 96,4 | 58,3 | 91,3 | 7,0 | 64 034 | 45 736 |
| Telemark | 2 704 | 2 122 | 6 369 | 1 367 | 96,6 | 54,5 | 90,4 | 7,1 | 58 911 | 46 238 |
| Aust-Agder | 3 145 | 2 212 | 4 418 | 921 | 96,8 | 55,6 | 90,8 | 6,9 | 61 222 | 43 055 |
| Vest-Agder | 3 237 | 2 208 | 6 630 | 1 566 | 96,2 | 55,5 | 91,8 | 7,8 | 62 186 | 42 413 |
| Rogaland | 2 620 | 2 084 | 15 317 | 3 826 | 93,9 | 52,8 | 90,7 | 7,7 | 52 421 | 41 700 |
| Hordaland | 2 970 | 2 103 | 17 273 | 3 699 | 93,7 | 52,5 | 90,9 | 6,9 | 64 030 | 45 333 |
| Sogn og Fjordane .. | 3 495 | 2 271 | 4 631 | 888 | 94,9 | 54,5 | 91,5 | 6,7 | 71 303 | 46 338 |
| Møre og Romsdal .. | 2 835 | 2 257 | 10 457 | 1 911 | 97,8 | 53,7 | 89,1 | 7,6 | 56 531 | 45 013 |
| Sør-Trøndelag | 3 649 | 2 380 | 10 042 | 1 956 | 92,5 | 56,6 | 91,8 | 6,0 | 84 111 | 54 860 |
| Nord-Trøndelag | 3 692 | 2 666 | 5 893 | 1 110 | 96,7 | 53,8 | 93,3 | 6,2 | 68 767 | 49 666 |
| Nordland | 3 933 | 2 627 | 10 361 | 1 885 | 97,2 | 50,6 | 89,6 | 6,3 | 78 718 | 52 584 |
| Troms | 3 116 | 2 154 | 5 790 | 1 147 | 96,5 | 55,7 | 88,6 | 6,2 | 69 537 | 48 062 |
| Finnmark | 3 309 | 2 491 | 2 830 | 501 | 99,5 | 53,7 | 81,6 | 5,3 | 74 717 | 56 247 |
| Uoppgitt | | | 610 | 41 | | | | | | |

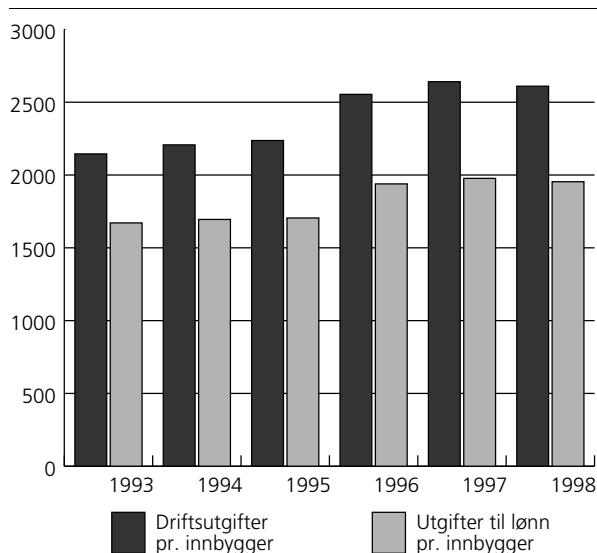
¹ Selv om ikke alle godkjente og løpende lærlingkontrakter medfører utbetaling av lærlingetilskudd, er alle inkludert i tallet på lærlinger.

Ansvar for at denne retten blir oppfylt er lagt til fylkeskommunene. Hovedmålgruppen for videregående opplæring er derfor aldersgruppen 16-18 år. Høsten 1998 var snaut 91 prosent av denne aldersgruppen registrert som lærling eller i en utdanning under lov om videregående opplæring. Siden 1993 har denne andelen økt med 6 prosentpoeng, men vært stabil i overkant av 90 prosent siden 1996. På grunn av reduserte årskull er det totale antall elever og lærlinger i videregående opplæring derimot redusert med nesten 4 prosent i samme periode.

Fylkeskommunene brukte 2 800 kroner pr. innbygger til videregående opplæring i 1998. Driftsutgiftene pr. elev og lærling var for 1998 i gjennomsnitt 63 800 kroner. Driftsutgiftene pr. elev og lærling varierte betydelig mellom fylkene, fra 51 300 til 184 100 kroner.

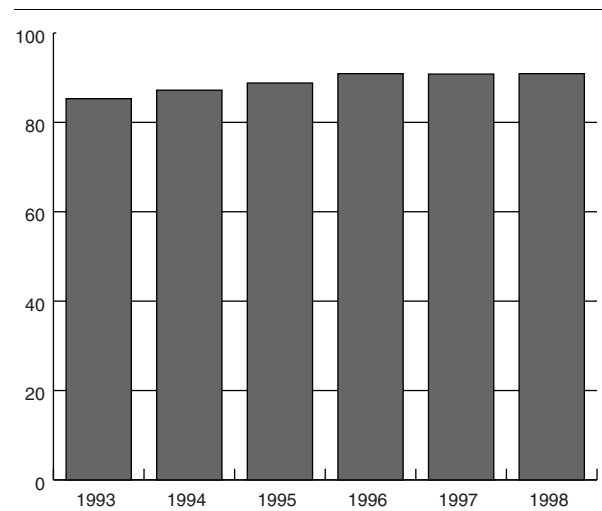
I forbindelse med Reform 94 overførte staten ansvaret for utbetaling av lærlingtilskudd til fylkeskommunene. Dette betyr at det kun er kostnadsindikatoren "Elever pr. lærerårsverk" som kan belyse kostnadsutviklingen for hele perioden 1993-1998. I skoleåret 1998/99 var det 7,0 elever pr. lærerårsverk i de offentlige videregående skolene. Dette er en nedgang fra 7,5 elever pr. årsverk i skoleåret 1993/94. I samme periode har elevtallet gått ned med over 5 prosent, mens antall lærerårsverk bare har gått ned under 2 prosent. Reduksjonen i antall elever pr. lærerårsverk har ført til økte kostnadene pr. enhet målt ved antall elever pr. lærerårsverk.

Figur 5. Driftsutgifter til videregående opplæring pr. innbygger. 1993-1998

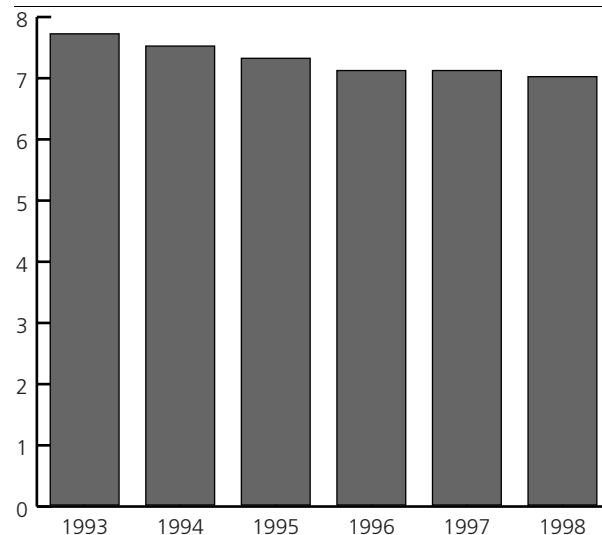


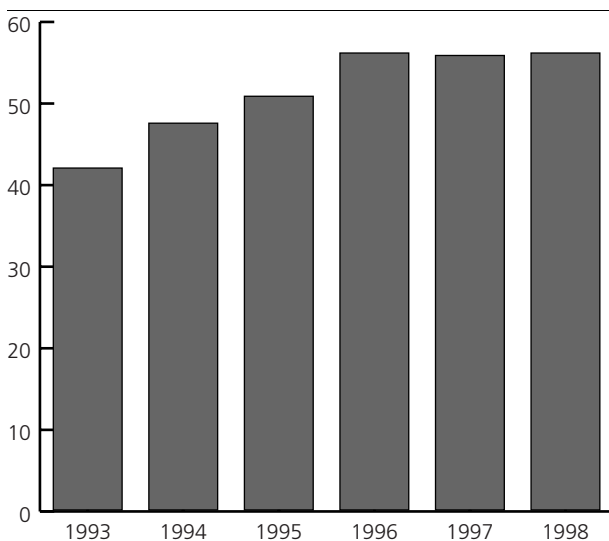
Parallelt med denne utviklingen har andelen av elevene som går i allmenne studieretninger økt fra 47 til over 56 prosent. Økningen skjedde spesielt i de første årene etter innføringen av Reform 94. Fra 1993 til 1996 økte andelen til 55 prosent, mens den har flatet ut i 1997 og 1998. En forklaring er at tidligere studieretning for handel og kontorlag (tidligere yrkesfag) og studieretning for allmenne fag ble erstattet med studieretning for allmenne,- økonomiske- og administrative fag.

Figur 6. Lærlinger og elever under lov om videregående opplæring 16-18 år i prosent av registrerte årskull. 1. oktober 1993-1998



Figur 7. Antall elever pr. lærerårsverk i offentlige videregående skoler. 1. oktober 1993-1998



Figur 8. Elever i allmenne studieretninger i forhold til alle elever. 1. oktober 1993-1998

2.1.3. Somatiske spesialisttjenester

Fylkeskommunenes utgifter til somatiske spesialisttjenester har økt med 11 prosent fra 1993 til 1998, korrigert for pris- og befolkningsvekst. (Figur 9). Dette omfatter utgifter til sykehus, rehabiliteringsinstitusjoner, spesialsykehjem og privatpraktiserende spesialister med avtale med fylkeskommunen. Korrigert for gjestepasienter er utgiftene pr. innbygger høyest i Troms og Oslo og lavest i Akershus og Rogaland. Ved sammenligning av fylkeskommunenes utgifter er det ikke korrigert for at de fire regionssykehusene har særskilte utgifter knyttet til universitetsfunksjonene. I tillegg skal disse sykehusene ha særskilt medisinsk spisskompetanse.

Veksten i årsverk har i perioden 1993-98 vært 13 prosent (korrigert for befolkningsveksten i perioden). Lønnsutgiftene utgjør hele 70 prosent av sykehusenes utgifter.

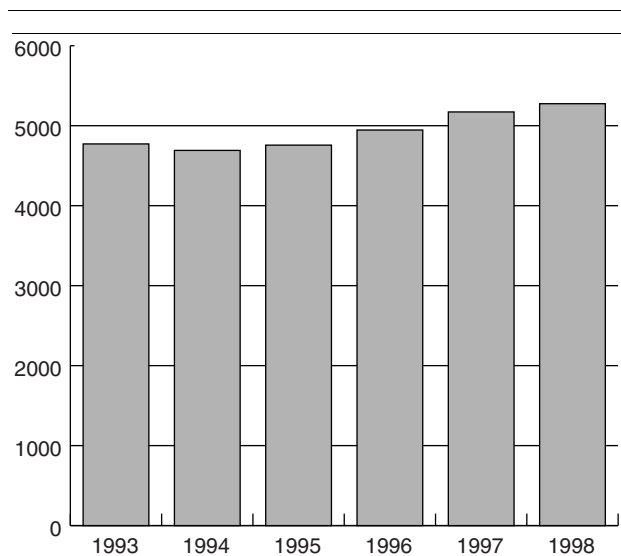
Sykehusene mottar hvert år stadig flere pasienter, mens antall plasser går noe tilbake (figur 10 og 11). Dette skyldes i hovedsak bedre kapasitetsutnyttelse og kortere liggetid pr. opphold. Det er klare forskjeller mellom fylkene i antall sykehusopphold pr. innbygger.

Dette kan gjenspeile ulik henvisningsterskel i primærhelsetjenesten, ulik tilgjengelighet og ulik praksis fra sykehusenes side, bl.a. mht. reinnleggelser og poliklinisk aktivitet. Det kan også gjenspeile forskjeller i aldersfordeling og ulik sykkelighet.

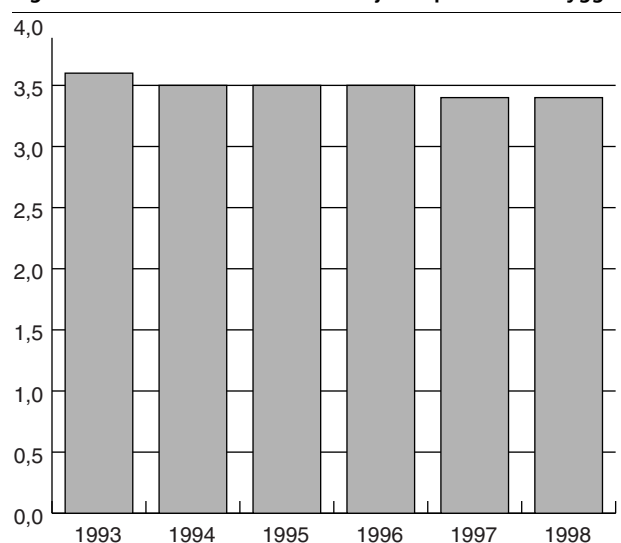
Gjennomsnittlig liggetid er i perioden 1993-98 redusert fra 6,9 til 6,2 dager. Liggetiden er 50 prosent høyere for pasienter med bosted i Oslo enn for pasienter

bosatt i Sogn og Fjordane. Ulikheter i liggetid kan gjenspeile reiseavstand, sykehusenes praksis med hensyn til reinnleggelser eller henvisning til andre sykehus, alder/sykkelighet og mangelfull kapasitet i den kommunale pleie- og omsorgstjenesten.

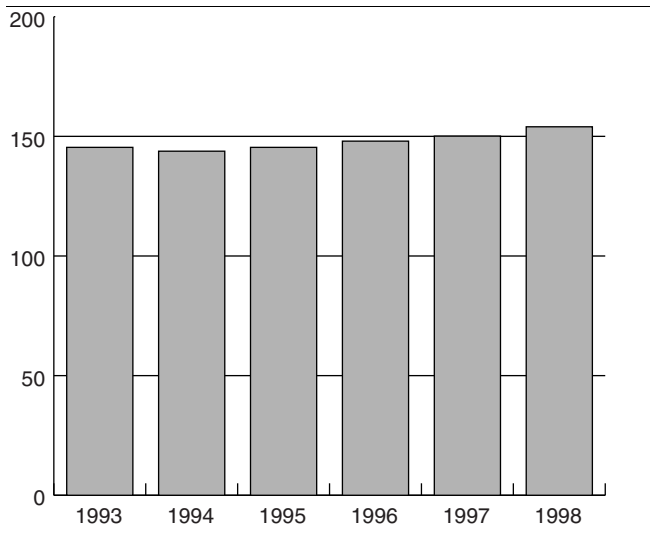
Den økte behandlingsskapiteten i somatiske tjenester kommer også til uttrykk ved en sterk vekst i antall polikliniske konsultasjoner. Det var i 1998 3,4 millioner slike konsultasjoner.

Figur 9. Driftsutgifter til somatiske spesialisttjenester (unntatt Oslo). Kr. pr. innbygger. Faste 1993-priser¹

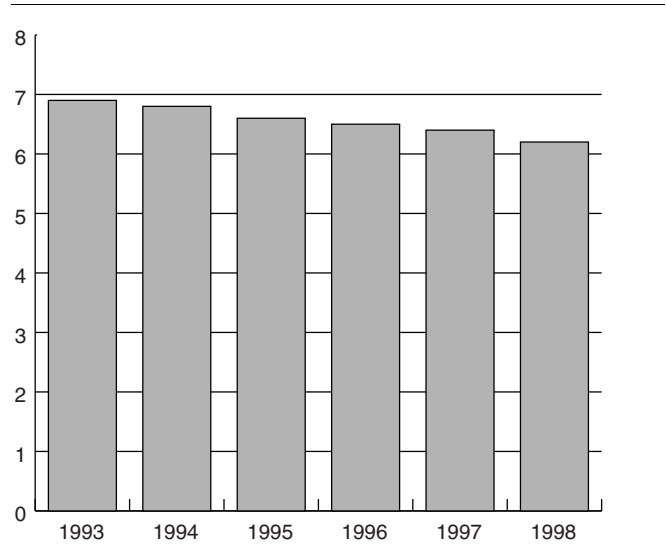
¹ Faste priser er beregnet etter prisindeks for kommunalt konsum til helsestell, sosial trygd og velferd.

Figur 10. Plasser i somatiske institusjoner pr. 1000 innbyggere

Figur 11. Utskrivninger fra somatiske sykehus pr. 1000 innbyggere



Figur 12. Gjennomsnittlig liggetid pr. sykehusopphold ved somatiske sykehus



Tabell 8. Somatiske spesialisttjenester. Struktur- og nøkkeltall. 1998

| Fylkeskommune | Driftsutgifter i alt Kroner pr. innbygger | Årsverk i soma- tiske tjenester pr. 1 000 innbyggere ¹ | Utskrivninger pr. 1 000 innbyggere ² | Gjennom- snittlig liggetid ² | Polikliniske konsultasjoner pr. 1 000 innbyggere ³ | Plasser i somatiske institusjoner pr. 1 000 innbyggere ¹ |
|---------------------|---|--|---|---|--|---|
| Hele landet | 6 441 | 13 | 154 | 6,2 | 761 | 3,4 |
| 01 Østfold | 5 985 | 10 | 173 | 5,7 | 630 | 2,7 |
| 02 Akershus | 4 529 | 8 | 134 | 5,9 | 454 | 1,9 |
| 03 Oslo | 8 620 | 16 | 141 | 8,0 | 988 | 3,8 |
| 04 Hedmark | 6 212 | 10 | 163 | 6,0 | 800 | 2,7 |
| 05 Oppland | 5 783 | 11 | 166 | 5,8 | 520 | 3,6 |
| 06 Buskerud | 5 532 | 10 | 150 | 6,0 | 556 | 2,9 |
| 07 Vestfold | 5 162 | 9 | 153 | 6,0 | 577 | 2,7 |
| 08 Telemark | 5 934 | 11 | 168 | 6,0 | 606 | 3,6 |
| 09 Aust-Agder | 5 695 | 10 | 159 | 5,9 | 667 | 2,6 |
| 10 Vest-Agder | 6 406 | 10 | 162 | 5,9 | 606 | 3,1 |
| 11 Rogaland | 5 036 | 10 | 141 | 6,5 | 583 | 2,6 |
| 12 Hordaland | 6 507 | 13 | 152 | 6,2 | 816 | 3,4 |
| 14 Sogn og Fjordane | 6 843 | 11 | 186 | 5,4 | 773 | 3,3 |
| 15 Møre og Romsdal | 6 755 | 10 | 160 | 6,1 | 729 | 2,9 |
| 16 Sør-Trøndelag | 7 622 | 15 | 146 | 7,0 | 1 013 | 3,7 |
| 17 Nord-Trøndelag | 7 783 | 10 | 157 | 5,8 | 999 | 2,7 |
| 18 Nordland | 6 996 | 11 | 178 | 5,9 | 618 | 3,1 |
| 19 Troms | 9 077 | 21 | 148 | 6,1 | 1 086 | 4,6 |
| 20 Finnmark | 7 390 | 11 | 175 | 5,7 | 533 | 3,3 |

Driftsutgiftene er ikke korrigert for regionssykehusfunksjoner.

¹ Somatiske sykehus og andre somatiske institusjoner. ² Utskrivninger fra somatiske sykehus, etter bostedsfylke. ³ Etter institusjonens tilknytningsfylke.

2.1.4. Psykisk helsevern

Fylkeskommunenes driftsutgifter til psykisk helsevern har økt med 8 prosent fra 1993 til 1998, korrigert for pris- og befolkningsvekst. (Figur 13). Til sammenligning økte utgiftene til somatiske tjenester med 11 prosent i samme periode. Økningen i driftsutgifter gjenspeiler en jevn økning i utførte årsverk. Antall heldøgns plasser er derimot redusert med 13 prosent. Dette svarer til målsettingen om at plassene skal brukes til aktiv behandling av pasientene og ikke som omsorgs- og pleieplasser. Ved at tilbudet til mennesker

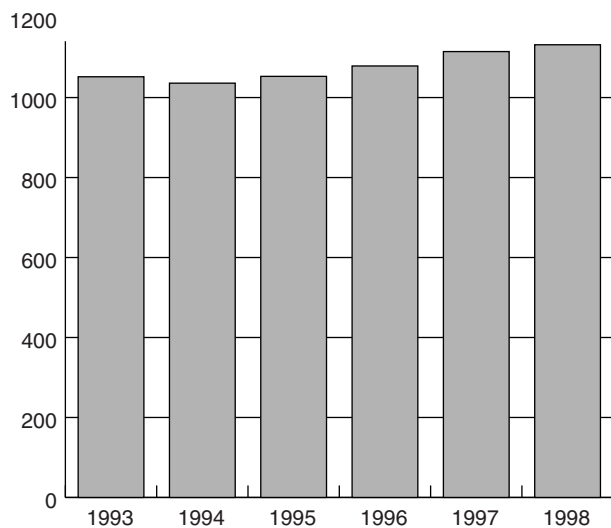
med psykiske lidelser styrkes i hjemkommunen, skal behovet for heldøgns plasser bli redusert. Økt tilbud om poliklinisk behandling trekker i samme retning. Fem prosent av i alt 6 300 heldøgns plasser er forøvrig innen barne- og ungdomspsykiatri.

Antall utskrivninger fra heldøgns plassene er klart økende. Pr. 1000 innbyggere er antall utskrivninger økt fra 5,6 til 6,8 i perioden 1993-98. (Figur 14). Dette skyldes at liggetiden pr. opphold reduseres mer enn antall plasser reduseres. Gjennomsnittlig liggetid gikk ned fra 98 dager i 1993 til 67 dager i 1998. Det er her markante forskjeller mellom fylkene.

I de senere årene har det vært økt satsing på poliklinisk behandling som et alternativ til innleggelse. Det ble utført 621 000 slike behandlinger ved psykiatriske institusjoner i 1998. (Figur 15). I forhold til innbyggertallet var det i 1997 nær tre ganger så mange behandlinger i Oslo som i Akershus.

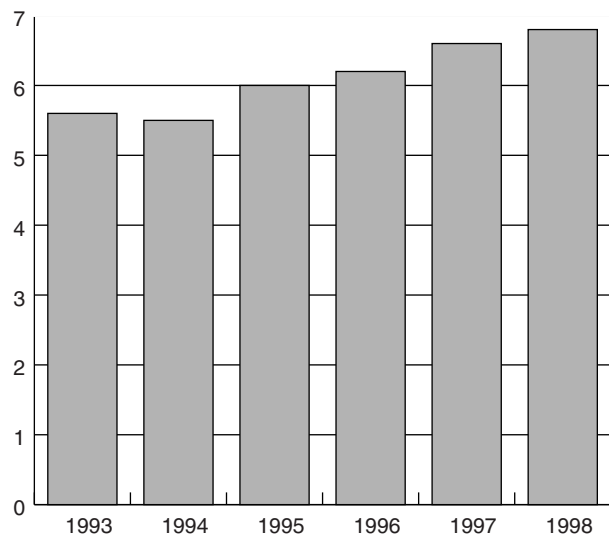
Driftsutgifter pr. oppholdsdøgn var i gjennomsnitt 3 700 kroner i 1998. Utgiftene pr. oppholdsdøgn viser kraftig variasjon fra fylke til fylke og er over dobbelt så høye i Troms som i Aust-Agder. Variasjoner i pleie-tyngde og ressursbruk mellom fylkene kan også belyses ved å se på antall polikliniske konsultasjoner pr. årverk. På landsbasis var det 39 konsultasjoner pr. årverk, mens det i Vest-Agder var 65 og i Hordaland 26 konsultasjoner.

Figur 13. Driftsutgifter til psykisk helsevern (unntatt Oslo). Kr. pr. innbygger. Faste 1993-priser¹

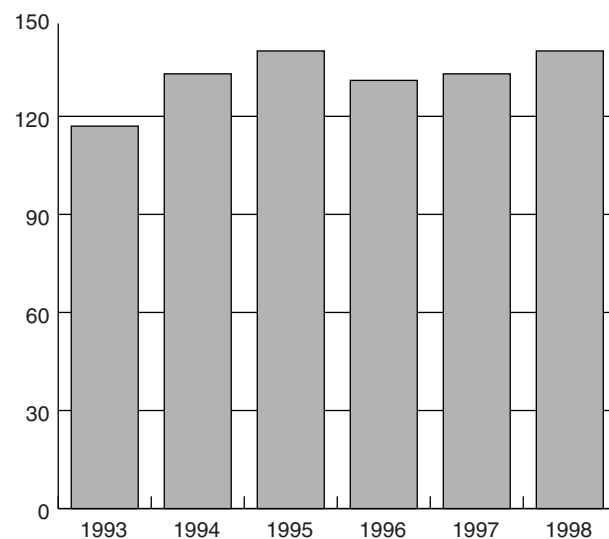


¹ Faste priser er beregnet etter prisindeks for kommunalt konsum til helsestell, sosial trygd og velferd.

Figur 14. Utskrivninger fra psykiatriske institusjoner pr. 1000 innbyggere



Figur 15. Polikliniske konsultasjoner pr. 1000 innbyggere²



² Tallet på polikliniske konsultasjoner f.o.m 1996 er ikke direkte sammenlignbare med tidligere år.

Tabell 9. Psykisk helsevern. Struktur- og nøkkeltall. 1998

| Fylkeskommune | Drifts- utgifter Kroner pr. innbygger | Årsverk pr. 1 000 innbyg- gere ¹ | Utskrivninger pr. 1 000 innbyg- gere ² | Gjennom- snittlig liggetid ² | Polikliniske- konsul- tasjoner pr. 1 000 innbyggere ² | Plasser i psykisk helsevern pr. 1 000 innbyggere ¹ | Drifts- utgifter pr. oppholds- døgn ³ | Polikliniske- konsul- tasjoner pr. årsverk |
|--------------------------|---|---|---|---|--|---|---|--|
| Hele landet | 1 501 | 3,6 | 6,8 | 67 | 140 | 1,42 | 3 734 | 39 |
| 01 Østfold | 1 269 | 2,8 | 6,0 | 60 | 124 | 1,11 | 3 599 | 44 |
| 02 Akershus | 1 389 | 2,7 | 4,0 | 86 | 83 | 1,04 | 3 837 | 30 |
| 03 Oslo | 2 688 | 5,7 | 6,2 | 116 | 215 | 2,21 | 4 510 | 38 |
| 04 Hedmark | 247 | 3,0 | 3,7 | 75 | 117 | 0,92 | 5 139 | 39 |
| 05 Oppland | 1 424 | 3,4 | 7,8 | 63 | 162 | 1,61 | 3 143 | 48 |
| 06 Buskerud | 1 402 | 3,1 | 8,0 | 48 | 129 | 1,26 | 4 341 | 42 |
| 07 Vestfold..... | 1 334 | 3,1 | 6,2 | 64 | 160 | 1,22 | 3 454 | 52 |
| 08 Telemark | 1 436 | 3,0 | 5,3 | 68 | 155 | 1,11 | 3 964 | 51 |
| 09 Aust-Agder..... | 1 244 | 2,7 | 10,8 | 49 | 97 | 1,64 | 2 429 | 35 |
| 10 Vest-Agder | 1 247 | 2,8 | 7,3 | 68 | 183 | 1,59 | 3 123 | 65 |
| 11 Rogaland..... | 1 521 | 3,3 | 7,3 | 72 | 123 | 1,57 | 2 814 | 37 |
| 12 Hordaland | 1 634 | 3,6 | 6,3 | 84 | 92 | 1,51 | 3 080 | 26 |
| 14 Sogn og Fjordane..... | 1 508 | 3,1 | 7,8 | 38 | 149 | 1,08 | 4 758 | 49 |
| 15 Møre og Romsdal | 1 544 | 3,5 | 8,8 | 55 | 120 | 1,52 | 3 192 | 35 |
| 16 Sør-Trøndelag..... | 1 328 | 3,4 | 5,8 | 78 | 116 | 1,38 | 3 475 | 34 |
| 17 Nord-Trøndelag | 187 | 3,0 | 8,2 | 40 | 174 | 1,06 | 4 483 | 58 |
| 18 Nordland | 1 468 | 3,3 | 6,0 | 47 | 187 | 0,91 | 5 142 | 56 |
| 19 Troms..... | 1 672 | 4,2 | 9,6 | 38 | 149 | 1,07 | 5 268 | 36 |
| 20 Finnmark | 1 670 | 2,8 | 5,4 | 52 | 126 | 1,07 | 4 347 | 44 |
| Staten | | | | 40 | | | 2 310 | 16 |

¹ I institusjoner, klinikker mv., inkl. psykiatriske avdelinger ved somatiske sykehus. ² Etter institusjonens/avdelingens tilknytningsfylke. ³ Tall for driftsutgifter er her basert på regnskap fra hver institusjon.

2.2. Kommuner

I dette kapitlet presenteres hovedresultater for kommunene inndelt i 11 grupper for 1998 og utviklings-trekk for kommunene i alt for perioden 1993-1998. Vi viser først hovedtrekk ved regnskapet for kommunene, og deretter presenteres tjenestestatistikk for de kommunale tjenestene grunnskolen, barnehager, lege-, fysioterapi- og forebyggende helsetjenester, pleie- og omsorgstjenester samt sosial- og barneverntjenester.

Regnskapstall for disse tjenestestatistikkene utgjør hovedtyngden på hhv. hovedkapittel 1.2 Undervisning, og hovedkapittel 1.3 Helsevern, sosiale tjenester, pleie og omsorg. Disse tjenestene utgjør i gjennomsnitt 60 prosent av kommunenes driftsutgifter (63 prosent eksklusiv Oslo kommune). I tillegg framgår det av tabellen hvor mye som blir brukt på områdene administrasjon og øvrige tjenester.

Tabell 10. Innbyggertall pr. 1.1.1998, etter kommunegrupper og landet i alt. Prosentvis fordeling, utvalgte aldersgrupper

| | 0 år | 1-2 år | 3-5 år | 6-15 år | 16-18 år | 19-66 år | 67-79 år | 80 år og over | I alt |
|--------------------|------|--------|--------|---------|----------|----------|----------|---------------|-------|
| Gruppe 1 | 1,5 | 3,0 | 4,4 | 12,3 | 3,3 | 62,5 | 9,2 | 3,8 | 100,0 |
| Gruppe 2 | 1,2 | 2,8 | 4,1 | 14,2 | 4,2 | 56,4 | 10,9 | 6,2 | 100,0 |
| Gruppe 3 | 1,4 | 2,8 | 4,7 | 15,1 | 4,5 | 58,2 | 9,1 | 4,2 | 100,0 |
| Gruppe 4 | 1,2 | 2,6 | 4,0 | 13,6 | 4,1 | 58,5 | 10,8 | 5,2 | 100,0 |
| Gruppe 5 | 1,2 | 2,4 | 3,8 | 12,7 | 3,8 | 58,1 | 12,1 | 5,8 | 100,0 |
| Gruppe 6 | 1,4 | 2,9 | 4,5 | 14,3 | 4,1 | 60,8 | 8,4 | 3,4 | 100,0 |
| Gruppe 7 | 1,3 | 2,6 | 4,0 | 12,8 | 3,7 | 60,3 | 10,8 | 4,5 | 100,0 |
| Gruppe 8 | 1,1 | 2,4 | 3,8 | 12,4 | 3,7 | 59,2 | 11,5 | 5,8 | 100,0 |
| Gruppe 9 | 1,4 | 2,8 | 4,2 | 12,9 | 3,6 | 61,6 | 9,8 | 3,7 | 100,0 |
| Gruppe 10 | 1,3 | 2,6 | 3,9 | 12,1 | 3,4 | 62,3 | 10,3 | 4,0 | 100,0 |
| Gruppe 11 | 1,5 | 2,7 | 3,7 | 9,7 | 2,5 | 65,5 | 9,7 | 4,7 | 100,0 |
| Landet i alt | 1,4 | 2,8 | 4,1 | 12,7 | 3,6 | 61,4 | 9,9 | 4,2 | 100,0 |
| Uten Oslo | 1,3 | 2,8 | 4,2 | 13,1 | 3,7 | 60,9 | 9,9 | 4,1 | 100,0 |

Kommunegruppene eksklusiv Oslo kommune følger det samme hovedmønster ved fordeling av utgiftene. Utgiftene til tjenesteområdet sosial- og barneverntjenester øker betydelig med økende kommunestørrelse. For øvrig er det klare forskjeller mellom kommunegruppene når det gjelder grunnskolen, pleie og omsorg, øvrige tjenester samt administrasjon. Kommunegruppe 11 består av Oslo kommune og fordelingen på utgiftsområder skiller seg fra de øvrige gruppene p.g.a. fylkeskommunale oppgaver som framkommer under øvrige områder. Mange sentrale tjenester som produseres i kommunene retter seg mot spesifikke aldersgrupper, og

utgiftene til viktige formål vil ofte bli påvirket av ulik alderssammensetning. Dette gjelder bl.a. barnehager, grunnskolen og pleie- og omsorgstjenester. For beregning og presentasjon av nøkkeltall generelt og indikatorer for dekningsgrader spesielt, spiller befolkningsdata en sentral rolle.

Kommunene er delt i 11 grupper, fra Gruppe 1 til og med Gruppe 11. Nærmere omtale av grunnlaget for denne grupperingen er gitt i kapittel 1.3.10, mens det i vedlegg 1 er spesifisert i hvilke grupper de ulike kommunene er plassert.

Tabell 11. Driftsutgifter til sentrale utgiftsområder. Kommuner 1998. Prosentvis fordeling

| Kommune | Adm. styring | Barnehager | Grunnskolen | Kommunehelse | Pleie og omsorg | Sosialkontor og barnevern | Øvrige tjenester | I alt* |
|--------------------------------|--------------|------------|-------------|--------------|-----------------|---------------------------|------------------|--------|
| Landet i alt inkl. Oslo | 12 | 5 | 19 | 4 | 25 | 7 | 28 | 100 |
| Landet i alt ekskl. Oslo | 13 | 5 | 21 | 4 | 26 | 6 | 24 | 100 |
| Gruppe 1 | 10 | 5 | 16 | 4 | 25 | 9 | 31 | 100 |
| Gruppe 2 | 21 | 6 | 15 | 4 | 21 | 2 | 30 | 100 |
| Gruppe 3 | 15 | 6 | 27 | 5 | 24 | 3 | 20 | 100 |
| Gruppe 4 | 16 | 6 | 23 | 4 | 27 | 4 | 20 | 100 |
| Gruppe 5 | 17 | 6 | 20 | 4 | 29 | 3 | 20 | 100 |
| Gruppe 6 | 13 | 6 | 24 | 4 | 25 | 6 | 23 | 100 |
| Gruppe 7 | 13 | 5 | 21 | 4 | 28 | 6 | 23 | 100 |
| Gruppe 8 | 13 | 5 | 16 | 3 | 36 | 4 | 21 | 100 |
| Gruppe 9 | 11 | 5 | 21 | 3 | 25 | 8 | 26 | 100 |
| Gruppe 10 | 12 | 5 | 19 | 4 | 27 | 7 | 26 | 100 |
| Gruppe 11 | 7 | 5 | 9 | 2 | 18 | 11 | 48 | 100 |

2.2.1. Hovedtrekk ved regnskapet

Målt ved de finansielle resultatbegrepene brutto og netto driftsresultat i prosent av driftsinntektene hadde kommunene i 1998 det svakeste resultatet i perioden 1993-1998. Brutto og netto driftsresultat i prosent av driftsinntektene utgjorde henholdsvis 6,4 og 2,9 prosent. Utviklingen av de to resultatbegrepene viser at den totale rente- og avdragsbelastningen har vært for

holdsvis stabil, men svakt synkende perioden sett under ett. Dette skyldes en reduksjon i netto renteutgifter gjennom hele perioden 1991-1997. Både i 1994 og i

1997 økte kommunenes netto driftsresultat i prosent av driftsinntektene til om lag 6 prosent. I begge disse årene var veksten i driftsinntektene relativt stor, og i 1997

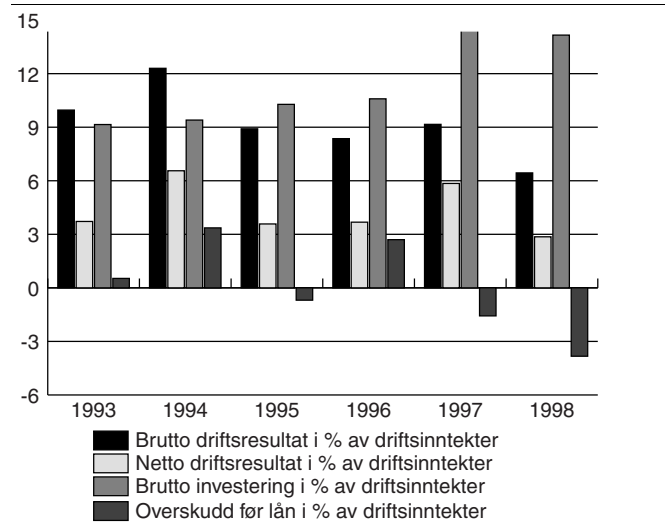
fikk kommunene samtidig en redusert rente- og avdragsbelastning. Dette hadde både sammenheng med lavere renter og økt utbytte fra kraftverk.

Når landets kommuner i gjennomsnitt i 1998 hadde det laveste driftsresultatet i hele 6-års perioden, skyldes dette en sterk økning i kommunenes driftsutgifter. Økningen i driftsutgifter var knyttet til høy vekst i lønnsutgiftene. Økte lønnstillegg, høyere pensjonspremier og flere sysselsatte bidro til veksten i lønnsutgiftene. Veksten i driftsutgiftene var sterkest innenfor undervisningssektoren, noe som må sees i sammenheng med undervisningsreformen for 6-åringer.

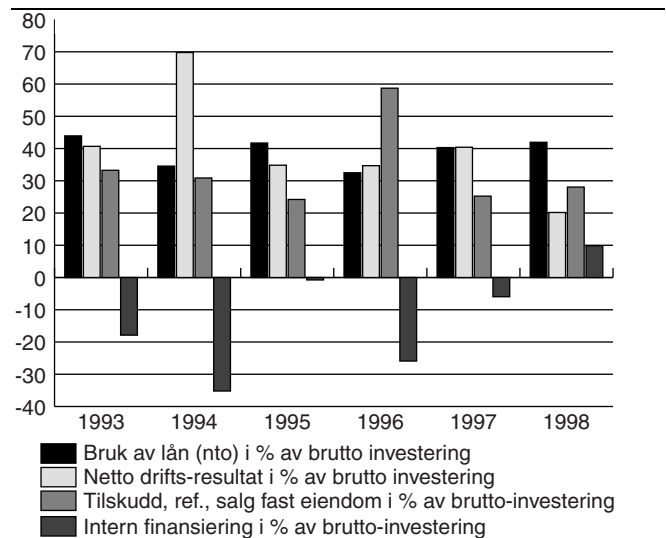
Resultatbegrepet overskudd før lån viser behovet for bruk av lån til finansiering av investeringene. Dette begrepet viser om de totale inntektene overstiger de totale utgiftene (inklusive utgifter til bruttoinvesteringer), og en negativ størrelse her innebærer en økning i nettogjelden som igjen må dekkes med framtidige inntekter. Det vil i hovedsak være utgifter til bruttoinvesteringer som bestemmer om kommunene skal gå med overskudd eller underskudd før lån, når driftsresultatet er positivt. Trenden utover i siste halvdel av perioden var et stadig større underskudd for kommunene. Synkende netto driftsresultat samtidig med økende utgifter til investeringer, ga kommunene i 1998 det største underskuddet før lån i perioden på 3,8 prosent av driftsinntektene.

Brutto investeringsutgifter i prosent av driftsinntektene har økt fra å utgjøre mellom 9 og 10 prosent i perioden 1993-1996 til å ligge i overkant av 14 prosent i 1997 og 1998. Undervisningsreformen for 6-åringer (reform - 97), bidro til høye investeringsutgifter i 1995/96, men spesielt i 1997 hvor investeringsutgiftene utgjorde nesten 14,5 prosent av driftsinntektene. I 1998 var det særlig innenfor helsevern, sosiale tjenester, pleie og omsorg vi fikk veksten, noe som har sammenheng med gjennomføringen av handlingsplanen for eldre. Som de detaljerte tabellene for 1998 viser (se nedenfor), vil det her være til dels store ulikheter mellom de ulike kommunegruppene.

Figur 16. Utvikling i resultatbegrepene brutto og netto driftsresultat, overskudd før lån og avsetninger og brutto investeringsutgifter i prosent av driftsinntektene. Kommuner 1993-1998



Figur 17. Finansiering av investeringene. Bruk av lån , netto driftsresultat, tilskudd, refusjoner og salg av fast eiendom samt intern finansiering i prosent av brutto investeringsutgifter. Kommuner 1993-1998



Brutto investeringsutgifter kan finansieres gjennom tilføring av midler fra overskuddet fra årets drift, ved tilskudd, refusjoner og salg av fast eiendom, ved å trekke på midler fra egne fonds/likviditetsreserver og ved å oppta lån. Bruk av lån og overskudd fra driften er perioden sett under ett like viktige finansieringskilder og utgjør hver mellom 30 - 40 prosent av bruttoinvesteringene. Store svingninger fra ett år til det neste i enkelte indikatorer kan skyldes ekstraordinære forhold. Spesielt ser vi dette når det gjelder indikatoren tilskudd, refusjoner, salg av fast eiendom m.m. i prosent av bruttoinvesteringene. Gjennomgående bidrar denne posten til å finansiere mellom 20 og 30 prosent av bruttoinvesteringene, mens bidraget for 1996 er nær

mere 60 prosent. Dette skyldes salg av virksomhet og utskillelse av kommunale etater som særbedrifter i enkelt kommuner. Videre skiller året 1994 seg ut ved et svært høyt bidrag fra årets drift på nærmere 70 prosent til finansiering av investeringene, mens 1998 skiller seg ut i motsatt retning ved at kun 20 prosent av investeringene ble finansiert fra årets drift. Samtidig med en økende investeringsandel utover i perioden, har kommunene samlet sett styrket egne fonds og likviditetsreserver vesentlig. I 1998 gjorde imidlertid høye investeringer og et lavt netto driftsresultat det nødvendig å bruke av tidligere oppsparte midler i tillegg til lånefinansiering på 42 prosent.

Tabell 12. Hovedtall for drift, investering og finansiering. Kommuner 1998. Kroner pr. innbygger

| | Drift | | | | | | Investering | | | Finansiering | |
|-----------------------------------|---------------------------|--------------------------|-------------------------------|-----------------------------|-----------------|------------------------------|--------------------------------|------------------------------------|---------------------------|-------------------------|-----------------------------|
| | Drifts- inn- tekter | Drifts- ut- gifter | Brutto drifts- resultat | Netto rente- utgifter | Netto avdrag | Netto drifts- resultat | Brutto invest.- utgifter | Tilsk,ref, salg fast eiendom | Over- skudd før lån | Bruk av lån (nto) | Intern finan- siering |
| Landet i alt inkl. Oslo | 31 130 | 29 125 | 2 005 | 25 | 1 090 | 889 | 4 409 | 1 236 | -1 193 | 1 849 | 434 |
| Landet i alt ekskl. Oslo | 28 599 | 26 777 | 1 823 | 139 | 1 110 | 573 | 4 257 | 1 057 | -1 517 | 2 183 | 444 |
| Gruppe 1 | 28 202 | 26 412 | 1 791 | 508 | 1 154 | 129 | 3 381 | 697 | -1 401 | 1 848 | 707 |
| Gruppe 2 | 73 992 | 61 947 | 12 045 | -2 323 | 827 | 13 542 | 13 693 | 4 104 | 4 779 | -932 | -3 020 |
| Gruppe 3 | 29 511 | 26 966 | 2 545 | -391 | 1 473 | 1 463 | 4 994 | 1 274 | -784 | 1 542 | 715 |
| Gruppe 4 | 32 303 | 30 189 | 2 114 | 130 | 1 256 | 728 | 4 499 | 1 294 | -1 221 | 1 853 | 624 |
| Gruppe 5 | 39 583 | 36 916 | 2 667 | 201 | 1 401 | 1 065 | 5 233 | 1 333 | -1 434 | 1 959 | 875 |
| Gruppe 6 | 25 877 | 24 211 | 1 666 | 73 | 1 092 | 500 | 4 087 | 1 091 | -1 403 | 2 571 | -75 |
| Gruppe 7 | 28 734 | 26 707 | 2 027 | 279 | 1 203 | 545 | 4 509 | 1 212 | -1 549 | 2 771 | -19 |
| Gruppe 8 | 36 082 | 34 306 | 1 776 | 248 | 1 217 | 311 | 5 113 | 1 329 | -2 255 | 2 810 | 662 |
| Gruppe 9 | 26 457 | 24 920 | 1 537 | -9 | 973 | 573 | 4 366 | 888 | -1 932 | 2 241 | 664 |
| Gruppe 10 | 27 329 | 26 014 | 1 315 | -5 | 914 | 407 | 3 595 | 1 061 | -1 214 | 926 | 1 201 |
| Gruppe 11 | 50 969 | 47 537 | 3 432 | -869 | 936 | 3 365 | 5 599 | 2 646 | 1 348 | -773 | 361 |
| Median | 30 785 | 28 793 | 1 955 | 238 | 1 161 | 423 | 3 991 | 760 | -1 101 | 1 836 | 456 |
| Laveste verdi | 22 530 | 20 299 | -2 700 | -7 824 | -430 | -4 527 | 652 | 0 | -19 053 | -15 762 | -25 300 |
| Høyeste verdi | 117 632 | 105 119 | 24 026 | 1 626 | 6 382 | 25 500 | 28 563 | 21 624 | 23 711 | 19 521 | 13 099 |
| 10-prosentilen | 25 088 | 23 696 | 699 | -739 | 620 | -655 | 1 835 | 222 | -4 529 | -275 | -1 665 |
| 90-prosentilen | 45 564 | 42 127 | 4 664 | 812 | 2 054 | 3 289 | 8 508 | 2 530 | 2 170 | 5 257 | 2 387 |

For å gi en bedre beskrivelse av fordelingen av nøkkeltallene på alle kommuner uavhengig av hvilken gruppe de er henført til, er det i denne publikasjonen benyttet flere statistiske begreper. Disse er definert på følgende måte:

Median = femti prosent av kommunene har den oppgitte verdi eller lavere

Laveste verdi = den laveste observerte verdi i datamaterialet

Høyeste verdi = den høyeste observerte verdi i datamaterialet

10 prosentilen = ti prosent av kommunene har den oppgitte verdi eller lavere

90 prosentilen = nitti prosent av kommunene har den oppgitte verdi eller lavere

Kommunene hadde i 1998 i gjennomsnitt et netto driftsresultat på 889 kroner pr. innbygger. Kraftkommunene i gruppe 2 og Oslo skilte seg ut med resultater på henholdsvis 13 500 og 3 400 kroner pr. innbygger, mens storbyene i gruppe 1 trakk snittet ned med et driftsresultat på bare 129 kroner. Halvparten av landets kommuner hadde et netto driftsresultat på kroner 400 pr. innbygger eller mindre. For enkeltkommunene varierte resultatene fra -4 500 kroner til 25 500 kroner pr. innbygger.

Alle kommunegruppene hadde netto avdragsutgifter stort sett på linje med gjennomsnittet. Kraftkommunene i gruppe 2 hadde lavest netto avdragsutgifter med 827 kroner pr. innbygger. For enkeltkommuner varierte netto avdragsutgiftene fra -400 kroner til 6 400 kroner pr. innbygger. Netto renteutgifter inkluderer

utbytte fra bl.a. de kommunale kraftverkene. Kommunene hadde samlet sett netto renteutgifter pr. innbygger på 25 kroner. Kraftkommunene i gruppe 2 og Oslo hadde de høyeste netto renteinntektene på henholdsvis 2 300 og 900 kroner pr. innbygger. Halvparten av kommunene hadde mer enn 200 kroner pr. innbygger i netto renteutgifter, 10 prosent hadde mer enn 700 i netto renteinntekter, mens 10 prosent hadde mer enn 800 kroner i netto renteutgifter.

Samlet sett hadde kommunene i 1998 et underskudd før lån på gjennomsnittlig på 1 200 kroner pr. innbygger. Bare kraftkommunene i gruppe 2 og Oslo hadde overskudd før lån, dette til tross for at det er disse to gruppene som hadde høyest investeringsutgifter pr. innbygger. Overskudd før lån for disse to kommunegruppene skriver seg fra overskudd i fra driften som kan dekke de høye investeringsutgiftene. Størst underskudd har kommunene i gruppe 8 som er mellomstore kommuner med høye bundne kostnader pr. innbygger. Denne gruppa har et investeringsnivå pr. innbygger et godt stykke over gjennomsnittet, samtidig med det nest laveste netto driftsresultatet i kroner pr. innbygger. For enkeltkommuner varierte overskuddet fra 23 700 til minus 19 100 kroner pr. innbygger. Omlag 10 prosent hadde underskudd på mer enn 4 500 kroner pr. innbygger, mens 10 prosent hadde overskudd på mer enn 2 200 kroner pr. innbygger.

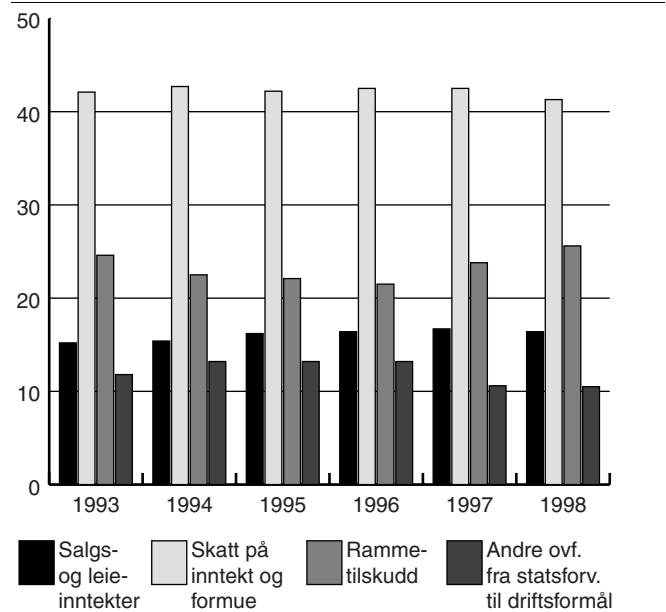
Også når det gjelder bruk av lån var det spesielt kraftkommunene i gruppe 2 og Oslo som skilte seg ut, med et netto utlån på henholdsvis på 900 og 800 kroner pr. innbygger. Resten av gruppene lå rundt landsgjennomsnittet. Bruken av lånefinansiering varierte fra et netto utlån på 15 800 kroner til bruk av lån (netto) på 500 kroner pr. innbygger. Ca. 50 prosent av kommunene brukte mindre enn 1 800 kroner på lånefinansiering, og 90 prosent av kommunene brukte under 5 300 kroner pr. innbygger.

Tabell 13. Arbeidskapital og langsiktig gjeld. Kommuner 1998. Kroner pr. innbygger

| | Arbeidskapital | Langsiktig gjeld |
|--------------------------------|----------------|------------------|
| Landet i alt inkl. Oslo..... | 3 680 | 16 606 |
| Landet i alt ekskl. Oslo | 3 710 | 17 613 |
| Gruppe 1 | 1 990 | 18 480 |
| Gruppe 2 | 59 143 | 15 279 |
| Gruppe 3 | 1 378 | 20 656 |
| Gruppe 4 | 4 479 | 19 391 |
| Gruppe 5 | 6 699 | 21 890 |
| Gruppe 6 | 4 120 | 17 394 |
| Gruppe 7 | 4 100 | 19 572 |
| Gruppe 8 | 3 674 | 21 837 |
| Gruppe 9 | 2 589 | 15 027 |
| Gruppe 10 | 2 892 | 14 968 |
| Gruppe 11 | 3 447 | 8 706 |
| Median..... | 3 598 | 18 909 |
| Laveste verdi..... | -3 489 | 374 |
| Høyeste verdi..... | 169 518 | 72 184 |
| 10-prosentilen..... | 48 | 10 256 |
| 90-prosentilen..... | 13 022 | 30 651 |

Gjennomsnittskommunen hadde arbeidskapital på 3 700 kroner pr. innbygger, mens langsiktig gjeld utgjorde 16 600 kroner pr. innbygger. Kraftkommunene i gruppe 2 skiller seg ut ved at de i tillegg til å ha høyest arbeidskapital pr. innbygger også er den eneste gruppa hvor arbeidskapital er større enn langsiktig gjeld, henholdsvis 59 100 og 15 300 kroner pr. innbygger. Lavest gjeld pr. innbygger hadde Oslo med 8 700 kroner. Enkeltkommunene hadde fra - 3 500 til 170 000 kroner pr. innbygger i arbeidskapital, mens langsiktig gjeld varierte fra 400 til 72 200 kroner pr. innbygger.

Figur 18. Sentrale inntektskilder i prosent av totale driftsinntekter. Kommuner ekskl. Oslo. 1993-1998



Inntekts- og formueskatten er kommunenes største inntektskilde og utgjør mer en 40 prosent av de totale driftsinntektene. Rammetilskuddet er den nest største inntektskilden og utgjør sammen med de øremerkede tilskuddene ca. 35 prosent av inntektene. Rammetilskuddets andel ble redusert fra nesten 25 prosent i 1993 til 21,5 prosent i 1996. Fra 1996-1998 økte det igjen til vel 25 prosent. De øremerkede tilskuddene sin andel av inntektene økte fra 11,8 prosent i 1993 til å utgjøre 13,2 prosent i 1996, for så å bli redusert til 10,5 prosent i 1998. Salgs- og leieinntekter har hatt en svak oppgang i perioden.

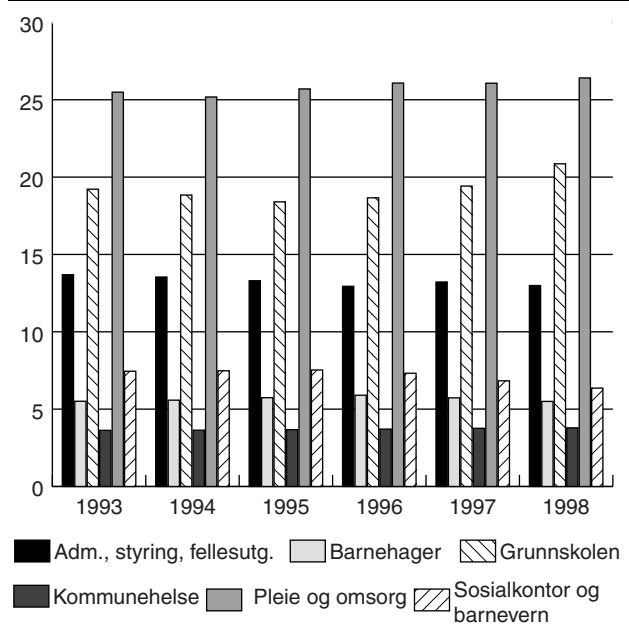
Tabell 14. Skatteinntekter, rammeoverføringer og andre driftsinntekter. Kommuner 1998. Kroner pr. innbygger

| | Drifts- inntekter | Salgs- og leieinntekter | Skatt på inntekt og formue kap. 1.800 | Statlige ramme- overføringer kap. 1.840 | Andre ovf fra statsfor- til drifts- formål | Andre drifts- inntekter |
|--------------------------------|----------------------|----------------------------|--|--|---|-------------------------------|
| Landet i alt inkl. Oslo | 31 130 | 5 032 | 13 718 | 7 145 | 3 486 | 1 749 |
| Landet i alt ekskl. Oslo | 28 599 | 4 701 | 11 822 | 7 329 | 3 007 | 1 741 |
| Gruppe 1 | 28 202 | 5 268 | 13 242 | 4 441 | 3 129 | 2 122 |
| Gruppe 2 | 73 992 | 7 389 | 26 252 | 10 257 | 3 727 | 26 367 |
| Gruppe 3 | 29 511 | 4 647 | 10 554 | 10 275 | 2 362 | 1 673 |
| Gruppe 4 | 32 303 | 4 551 | 10 638 | 11 907 | 3 022 | 2 185 |
| Gruppe 5 | 39 583 | 5 538 | 10 113 | 16 275 | 4 345 | 3 313 |
| Gruppe 6 | 25 877 | 4 067 | 11 610 | 6 395 | 2 537 | 1 267 |
| Gruppe 7 | 28 734 | 4 635 | 10 428 | 8 891 | 3 144 | 1 635 |
| Gruppe 8 | 36 082 | 5 391 | 9 924 | 11 629 | 7 241 | 1 897 |
| Gruppe 9 | 26 457 | 4 680 | 13 067 | 4 732 | 2 762 | 1 216 |
| Gruppe 10 | 27 329 | 4 996 | 11 644 | 6 183 | 2 954 | 1 552 |
| Gruppe 11 | 50 969 | 7 628 | 28 582 | 5 706 | 7 242 | 1 811 |
| Median | 30 785 | 4 621 | 10 408 | 10 253 | 2 985 | 1 341 |
| Laveste verdi | 22 530 | 2 325 | 6 678 | 0 | 1 610 | -2 060 |
| Høyeste verdi | 117 632 | 14 309 | 45 371 | 42 322 | 18 024 | 50 750 |
| 10-prosentilen | 25 088 | 3 528 | 8 221 | 5 263 | 2 094 | 505 |
| 90-prosentilen | 45 564 | 6 373 | 14 087 | 20 343 | 4 971 | 5 197 |

Gjennomsnittskommunen hadde driftsinntekter på 31 100 kroner pr. innbygger. De fleste kommunegruppene lå rundt gjennomsnittet. Dette ser vi også av medianen som er på 30 800 kroner. Spredningen av inntekter pr. innbygger er heller ikke stor siden 80 prosent av kommunene har gjennomsnittlige driftsinntekter mellom 25 100 og 45 600 kroner pr. innbygger.

Kraftkommunene i gruppe 2 skiller seg kraftig ut med mer enn dobbelt så høye inntekter fra inntekts- og formueskatten enn gjennomsnittet for landets kommuner. Oslo, som har både kommune- og fylkesskatt, kan ikke sammenlignes med resten av landet. Inntekter fra rammetilskuddet varierte betydelig mellom kommunene. Størst tilskudd fikk småkommunene med høye bundne kostnader i gruppe 5. Halvparten av kommune-Norge fikk mer enn 10 300 kroner pr. innbygger i rammetilskudd. Høyeste utbetaling til enkeltkommuner var 42 300 kroner pr. innbygger, mens kraftkommunen Bykle ikke fikk noe i rammetilskudd i 1998. 10 prosent av kommunene fikk mindre enn kroner 5 300, mens 90 prosent fikk under 20 300 kroner pr. innbygger.

Figur 19. Sentrale utgiftsområder i prosent av totale drittsutgifter. Kommuner ekskl. Oslo. 1993-1998



Mer enn 25 prosent av kommunenes totale driftsutgifter ble brukt på pleie og omsorg, og det har vært en svak økning i perioden. Grunnskolens andel av driftsutgiftene ble noe redusert i starten av perioden fra 19,2 prosent i 1993 til 18,4 prosent i 1995, for så øke til 20,9 prosent i 1998. Om lag 7 prosent av utgiftene i perioden ble brukt på sosialkontortjenesten og barnevern, og vel 5 prosent gikk til barnehager. Perioden sett under ett viser liten variasjon i fordeling av ressurser på de ulike utgiftsområdene.

Tabell 15. Driftsutgifter til sentrale utgiftsområder. Kommuner 1998. Kroner pr. innbygger

| Kommune | Adm., styring, fellesutg. | Barnehager | Grunnskolen | Kommunehelse | Pleie og omsorg | Sosialkontor og barnevern | Øvrige tjenester | I alt* |
|--------------------------------|---------------------------|------------|-------------|--------------|-----------------|---------------------------|------------------|---------|
| Landet i alt inkl. Oslo..... | 3 548 | 1 608 | 5 519 | 1 044 | 7 359 | 2 128 | 8 422 | 29 627 |
| Landet i alt ekskl. Oslo | 3 549 | 1 503 | 5 701 | 1 036 | 7 218 | 1 737 | 6 587 | 27 330 |
| Gruppe 1 | 2 623 | 1 392 | 4 345 | 1 021 | 6 896 | 2 561 | 8 308 | 27 146 |
| Gruppe 2 | 12 973 | 3 975 | 9 467 | 2 407 | 13 284 | 1 478 | 18 998 | 62 582 |
| Gruppe 3 | 4 194 | 1 716 | 7 392 | 1 341 | 6 539 | 772 | 5 660 | 27 613 |
| Gruppe 4 | 4 907 | 1 806 | 6 930 | 1 347 | 8 413 | 1 156 | 6 127 | 30 686 |
| Gruppe 5 | 6 524 | 2 349 | 7 391 | 1 651 | 10 676 | 1 186 | 7 591 | 37 367 |
| Gruppe 6 | 3 303 | 1 360 | 6 004 | 877 | 6 063 | 1 435 | 5 534 | 24 576 |
| Gruppe 7 | 3 578 | 1 463 | 5 815 | 1 076 | 7 567 | 1 530 | 6 209 | 27 239 |
| Gruppe 8 | 4 685 | 1 935 | 5 725 | 1 185 | 12 920 | 1 509 | 7 479 | 35 438 |
| Gruppe 9 | 2 937 | 1 392 | 5 278 | 862 | 6 495 | 2 047 | 6 540 | 25 552 |
| Gruppe 10 | 3 145 | 1 335 | 5 179 | 1 005 | 7 248 | 1 887 | 6 812 | 26 611 |
| Gruppe 11 | 3 539 | 2 432 | 4 091 | 1 109 | 8 464 | 5 189 | 22 809 | 47 634 |
| Median | 4 317 | 1 750 | 6 523 | 1 228 | 8 218 | 1 236 | 6 390 | 29 487 |
| Laveste verdi | 1 812 | 0 | 3 936 | 73 | 1 871 | 132 | 3 120 | 20 818 |
| Høyeste verdi | 21 860 | 7 257 | 15 462 | 5 091 | 32 608 | 5 189 | 48 689 | 105 238 |
| 10-prosentilen | 2 818 | 945 | 5 079 | 780 | 5 694 | 649 | 4 523 | 24 004 |
| 90-prosentilen | 8 376 | 3 107 | 8 602 | 2 142 | 11 857 | 2 078 | 9 497 | 42 338 |

* Diff fra tabell 12: kap 1.899 art 790 : 2 218,4 millioner kroner.

Driftsutgiftene pr. innbygger var i gjennomsnitt for alle kommunene ekskl. Oslo 27 300 kroner pr. innbygger i 1998. Gjennomsnittskommunen brukte 7 400 kroner til pleie og omsorg i 1998. Kraftkommunene i gruppe 2, samt de små og mellomstore kommunene med høye bundne kostnader i gruppene 5 og 8, hadde fra 50-80 prosent høyere utgifter til denne sektoren, mens de andre kommunegruppene fulgte landsgjennomsnittet. Ca. 50 prosent av kommunene brukte mer enn 8 200 kroner på pleie og omsorg. Utgiftene til sektoren varierte fra 1 900 til 32 600 kroner pr. innbygger. Om lag 10 prosent av kommunene brukte mer enn 11 900 kroner, mens 10 prosent av kommunene brukte mindre enn 5 700 kroner pr. innbygger.

Kommunene brukte i snitt 5 500 kroner pr. innbygger til grunnskole. Utgiftene økte med fallende kommunestørrelse. Mer enn 50 prosent av kommunene brukte under 6 500 kroner pr. innbygger. Utgiftene for enkeltkommunene varierte fra 3 900 til 15 500 kroner, mens hele 8 av 10 kommuner har driftsutgifter pr. innbygger til grunnskolen på mellom 5 100 og 8 600 kroner.

Utgifter til administrasjon lå i gjennomsnitt på 3 500 kroner pr. innbygger. Også her øker driftsutgiftene med fallende kommunestørrelse, mens innenfor de små og mellomstore kommunegruppene var det kommunegruppene med høye bundne kostnader som brukte mest på administrasjon (bortsett i fra kraftkommunene i gruppe 2). Administrasjonsutgiftene varierte i fra 1 800 til 21 900 kroner pr. innbygger. 10 prosent av kommunene hadde utgifter under 2 800 og 90 prosent av kommunene brukte under 8 400 kroner til administrasjon.

For barnehager og kommunehelse er variasjonen mellom kommunegrupper mindre markante, men det er fortsatt kraftkommunene som skiller seg ut med de høyeste utgiftene målt pr. innbygger. For barnehager varierte utgiftene for enkeltkommuner fra 0 til 7 300 kroner pr. innbygger, mens utgiftene til kommunehelse varierte fra 70 til 5 100 kroner. For sosialkontor- og barnevernstjenesten øker utgiftene klart med økende kommunestørrelse, og Oslo kommune har de desidert høyeste driftsutgiftene på dette området. Utgiftene til sosialkontortjenester og barnevern varierte fra vel 100 til 5 200 kroner pr. innbygger i 1998.

Når det gjelder de øvrige tjenestoområdene skiller kraftkommunene seg markant ut med over dobbelt så høye driftsutgifter som gjennomsnittlig. Oslo har enda høyere driftsutgifter, men det skyldes fylkeskommunale oppgaver.

2.2.2. Grunnskolen

Tabell 16. Grunnskolen. Struktur- og nøkkeltall. 1998

| Kommune- gruppe | Driftsutgifter til ordinær undervisning og spesial- undervisning pr. innbygger | Drifts- utgifter til skole- fritidsord- ning pr. innbygger | Elever pr. skole | Antall elever pr. 1.-7. klasse | Antall elever pr. 8.-10. klasse | Elever pr. lærer- årsverk | Driftsutgifter- til ordinær undervisning og spesial- undervisning pr. elev | Driftsutgifter til ordinær undervisning pr. elev | |
|-------------------------------|---|---|------------------------|--|---|------------------------------------|---|---|---------------|
| | | | | | | | | I alt | Herav lønn |
| Hele landet..... | 5 798 | 353 | 175 | 19,2 | 22,9 | 9,7 | 45 589 | 43 084 | 34 610 |
| Hele landet uten Oslo..... | 5 961 | 345 | 167 | 18,9 | 22,6 | 9,8 | 45 346 | 43 025 | 34 557 |
| Gruppe 1..... | 4 850 | 425 | 320 | 21,6 | 25,6 | 11,7 | 39 857 | 35 585 | 29 036 |
| Gruppe 2..... | 10 124 | 418 | 72 | 13,0 | 14,1 | 6,3 | 70 016 | 64 882 | 50 399 |
| Gruppe 3..... | 7 475 | 198 | 150 | 17,3 | 19,7 | 8,6 | 48 470 | 47 358 | 39 592 |
| Gruppe 4..... | 7 046 | 236 | 100 | 15,9 | 19,0 | 8,1 | 51 832 | 50 331 | 40 661 |
| Gruppe 5..... | 7 492 | 217 | 79 | 14,6 | 16,7 | 7,2 | 59 352 | 57 664 | 46 072 |
| Gruppe 6..... | 6 191 | 317 | 170 | 18,9 | 23,9 | 10,0 | 42 807 | 41 338 | 34 096 |
| Gruppe 7..... | 5 986 | 320 | 147 | 18,1 | 22,6 | 9,4 | 46 312 | 44 512 | 36 192 |
| Gruppe 8..... | 5 988 | 254 | 131 | 17,8 | 21,0 | 9,3 | 48 451 | 45 808 | 36 386 |
| Gruppe 9..... | 5 636 | 408 | 262 | 21,1 | 24,6 | 10,7 | 43 324 | 40 343 | 31 566 |
| Gruppe 10..... | 5 412 | 386 | 191 | 19,8 | 23,6 | 10,2 | 44 860 | 42 558 | 32 570 |
| Gruppe 11..... | 4 515 | 417 | 388 | 23,0 | 26,1 | 12,3 | 48 302 | 43 738 | 35 200 |
| Median..... | 6 632 | 266 | 122,1 | 16,7 | 21,0 | 8,7 | 49 254 | 48 003 | 38 931 |
| Laveste verdi..... | 4 208 | : | 22,0 | 7,0 | . | 3,9 | 34 848 | 31 201 | 24 820 |
| Høyeste verdi..... | 14 374 | 1 172 | 450,3 | 23,4 | 28,5 | 13,7 | 102 759 | 102 759 | 79 672 |
| 10-prosentilen | 5 311 | : | 58,6 | 12,5 | 13,0 | 6,2 | 40 498 | 39 066 | 31 885 |
| 90-prosentilen | 8 811 | 487 | 247,1 | 21,0 | 25,9 | 10,6 | 68 820 | 67 071 | 53 213 |

Kommunenes driftsutgifter til grunnskolene utgjorde i 1998 vel 21 prosent av kommunenes samlede driftsutgifter når Oslo er holdt utenom. Elever i den offentlige grunnskolen utgjorde i skoleåret 1998/99 over 98 prosent av den totale elevmassen. Drøyt 80 prosent av driftsutgiftene til ordinær undervisning var lønnsutgifter til personalet, noe som er under ett prosentpoeng lavere enn i 1993. I gjennomsnitt brukte kommunene i Norge nesten 5 800 kroner pr. innbygger på grunnskolen (inkludert spesialundervisning) og 350 kroner pr. innbygger til skolefritidsordning. Bortsett fra de 10 kommunene med størst disponible inntekter pr. innbygger (gruppe 2), var det de små kommunene (gruppe 3, 4 og 5) som brukte mest penger pr. innbygger. Alle disse gruppene brukte over 7 000 kroner pr. innbygger. Oslo (gruppe 11) og de tre andre største byene (gruppe 1) hadde de laveste driftsutgiftene pr. innbygger til grunnskole, med under 5 000 kroner pr. innbygger. I tillegg til kommunenes disponible inntekt, gir tjenesteindikatorene "Elever pr. skole" og "Elever pr. klasse" vesentlige bidrag til å forklare forskjellene mellom kommunegruppene. Kommuner med et lavt innbyggertall har langt færre elever pr. skole og pr. klasse enn kommuner med mange innbyggere. Driftsutgifter pr. elev er for 1998 i gjennomsnitt beregnet til 45 600 kroner, og varierer mellom kommunene i hovedsak på samme måte som "Driftsutgifter pr. innbygger".

Selv om det er store forskjeller mellom kommunene som har høyest og lavest driftsutgifter pr. elev, er forskjellene mellom de fleste kommunene ikke så store.

Ved å se bort fra de kommunene som har høyest og lavest utgifter, ser vi at 80 prosent av kommunene har mellom 40 500 til 68 800 kroner i driftsutgifter pr. elev. Dette betyr også at den kommunen som har høyest driftsutgifter pr. elev har minst 50 prosent høyere utgifter pr. elev enn hva nesten 90 prosent av alle de andre kommunene har.

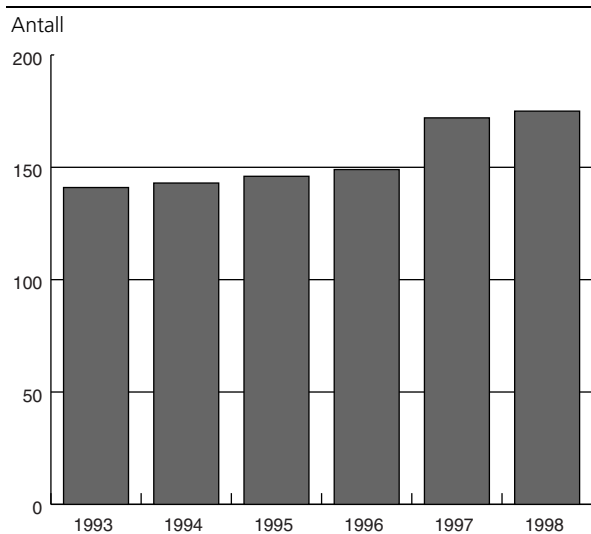
Det samme mønsteret i variasjon mellom kommunegruppene finner vi igjen når vi ser på kostnadsindikatoren "Elever pr. lærerårsverk". Høsten 1998 var det nesten 10 elever pr. lærerårsverk i den offentlige grunnskolen. For kommunene med færrest innbyggere var det fra 2 til 3 færre elever pr. lærerårsverk enn landsgjennomsnittet. I de største kommunene var det ca. 2 elever flere pr. lærerårsverk enn landsgjennomsnittet. Kommunene drev høsten 1998 i alt 3 200 grunnskoler med i alt 559 900 elever. Dette var -40 færre skoler, men 96 200 flere elever enn i 1993. De fleste nedlagte skolene har vært små skoler. På grunn av Reform 97 ble alder for skolestart fra og med skoleåret 1997/98 satt ned fra 7 til 6 år. Dette ekstra årskullet førte til at antall elever økte kraftig fra høsten 1996 til høsten 1997, men noe av økningen skyldtes også at de kullene som har avsluttet grunnskolen i perioden er mindre enn årskullene om har begynt.

Til tross for at antall elever økte med 15 prosent fra høsten 1996 til høsten 1997, var det også i denne perioden en reduksjon i antall skoler. Fra 1997 til 1998 var det derimot ingen større endringer i antall skoler. Høsten 1998 var det i gjennomsnitt 175 elever ved

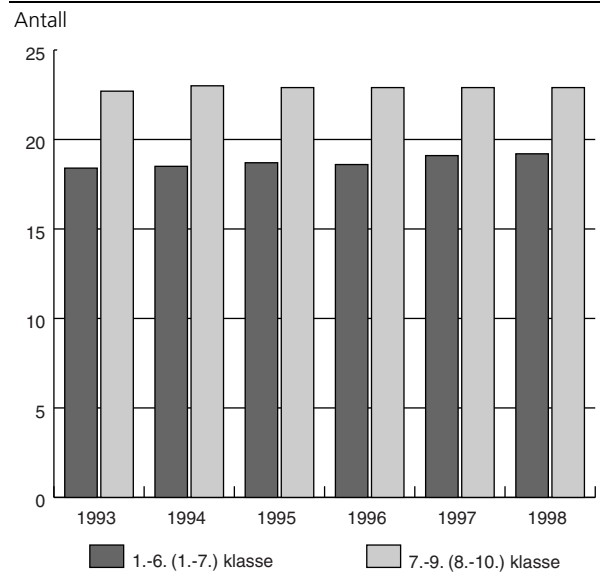
hver kommunale skole, noe som er nær 22 prosent høyere enn i 1994. Bare fra høsten 1996 til høsten 1997 økte gjennomsnittlig antall elever pr. skole med 15 prosent. For å få plass til 6-åringene i grunnskolen i forbindelse med Reform 97, er det tydelig at kommunene valgte å utvide eksisterende skoler i stedet for å bygge nye.

Også antall elever pr. klasse har økt i perioden. Forde-ler vi mellom barneskole og ungdomsskole ser vi at økningen kun har vært på barneskolene. Høsten 1998 var det 19,2 elever pr. klasse på barneskoletrinnet og 22,9 pr. klasse på ungdomskoletrinnet, mot henholdsvis 18,5 og 23,0 i høsten 1993. Det er her viktig å merke seg at barneskoletrinnet for 1997 og 1998 på grunn av Reform 97 består av i alt 7 klassetrinn, mens det for høsten 1993 til og med 1996 besto av 6 klassetrinn. Ungdomskoletrinnet har for hele perioden bestått av de tre øverste klassetrinnene i grunnskolen. Selv om antall elever pr. klasse har økt, har antall elever pr. lærerårsverk vært omlag uendret i perioden. En viktig forklaringsfaktor til økningen på 3 prosent i elever pr. lærerårsverk fra skoleåret 1996/97 til 1997/98 er nok de ekstra ressursene som 6-åringene har krav på.

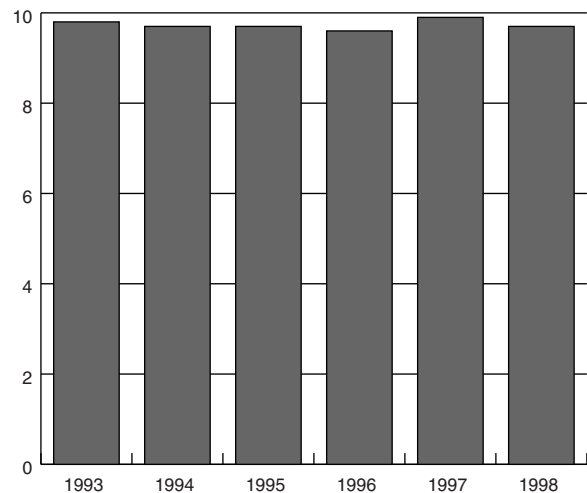
Figur 20. Gjennomsnittlig skolestørrelse (antall elever). 1. september 1993-1998



Figur 21. Elever pr. klasse. 1. september 1993-1998. 1.-6.(1.-7.) og 7.-9. (8.-10.) klasse



Figur 22. Elever pr. lærerårsverk i offentlige grunnskoler. 1. september 1993-1998



2.2.3. Barnehager

Kommunenes driftsutgifter til kommunale barnehager utgjorde i 1998 vel 5 prosent av deres samlede driftsutgifter når Oslo er holdt utenom. Hele 86 prosent av kommunenes utgifter til barnehagesektoren var lønnsutgifter. Kommunale utgifter inkluderer i tillegg til drift av egne barnehager, eventuelle kommunale tilskudd til private barnehager. Bortsett fra gruppen med de ti kommunene med høyest frie disponible inntekter pr. innbygger (gruppe 2), var det Oslo som hadde høyest driftsutgifter til barnehager pr. innbygger, mens de store kommunene med lave eller middels bundne kostnader pr. innbygger (gruppe 9 og 10) hadde de laveste

driftsutgiftene pr. innbygger. Ser man på tvers av kommunegruppene, var det 10 prosent av kommunene som brukte mer enn 3100 kroner per innbygger på barnehager. Driftsutgifter per korrigert oppholdstime lå for 80 prosent av kommunene i intervallet 24,24 til 35,80 kroner.

Driftsutgifter pr. innbygger har siden 1993 økt med nesten 33 prosent. Hovedårsaken er veksten i antall barn i barnehager. I desember 1998 hadde totalt 187 900 barn et tilbud i barnehage, noe som er 2,8 prosent høyere enn i 1993. Dette selv om det fra 1996 til 1997 var en reduksjon i antall barn med barnehageplass med 4 prosent på grunn av innføringen av Reform 97. Hovedmålgruppa for barnehagesektoren ble derfor endret fra 1-6 åringer til 1-5 åringer. Sammenligning over tid

for andelen barn med barnehageplass må derfor referere seg til gruppen 1-6 år for perioden frem til og med 1996 og 1-5 år fra og med 1997. Av alle barn i hovedmålgruppa hadde i 1998 61 prosent (1-5 åringer) tilbud i barnehage, mens samme andel var 50 prosent i 1993 (1-6 åringer). Den største økningen har vært blant 1-2 åringer, hvor barn med barnehageplass i 1998 utgjorde nesten 39 prosent av alle barn i aldersgruppen, mot vel nesten 29 prosent i 1993. Fra 1997 til 1998 var det allikevel en nedgang på nesten 1 prosentpoeng. Hvorvidt dette har sammenheng med innføringen av kontantstøtten for 1- og 2-åringene er usikkert. Datagrunnlaget for denne publikasjonen gir ikke grunnlag for å analysere kontantstøttereformens fulle påvirkning av tilbudet og etterspørselen av barnehageplasser.

Tabell 17. Barnehager. Struktur- og nøkkeltall. 1998

| Kommune gruppe | Driftsutgifter til kommunale barnehager pr. innbygger | Lønnsutgifter pr. innbygger | Driftsutgifter pr. korrigert oppholdstime i kommunale barnehager ¹ | Andel offentlige plasser i barnehager | Andel barn med heldagsplass | Barn i barnehage i prosent av registrerte årskull | | | Barn under 3 år i barnehage i forhold til alle barn i barnehage | Barn pr. årsverk i kommunale årsverk |
|------------------------------|---|-----------------------------|---|---------------------------------------|-----------------------------|---|-------------|-------------|---|--------------------------------------|
| | | | | | | 1-5 år | 1-2 år | 3-5 år | | |
| Hele landet..... | 1 606 | 1 375 | 29,38 | 59,1 | 65,7 | 61,1 | 38,8 | 75,9 | 26,0 | 4,4 |
| Hele landet utenom Oslo..... | 1 500 | 1 297 | 28,83 | 59,0 | 62,1 | 59,6 | 36,6 | 74,7 | 24,9 | 4,6 |
| Gruppe 1..... | 1 389 | 1 217 | 28,74 | 47,4 | 76,9 | 61,1 | 39,8 | 75,7 | 27,3 | 4,2 |
| Gruppe 2..... | 3 971 | 3 318 | 36,70 | 98,8 | 50,0 | 77,5 | 59,7 | 88,7 | 30,5 | 3,9 |
| Gruppe 3..... | 1 715 | 1 531 | 28,68 | 67,6 | 35,5 | 59,2 | 31,2 | 77,0 | 20,6 | 5,1 |
| Gruppe 4..... | 1 803 | 1 558 | 28,82 | 76,8 | 44,1 | 62,9 | 38,0 | 79,1 | 24,0 | 5,1 |
| Gruppe 5..... | 2 347 | 2 040 | 29,02 | 90,5 | 46,9 | 70,7 | 47,8 | 85,3 | 26,8 | 4,7 |
| Gruppe 6..... | 1 357 | 1 188 | 28,21 | 56,0 | 56,9 | 54,9 | 32,0 | 70,0 | 23,6 | 4,9 |
| Gruppe 7..... | 1 461 | 1 273 | 27,57 | 62,8 | 57,0 | 60,4 | 36,7 | 75,9 | 24,4 | 4,6 |
| Gruppe 8..... | 1 934 | 1 663 | 28,82 | 80,6 | 47,3 | 68,4 | 39,5 | 86,8 | 22,7 | 5,2 |
| Gruppe 9..... | 1 388 | 1 191 | 29,13 | 52,3 | 72,0 | 57,4 | 34,6 | 72,4 | 24,3 | 4,3 |
| Gruppe 10..... | 1 334 | 1 093 | 32,03 | 48,3 | 66,7 | 61,9 | 40,1 | 76,6 | 26,5 | 4,2 |
| Gruppe 11..... | 2 431 | 1 988 | 32,38 | 59,7 | 90,5 | 73,7 | 56,4 | 86,7 | 33,6 | 3,7 |
| Median..... | 1 741 | 1 490 | 27,93 | 79,2 | 48,1 | 63,6 | 38,5 | 80,6 | 24,4 | 4,8 |
| Laveste verdi..... | . | . | . | . | 1,6 | 34,1 | . | 40,8 | . | . |
| Høyeste verdi..... | 7 257 | 6 412 | 66,85 | 100,0 | 100,0 | 97,7 | 88,2 | 109,8 | 42,3 | 19,2 |
| 10-prosentilen..... | 945 | 825 | 24,24 | 39,8 | 23,3 | 48,6 | 22,3 | 62,6 | 16,7 | 3,6 |
| 90-prosentilen..... | 3 102 | 2 682 | 35,80 | 100,0 | 79,9 | 80,1 | 61,3 | 94,2 | 33,3 | 6,5 |

¹ Antall oppholdstimer er korrigert for alder. Oppholdstid for barn 0-2 år er vektet med 2, mens oppholdstid for barn 3 år er vektet med 1,5.

Fordelingen av offentlige og private barnehageplasser har i perioden 1993 til og med 1998 vært relativt stabil. Etter å ha opplevd en relativ sterk vekst i den private sektoren i årene frem til midten på 90-tallet (høyest andel med 42 prosent i 1995), har andelen barnehageplasser i private barnehager heller gått litt tilbake. I 1998 var 41 prosent av barnehageplassene i private barnehager. Barnehagestrukturen i de enkelte kommunene, varierer fra 100 prosent offentlig til 100 prosent privat. I kommuner som har forholdsvis mange private barnehager, vil kommunens driftsutgifter til barnehagesektoren normalt være lavere pr. innbygger enn i kommuner hvor de fleste barnehagene er offentlige. Dette fordi utgiftene til kommunale barnehager i sin helhet kan finnes igjen i kommuneregnskapene, uav-

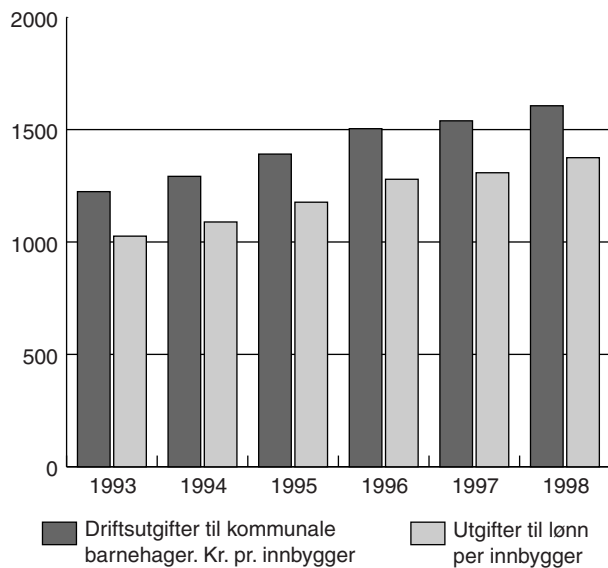
hengig av om de dekkes av kommunale driftsmidler, foreldrebetaling eller statstilskudd. For de private barnehager er det kun kommunale driftstilskudd som kan finnes igjen i de kommunale driftsregnskapene.

Tjenesteindikatorerne "Barn med heldagsplass forhold til alle barn med plass" og "Barn under 3 år i barnehage i forhold til alle barn i barnehage" gir i tillegg til befolkningsstrukturen viktige bidrag til å forklare forskjellene i driftsutgiftene mellom kommunene. En heldagsplass koster mer enn en deltidsplass, og det maksimale antall barn det er tillatt å ha pr. ansatt er satt lavere for barn under 3 år enn for eldre barn. En kommune hvor disse tjenesteindikatorerne er høye, vil nor-

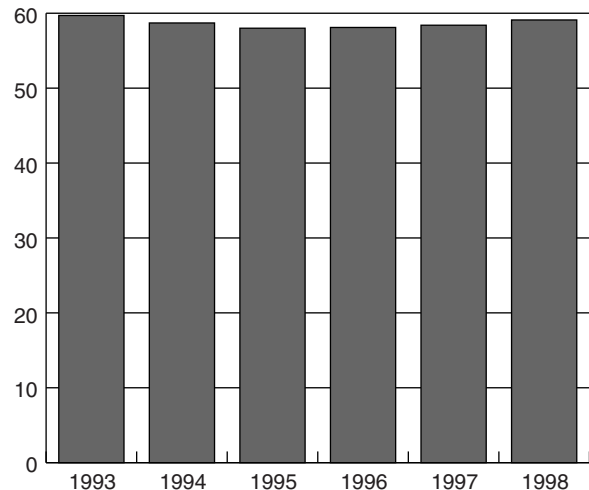
malt ha høyere kostnader til barnehagesektoren enn kommuner med lave indikatorer.

I 1998 var det som i 1997 i alt 4,4 barn pr. årsverk i kommunale barnehager, og dette er omlag det samme som i 1993. Antall årsverk inkluderer alle årsverk i en barnehage, ikke bare det pedagogiske personalet. Antall barn pr. årsverk varierer imidlertid en god del mellom kommunegruppene. Mens gruppe 8, 3 og 4 har flest barn pr. årsverk, med vel 5 barn pr. årsverk, var Oslo (gruppe 11) lavest med 3,7 barn pr. årsverk. Viktige bidrag til å forklare forskjeller i antall barn pr. årsverk og driftsutgiftene pr. plass, finner vi i tjenesteindikatorne om barnas oppholdstid og alderssammensetning. I kommunegruppene med få barn pr. årsverk hadde flere barn enn landsgjennomsnittet heldagsplass, samtidig som større andel av barnehagebarna var under 3 år.

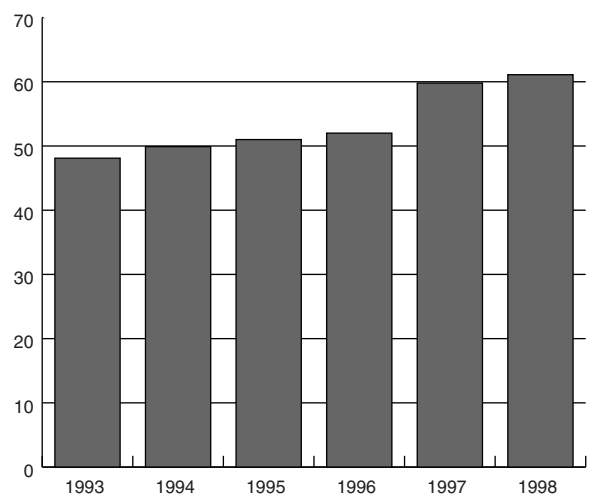
Figur 23. Driftsutgifter til barnehager pr. innbygger. 1993-1998



Figur 24. Offentlige barnehageplasser i prosent av alle barnehageplasser. 1993-1998



Figur 25. Barn 1-6 år (1992-1996), 1-5 år (1997) i barnehage, i prosent av alle barn



2.2.4. Lege-, fysioterapi- og forebyggende helsetjenester

Kommunenes driftsutgifter til lege-, fysioterapi- og forebyggende helsetjenester utgjør 4 prosent av de samlede utgifter. I perioden 1993-98 har utgiftene økt med 10 prosent (korrigert for pris- og befolkningsvekst)¹. Målt pr. innbygger er utgiftene høyest i de minste kommunene (kommunegruppe 3-5).

Sammenligner man utgiftsnivået i de ti prosent kommuner med høyest og de ti prosent med lavest utgifter, er dette forholdet omtrent to til en.

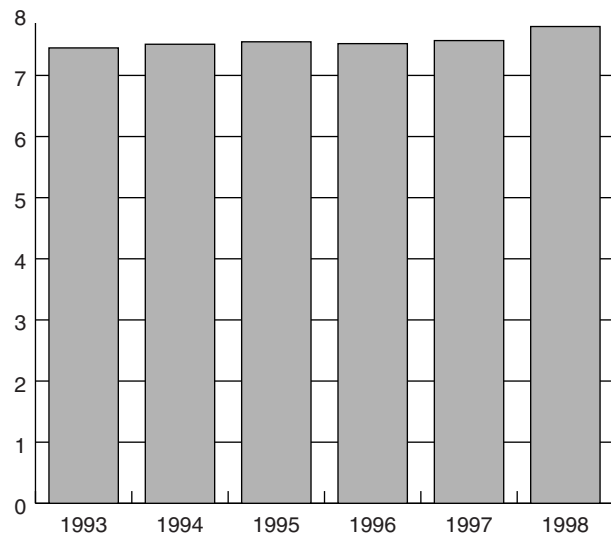
Diagnose og behandling.

Holdes Oslo utenfor, går seksti prosent av driftsutgiftene til *diagnose og behandling*. Dette omfatter i hovedsak utgifter til allmenpraktiserende leger og fysioterapeuter. Av tabell 18 fremgår at ti prosent av kommunene har driftsutgifter som ligger nær dobbelt så høyt som langdsgjennomsnittet, eller høyere (90-prosentilen).

Antall årsverk av allmenpraktiserende leger vokser noe raskere enn befolkningsveksten skulle tilsi, slik at deknningen pr. innbygger er svakt økende. (Fig. 26). Her må man imidlertid ta i betraktning at kommunehelsetjenesten har fått ansvar for flere brukergrupper i perioden, bl.a. psykisk utviklingshemmede og personer med psykiske lidelser. Det er leger med driftsavtale med kommunen som står for det meste av veksten. Selv om dekningsgraden er høyest i små kommuner, kan reiseavstander og smådriftsulempet i mange tilfelle gjøre tjenestenes tilgjengelighet dårligere i disse kommunene. I tillegg er det vanskeligere å rekruttere leger til mindre sentrale kommuner og tilsvarende større gjennomtrekk i stillingene.

Blant fysioterapeuter skyldes veksten i årsverk i hovedsak et økende antall fysioterapeuter med fast lønn. (Fig. 27). Dette skyldes især økt vekt på rehabilitering av eldre og funksjonshemmede, som i stor grad utføres av fastlønnede fysioterapeuter. Dekningen av fysioterapeuter pr. innbygger er høyest i de største kommunene. Når vi tar hensyn til smådriftsulempet og store reiseavstander i de små kommunene, kommer disse enda dårligere ut. Forskjellene mellom kommuner med ulik størrelse har imidlertid avtatt noe i perioden 1993-1998.

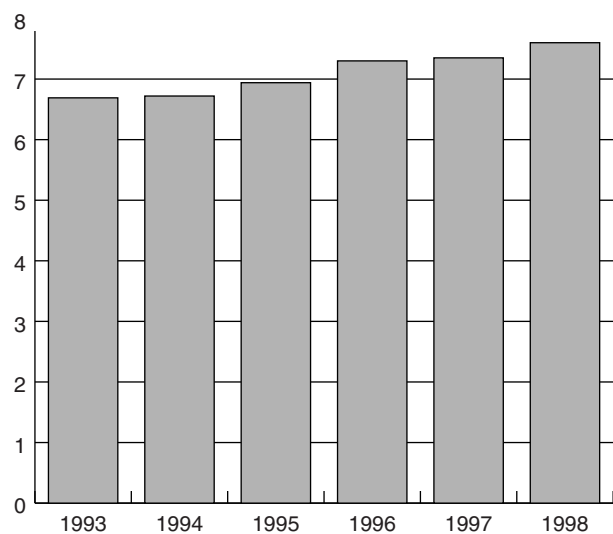
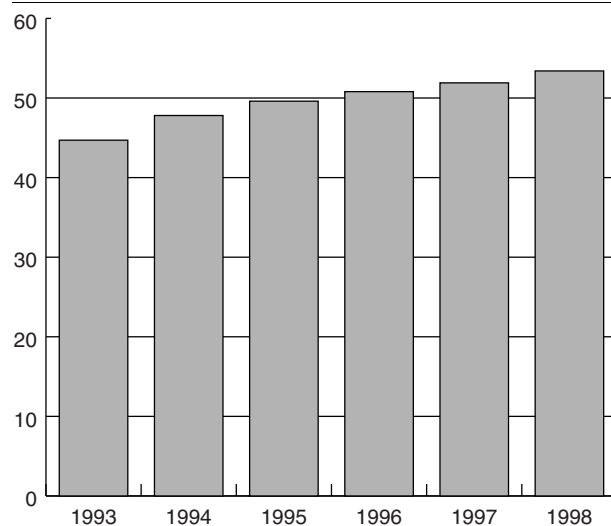
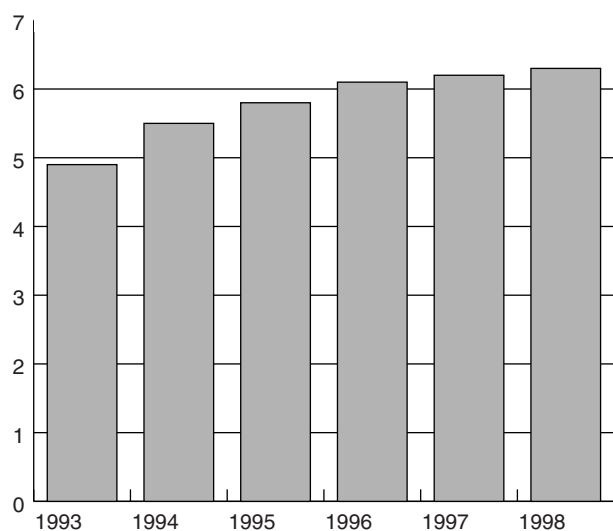
Figur 26. Årsverk av leger pr. 10 000 innbyggere



Forebyggende tiltak i helsesektoren.

Skole- og helsestasjonstjenesten er den del av kommunehelsetjenesten som har hatt den relativt største økningen i årsverksinnsatsen. (Fig. 28). Da kommunene i 1984 fikk ansvaret for kommunehelsetjenesten, var det frykt for at de forebyggende tjenestene kunne bli nedprioritert til fordel for de kurative. Dette kan ikke sies å ha holdt stikk, selv om omfanget av de forebyggende tjenestene fortsatt er beskjedent. Fortsatt er ungdomsskole og især videregående skole dårlig dekket, idet hele to tredjedeler av brukerkontaktene gjelder barn 0-4 år. Veksten i årsverk har også sammenheng med økt utdanningskapasitet for helsesøstre, som utgjør over 60 prosent av årsverkene. Målt pr. innbygger 0-4 år er deknningen av årsverk nær dobbelt så høy i kommuner med under 2000 innbyggere som i de største kommunene. Helsesøstertjeneste og jordmortjeneste er begge ved lov gjort til obligatoriske tjenester i kommunene, men det er fortsatt enkelte kommuner uten slikt tilbud. (Fig. 29)

¹ Faste priser etter prisindeks for kommunalt konsum til helsestell, sosial trygd og velferd.

Figur 27. Årsverk av fysioterapeuter pr. 10 000 innbyggere**Figur 29. Årsverk av helsesøstre pr. 10 000 innb. 0-4 år****Figur 28. Årsverk i skole- og helsestasjonstjenesten pr. 10 000 innbyggere**

Tabell 18. Lege-, fysioterapi- og forebyggende helsetjenester. Struktur- og nøkkeltall. 1998

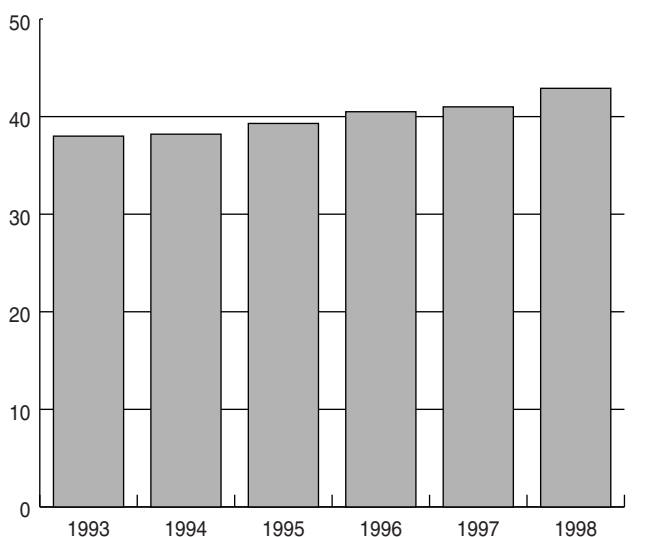
| | Drifts- utgifter i alt pr. innbygger | Driftsutgifter diagnose og behandling pr. innbygger | Årsverk leger pr. 1 000 innbygger ¹ | Årsverk fysio- terapeuter pr. 1 000 innbygger ¹ | Driftsutgifter forebyggen- de tiltak pr. innb 0-4 år | Årsverk helse- stasjon/skole- helsetjeneste pr. 1 000 innb. 0-4 år ² | Årsverk helsesøstre pr. 1 000 innbyggere 0-4 år | Årsverk jordmødre pr. 1 000 0-4 år |
|---------------------------------|---|--|---|--|--|---|---|---|
| Hele landet m/Oslo | 2 479 | 668 | 0,83 | 0,84 | 4 593 | 7,6 | 5,2 | 4,1 |
| Hele landet u/Oslo | 1 105 | 677 | 0,82 | 0,81 | 4 223 | 7,6 | 5,2 | 4,3 |
| Gruppe 1 | 1 068 | 624 | 0,70 | 0,83 | 4 013 | 6,1 | 4,4 | 2,5 |
| Gruppe 2 | 2 869 | 1 955 | 1,50 | 0,89 | 5 467 | 13,6 | 7,7 | 14,2 |
| Gruppe 3 | 1 467 | 1 023 | 0,94 | 0,59 | 4 276 | 7,4 | 4,5 | 8,6 |
| Gruppe 4 | 1 465 | 1 012 | 1,01 | 0,75 | 4 337 | 9,4 | 6,2 | 8,5 |
| Gruppe 5 | 1 799 | 1 316 | 1,17 | 0,83 | 5 101 | 11,8 | 7,5 | 12,9 |
| Gruppe 6 | 921 | 555 | 0,75 | 0,69 | 3 497 | 6,9 | 4,7 | 4,2 |
| Gruppe 7 | 1 241 | 674 | 0,86 | 0,83 | 4 964 | 8,2 | 5,5 | 4,9 |
| Gruppe 8 | 1 367 | 805 | 0,96 | 0,91 | 5 793 | 10,0 | 6,4 | 7,8 |
| Gruppe 9 | 870 | 536 | 0,74 | 0,84 | 3 904 | 6,9 | 5,0 | 2,3 |
| Gruppe 10 | 1 024 | 578 | 0,76 | 1,03 | 5 144 | 7,3 | 5,2 | 2,2 |
| Gruppe 11 | 13 256 | 599 | 0,93 | 1,06 | 7 569 | 8,1 | 5,1 | 2,5 |
| Median | 1 281 | 853 | 0,9 | 0,8 | 4 186 | 7,5 | 5,7 | 4,9 |
| Laveste verdi | 75 | 0 | 0,2 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Høyeste verdi | 13 256 | 4 752 | 2,9 | 2,9 | 16 591 | 29,2 | 26,3 | 76,9 |
| 10-prosentilen | 915 | 555 | 0,74 | 0,69 | 3 904 | 6,9 | 4,5 | 2,3 |
| 90-prosentilen | 3 908 | 1 316 | 1,17 | 1,03 | 5 793 | 11,8 | 7,5 | 12,9 |

¹Inkl. årsverk i sykehjem, i motsetning til figur 26 og 27. ² Ekskl. årsverk av lege og fysioterapeut, i motsetning til figur 28.

2.2.5. Pleie- og omsorgstjenester

Kommunenes utgifter til pleie- og omsorgstjenester utgjorde i 1998 25 prosent av deres samlede brutto driftsutgifter. Utgiftene var 32,4 milliarder kroner eller ca. 52 000 kr. pr. innbygger 67 år og over. Ti prosent av kommunene har et utgiftsnivå som ligger førtifem prosent eller mer over landsgjennomsnittet.

Figur 30. Driftsutgifter til pleie- og omsorgstjenester pr. innbygger 67 år +. 1000 kr. Faste 1993-priser¹



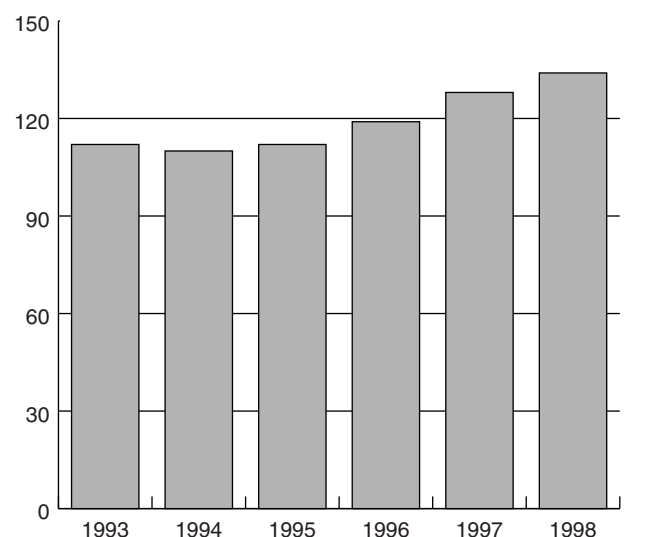
¹ Faste priser etter prisindeks for kommunalt konsum til helsestell, sosial trygd og velferd.

I perioden 1993-98 er belastningen på disse tjenestene økt i hovedsak av tre grunner: For det første øker antall eldre over 80 år i kommunene. For det andre har ansvarsreformen for psykisk utviklingshemmede gitt kommunene ansvar for ca. 6 000 personer som er skre-

vet ut fra fylkeskommunale institusjoner. Endelig har økt kommunalt ansvar for mennesker med psykiske lidelser skapt behov for nye tjenester. Med Handlingsplanen for eldreomsorgen er disse utgiftene påregnet å skyte ny fart.

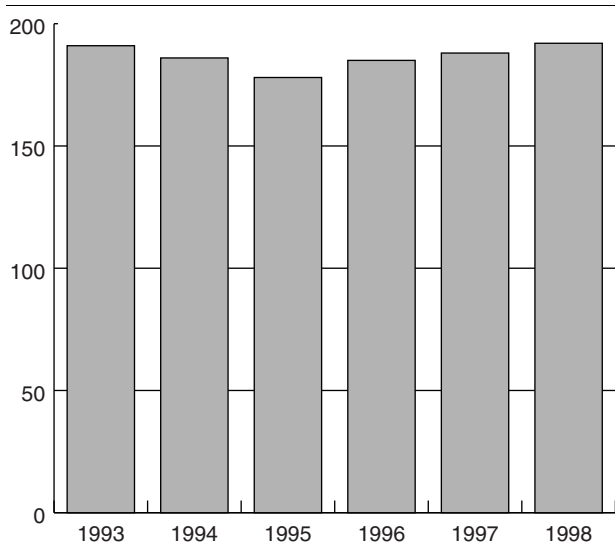
Av årsverkene i pleie- og omsorgstjenesten utgjør sykepleiere og hjelpepleiere ca. 53 prosent. Denne andelen var noe økende til og med 1996, men gikk noe ned med den kraftige økningen i antall årsverk fra 1996 til 1998. Antall årsverk pr. innbygger er høyest i de aller minste kommunene. Smådriftsulemper og reiseavstander i hjemmetjenestene kan imidlertid svekke tilgjengeligheten av tjenestene i mange mindre kommuner.

Figur 31. Årsverk i pleie- og omsorgstjenestene pr. 1000 innbyggere 67 år +



Antall mottakere av hjemmetjenester gikk noe ned først i perioden, men viser nå en stigende tendens. (Fig. 32). Utviklingen i tallet på mottakere antyder at kommunene velger å konsentrere hjelpen om de mest pleietrengende. Mens mindre kommuner har best dekning av hjemmesykepleie, har de større kommunene best dekning av hjemmehjelp (praktisk bistand). De som får hjemmesykepleie utgjør 61 % av alle mottakere i de minste kommunene, men bare 44 % i de største. Dette kan indikere at små kommuner prioriterer det *medisinske* tilbudet til hjemmeboende. Samlet sett er deknningen av hjemmetjenester best i de minste kommunene.

Figur 32. Mottakere av hjemmetjenester 67 år + pr. 1000 innbyggere 67 år +



Antall institusjonsplasser totalt har også gått noe tilbake i perioden. (Fig. 33). Målt pr. innbygger 67 år og over er hovedbildet at deknningen av plasser er best i de minste og de aller største kommunene. Som det fremgår av tabell 19, er avstanden mellom de ti prosent av kommunene med høyest og lavest dekning vesentlig større for institusjonsplasser enn for hjemmetjenester. At antall plasser går tilbake, skyldes i hovedsak nedbygging av aldershjems plasser. Antall sykehjemsplasser er derimot noe økende og gjenspeiler at institusjonene prioriterer tilbudet til de mest pleietrengende. Samtidig øker kvaliteten på institusjonstilbudet ved at andel ensengsrom er økt med 5 prosentpoeng fra 1993 til 1998. I 1998 var mer enn fire av fem rom ensengsrom. Det er planlagt en videre utbygging av ensengsrom frem til år 2002.

I økende grad satser kommunene nå på tilrettelagte boliger som alternativ til institusjonsplasser. I 1998 disponerte kommunene 42 000 boliger til pleie- og omsorgsformål, av disse var nær 30 000 tilrettelagt for bevegelsehemmede og/ eller personer som trenger heldøgns pleie og omsorg. Også her er deknningen relativt best i de minste kommunene.

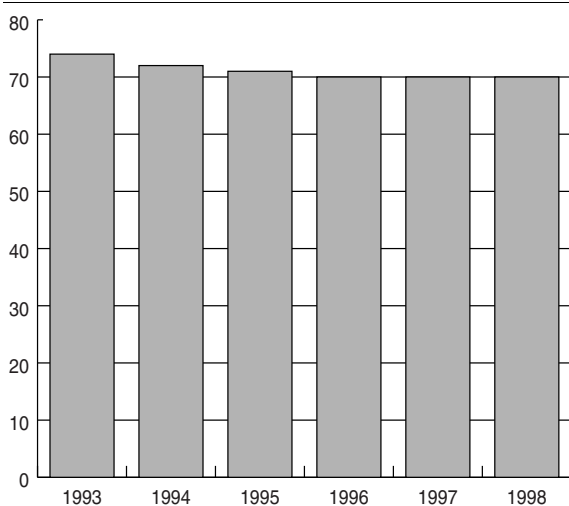
Kostnadsindikatoren lønnsutgifter pr. mottaker i pleie- og omsorgstjenestene var i 1998 ca. 127 000 kroner. Lønnskostnadene utgjør 77 prosent av driftsutgiftene, og driftsutgiftene pr. årsverk var i gjennomsnitt 391 000 kroner i 1998.

Tabell 19. Pleie- og omsorgstjenesten. Struktur- og nøkkeltall, 1998

| | Driftsutgifter i alt pr. innbygger 67 år og over. 1 000 kr. | Årsverk pr. 1 000 innbyggere 67 år og over | Årsverk pleiepersonell pr. 1 000 innbyggere 67 år og over ¹ | Mottakere hjemmetjenester 67 år og over pr. 1 000 innbyggere | Plasser i institusjoner for eldre pr. 1 000 innbyggere 67 år og over | Drifts- utgifter i alt pr. årsverk. 1 000 kr. | Lønns- utgifter pr. mottaker. 1 000 kr. |
|---------------------------------|---|--|--|---|--|---|--|
| Hele landet m/Oslo | 52 | 134 | 70 | 191 | 70 | 391 | 127 |
| Hele landet u/Oslo..... | 51 | 135 | 71 | 189 | 68 | 380 | 131 |
| Gruppe 1 | 53 | 131 | 65 | 173 | 75 | 404 | 116 |
| Gruppe 2 | 78 | 218 | 109 | 189 | 130 | 357 | 171 |
| Gruppe 3 | 49 | 134 | 71 | 194 | 68 | 366 | 134 |
| Gruppe 4 | 53 | 143 | 77 | 209 | 80 | 371 | 126 |
| Gruppe 5 | 60 | 168 | 90 | 225 | 90 | 359 | 133 |
| Gruppe 6 | 51 | 137 | 72 | 182 | 64 | 370 | 135 |
| Gruppe 7 | 50 | 134 | 74 | 195 | 69 | 370 | 128 |
| Gruppe 8 | 75 | 202 | 110 | 201 | 76 | 369 | 171 |
| Gruppe 9 | 48 | 119 | 62 | 178 | 56 | 401 | 133 |
| Gruppe 10 | 50 | 133 | 71 | 183 | 60 | 377 | 134 |
| Gruppe 11 | 60 | 123 | 62 | 209 | 82 | 485 | 105 |
| Median | 53 | 141 | 76 | 200 | 76 | 372 | 131 |
| Laveste verdi | 14 | 73 | 31 | 21 | 0 | 117 | 31 |
| Høyeste verdi | 224 | 666 | 359 | 369 | 387 | 660 | 383 |
| 10-prosentilen | 49 | 123 | 62 | 179 | 60 | 359 | 118 |
| 90-prosentilen | 75 | 202 | 109 | 209 | 90 | 404 | 168 |

Årsverk- og plass tall er korrigeret for om kommuner disponerer institusjonsplasser i andre kommuner.

¹ Syke- og hjelpepleiere.

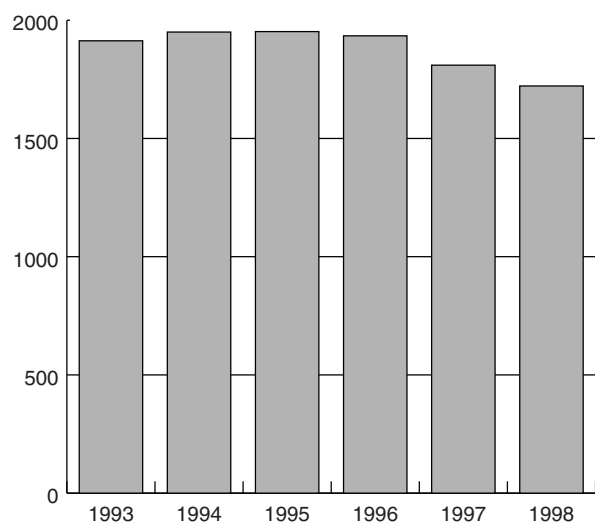
Figur 33. Plasser i institusjoner for eldre pr. 1000 innbyggere 67 år +

2.2.6. Sosial- og barnevernstjenesten

Driftsutgifter pr. innbygger til sosial- og barnevernstjenesten øker klart med økende kommunestørrelse. Oslo alene står for over fjerdeparten av de samlede utgiftene og blant øvrige kommuner med over 50 000 innbyggere var utgiftsnivået pr. innbygger over dobbelt så høyt som i kommuner med under 5 000 innbyggere. Dette gjenspeiler både en overhyppighet av sosiale problemer og høyere levekostnader i større kommuner. De ulike betingelsene sosialtjenesten møter i kommunene vises også ved at driftsutgiftene pr. årsverk er over tre ganger så høye i Oslo som i mindre kommuner (i kommunegruppe 3, 4 og 5, se tabell 20). Dette viser at det ikke er bemanningsnivået, men trekk ved klientenes livssituasjon som i hovedsak er kostnadsdrivende. Kontrollert for pris- og befolkningsvekst økte utgiftene til sosial- og barnevernstjenesten år for år frem til 1994, for så å stabilisere seg de følgende tre år. I 1997 ble utgiftene redusert med 6 prosent og i 1998 med ytterligere 5 prosent, i hovedsak som følge av reduserte sosialhjelpsutbetalinger. (Fig. 34)

Sosialtjenesten.

Det ble i 1998 utført 4400 årsverk i sosialtjenesten. Antall årsverk har vært svakt økende i perioden 1993-98. Av alle besatte stillinger var nær halvparten fagstillinger, det vil si sosionomer og barnevernspedagoger, og denne andelen er økende. Bemanningen pr. innbygger, som indikator på dekningsgraden av sosialtjenester, er høyest i de aller minste og i de største kommunene. Dette skyldes for en stor del at de minste kommunene må sikre en viss minimumsbemanning av sosialtjenester og kommer dermed ut med relativt høy bemanning, mens omfanget av sosiale problemer i de større kommunene krever økt bemanning der. En tiendedel av kommunene har en bemanning som ligger to tredjedeler eller mer over landsnivået (Oslo holdt utenfor).

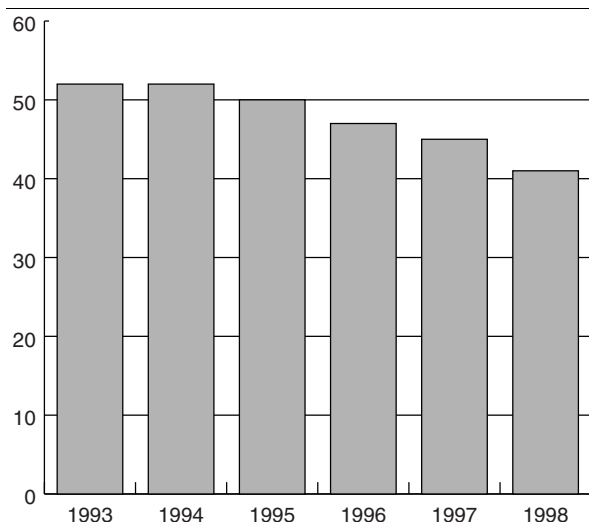
Figur 34. Driftsutgifter til sosial- og barnevernstjenesten. Kroner pr. innbygger. Faste 1993-priser¹

¹ Faste priser etter prisindeks for kommunalt konsum til helsestell, sosial trygd og velferd.

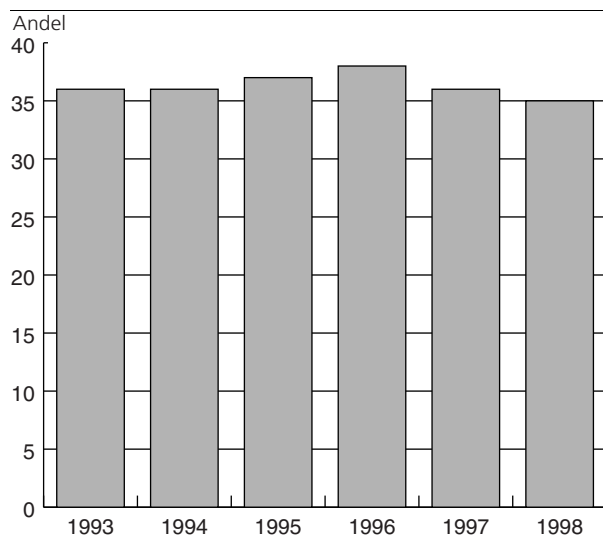
Antall sosialhjelpstilfeller har vist en nedadgående tendens etter 1993. Antallet ble redusert fra 178 000 i 1993 til 143 000 i 1998. (Figur 35). Antall sosialhjelpstilfeller pr. innbygger er klart økende med økt kommunestørrelse. Dette skyldes både en overhyppighet av sosiale problemer og høyere levekostnader i større kommuner. I alt 82 000 barn og ektefeller ble i 1998 forsørget av sosialhjelpsmottakere.

Mens antall tilfeller går ned, så det i 1995 og 1996 ut til at klientmassen var i ferd med å bli tyngre. Andelen stønadsmottakere som mottok sosialhjelp seks måneder eller mer, ble fordoblet i tidsrommet mellom 1980 og 1989. Etter en viss tilbakegang på begynnelsen av 1990-tallet, økte lengden på stønadsforholdene igjen i 1995 og 1996. Det ble antatt at dette skyldtes at langtidsklientene ble igjen i sosialhjelpsordningen, mens korttidsklientene fant seg andre inntektskilder. I 1997 snudde imidlertid denne tendensen, og i 1998 er andel langtidsmottakere lavere enn på noe tidligere tidspunkt i siste femårsperiode. (Fig. 36). En indikasjon på at gruppen av mottakere er i endring, ser vi derimot ved at andelen mottakere som har sosialhjelp som viktigste inntektskilde, endret seg fra 36 prosent i 1992 via 44 prosent i 1996 til 46 prosent i 1998. Når det gjelder forskjell mellom store og små kommuner, er andelen langtidsmottakere nær dobbelt så høy i de største kommunene som i de minste.

Brutto utbetalt sosialhjelp utgjorde i 1998 3,7 mrd. kroner. Utgiftene øker i perioder med økt arbeidsløshet og dermed reduserte muligheter for lønnet arbeid både for klienten selv og for familiemedlemmer. Dermed reduseres også muligheten for å bli forsørget av nær familie.

Figur 35. Sosialhjelpstilfeller pr. 1000 innbyggere 16 år +

Stønadsbetrag pr. sosialhjelpstilfelle har vært jevnt økende år for år. Dette henger i hovedsak sammen med økningen i stønadstid og ikke med økt stønadsbetrag pr. måned.

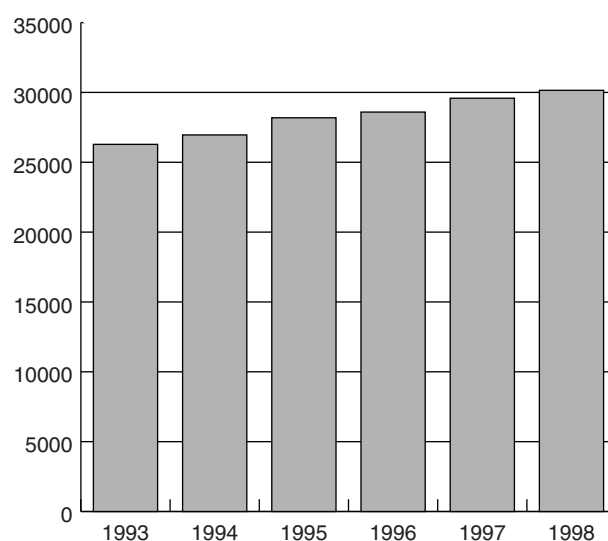
Figur 36. Andel av sosialhjelpstilfellene med stønad 6 måneder eller mer

Barnevernstjenesten.

Barnevernstjenesten hadde i årene 1990-92 en betydelig økning i personellressursene i forbindelse med det treårige nasjonale utviklingsprogrammet for barnevernet. Fra 1992 til 1998 har antall årsverk økt mer moderat, fra 2230 til 2480 årsverk. Dekningsgraden øker med økende kommunestørrelse. Syttifire prosent av de ansatte har utdanning som sosionom eller barnevernspedagog, og i likhet med sosialtjenesten er profesjonaliseringen økende.

Antall barn med tiltak har økt år for år til 30 200 i 1998. (Fig. 37). Av disse var 24 300 barn med hjelpetiltak og 5 800 barn med omsorgstiltak. Hjelpetil-

tak kan være f.eks støttekontakt, tilsyn og avlastningshjem. Omsorgstiltak er vedtak om å ta omsorgen for barnet og plassere det til oppfostring utenfor hjemmet. Omfanget varierer kraftig mellom ulike kommuner, men ikke systematisk etter kommune-størrelse. Omfanget gjenspeiler dels omfanget av sosiale problemer, men skyldes også variasjoner i barnevernets tilbøyelighet til å innlede undersøkelse. Av 15 700 undersøkelser i 1998 resulterte noe over halvparten i et barnevernstiltak, mens resten ble henlagt.

Figur 37. Barn med barnevernstiltak i løpet av året. Absolutte tall

Tabell 20. Sosial- og barnevernstjenesten. Struktur- og nøkkeltall. 1998

| | Driftsutgifter i alt pr. innbygger | Årsverk sosial- tjenesten pr. 1 000 innbygger | Årsverk barneverns- tjenesten pr. 1 000 innb. 0-17 år | Sosialhjelps- tilfeller pr. 1 000 innb. 16 år og over | Langtids- mottak av sosialhjelp. Prosent ¹ | Brutto sosialhjelp. Kr. pr. innbygger | Barn med barneverns- tiltak pr. 1 000 innb. 0-17 år ² | Drifts- utgifter pr. årsverk 1 000 kr |
|---------------------------------|--|---|---|---|--|--|--|--|
| Hele landet m/Oslo | 2 101 | 0,95 | 2,5 | 41 | 35 | 1 064 | 29 | 1 378 |
| Hele landet u/Oslo | 1 714 | 0,86 | 2,3 | 39 | 33 | 924 | 29 | 1 217 |
| Gruppe 1 | 2 526 | 0,96 | 2,9 | 47 | 39 | 1 289 | 33 | 1 533 |
| Gruppe 2 | 1 477 | 1,40 | 2,5 | 29 | 31 | 575 | 28 | 725 |
| Gruppe 3 | 765 | 0,65 | 1,5 | 25 | 24 | 371 | 17 | 721 |
| Gruppe 4 | 1 146 | 0,89 | 2,0 | 33 | 25 | 551 | 28 | 827 |
| Gruppe 5 | 1 185 | 1,06 | 2,4 | 39 | 24 | 599 | 32 | 735 |
| Gruppe 6 | 1 411 | 0,75 | 1,9 | 34 | 31 | 781 | 26 | 1 127 |
| Gruppe 7 | 1 513 | 0,82 | 2,1 | 39 | 28 | 788 | 31 | 1 148 |
| Gruppe 8 | 1 490 | 1,36 | 2,2 | 43 | 24 | 745 | 34 | 806 |
| Gruppe 9 | 2 012 | 0,83 | 2,5 | 41 | 38 | 1 157 | 29 | 1 402 |
| Gruppe 10 | 1 860 | 0,83 | 2,4 | 40 | 36 | 1 011 | 30 | 1 354 |
| Gruppe 11 | 5 135 | 1,67 | 3,9 | 54 | 43 | 2 111 | 32 | 2 108 |
| Median | 1 236 | 0,86 | 2,0 | 34 | 27 | 599 | 28 | 915 |
| Laveste verdi | 135 | 0,00 | 0,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Høyeste verdi | 5 135 | 3,77 | 8,5 | 107 | 58 | 2 111 | 78 | 2 570 |
| 10-prosentilen | 1 146 | 0,75 | 1,9 | 29 | 24 | 551 | 26 | 725 |
| 90-prosentilen | 2 526 | 1,40 | 2,9 | 47 | 39 | 1 289 | 33 | 1 533 |

¹ Andel med stønad i 6 måneder eller mer av alle stønadstilfeller.

² Barn 18 år og over med barnevernstiltak er også inkludert.

Vedlegg 1

Kommunegruppe, areal og folketall for kommunene 1. januar 1998

| Kommune | Kommune- gruppe | Areal Km2 | Folke- tall | Kommune | Kommune- gruppe | Areal Km2 | Folke- tall |
|---|--------------------|--------------|----------------|----------------------|--------------------|--------------|----------------|
| Hele landet i alt (fast- landet) | | | | 0236 | Nes | 7 | 15 873 |
| | | | | 0237 | Eidsvoll | 7 | 16 979 |
| | | | | 0238 | Nannestad | 7 | 8 451 |
| | | | | 0239 | Hurdal | 4 | 2 611 |
| Østfold i alt | | | | Oslo | | | |
| 0101 | Halden | 9 | 26 417 | 0301 | Oslo | 11 | 499 693 |
| 0104 | Moss | 9 | 25 860 | Hedmark i alt | | | |
| 0105 | Sarpsborg | 9 | 46 692 | 0402 | Kongsvinger | 7 | 17 232 |
| 0106 | Fredrikstad | 9 | 66 746 | 0403 | Hamar | 10 | 26 311 |
| 0111 | Hvaler | 4 | 3 460 | 0412 | Ringsaker | 10 | 31 419 |
| 0118 | Aremark | 4 | 1 461 | 0415 | Løten | 7 | 7 118 |
| 0119 | Marker | 4 | 3 279 | 0417 | Stange | 7 | 17 685 |
| 0121 | Rømskog | 5 | 669 | 0418 | Nord-Odal | 7 | 5 090 |
| 0122 | Trøgstad | 4 | 4 816 | 0419 | Sør-Odal | 7 | 7 264 |
| 0123 | Spydeberg | 4 | 4 367 | 0420 | Eidskog | 7 | 6 328 |
| 0124 | Askim | 6 | 13 261 | 0423 | Grue | 7 | 5 432 |
| 0125 | Eidsberg | 7 | 9 369 | 0425 | Åsnes | 7 | 8 151 |
| 0127 | Skiptvet | 4 | 3 125 | 0426 | Våler | 4 | 4 146 |
| 0128 | Rakkestad | 7 | 7 049 | 0427 | Elverum | 7 | 17 879 |
| 0135 | Råde | 6 | 6 073 | 0428 | Trysil | 8 | 7 105 |
| 0136 | Rygge | 6 | 12 887 | 0429 | Åmot | 5 | 4 449 |
| 0137 | Våler | 4 | 3 898 | 0430 | Stor-Elvdal | 5 | 3 006 |
| 0138 | Hobøl | 4 | 4 156 | 0432 | Rendalen | 5 | 2 312 |
| Akershus i alt | | | | 0434 | Engerdal | 5 | 1 590 |
| 0211 | Vestby | 6 | 11 549 | 0436 | Tolga | 5 | 1 857 |
| 0213 | Ski | 9 | 24 766 | 0437 | Tynset | 8 | 5 400 |
| 0214 | Ås | 6 | 13 090 | 0438 | Alvdal | 5 | 2 417 |
| 0215 | Frogn | 6 | 12 517 | 0439 | Folldal | 5 | 1 854 |
| 0216 | Nesodden | 6 | 14 691 | 0441 | Os | 5 | 2 073 |
| 0217 | Oppegård | 9 | 22 611 | Oppland i alt | | | |
| 0219 | Bærum | 9 | 99 590 | 0501 | Lillehammer | 10 | 24 400 |
| 0220 | Asker | 9 | 47 592 | 0502 | Gjøvik | 10 | 26 863 |
| 0221 | Aurskog- Høland | 7 | 12 384 | 0511 | Dovre | 5 | 2 929 |
| 0226 | Sørum | 7 | 11 879 | 0512 | Lesja | 5 | 2 287 |
| 0227 | Fet | 6 | 8 895 | 0513 | Skjåk | 5 | 2 410 |
| 0228 | Rælingen | 6 | 14 296 | 0514 | Lom | 5 | 2 577 |
| 0229 | Enebakk | 6 | 8 393 | 0515 | Vågå | 5 | 3 868 |
| 0230 | Lørenskog | 9 | 28 905 | | | | |
| 0231 | Skedsmo | 9 | 37 102 | | | | |
| 0233 | Nittedal | 6 | 17 892 | | | | |
| 0234 | Gjerdrum | 4 | 4 304 | | | | |
| 0235 | Ullensaker | 7 | 19 120 | | | | |

Kommuneklasse, areal og folketall for kommunene 1. januar 1998 (forts.)

| Kommune | Kommune-klasse | Areal Km ² | Folke- tall | Kommune | Kommune-klasse | Areal Km ² | Folke- tall |
|-------------------------|----------------|--------------------------|----------------|---------|----------------|--------------------------|----------------|
| 0516 | Nord-Fron | 7 | 1 145 | 6 003 | | | |
| 0517 | Sel | 7 | 909 | 6 284 | | | |
| 0519 | Sør-Fron | 5 | 733 | 3 355 | | | |
| 0520 | Ringebu | 7 | 1 250 | 4 840 | | | |
| 0521 | Øyer | 4 | 640 | 4 866 | | | |
| 0522 | Gausdal | 7 | 1 190 | 6 223 | | | |
| 0528 | Østre Toten | 7 | 554 | 14 040 | | | |
| 0529 | Vestre Toten | 7 | 257 | 13 040 | | | |
| 0532 | Jevnaker | 7 | 225 | 5 983 | | | |
| 0533 | Lunner | 7 | 292 | 8 148 | | | |
| 0534 | Gran | 7 | 758 | 12 635 | | | |
| 0536 | Søndre Land | 8 | 729 | 6 069 | | | |
| 0538 | Nordre Land | 7 | 955 | 6 952 | | | |
| 0540 | Sør-Aurdal | 5 | 1 109 | 3 443 | | | |
| 0541 | Etnedal | 5 | 459 | 1 410 | | | |
| 0542 | Nord-Aurdal | 8 | 908 | 6 504 | | | |
| 0543 | Vestre Slidre | 5 | 465 | 2 314 | | | |
| 0544 | Øystre Slidre | 5 | 964 | 3 073 | | | |
| 0545 | Vang | 5 | 1 504 | 1 646 | | | |
| Buskerud i alt | | | | 14 927 | 232 967 | | |
| 0602 | Drammen | 10 | 137 | 53 680 | | | |
| 0604 | Kongsberg | 10 | 793 | 21 884 | | | |
| 0605 | Ringerike | 10 | 1 553 | 27 664 | | | |
| 0612 | Hole | 4 | 195 | 4 787 | | | |
| 0615 | Flå | 5 | 705 | 1 116 | | | |
| 0616 | Nes | 4 | 810 | 3 479 | | | |
| 0617 | Gol | 5 | 533 | 4 353 | | | |
| 0618 | Hemsedal | 5 | 753 | 1 824 | | | |
| 0619 | Ål | 5 | 1 172 | 4 679 | | | |
| 0620 | Hol | 5 | 1 867 | 4 622 | | | |
| 0621 | Sigdal | 4 | 842 | 3 581 | | | |
| 0622 | Krødsherad | 5 | 375 | 2 240 | | | |
| 0623 | Modum | 7 | 517 | 12 262 | | | |
| 0624 | Øvre Eiker | 7 | 458 | 14 918 | | | |
| 0625 | Nedre Eiker | 6 | 120 | 19 945 | | | |
| 0626 | Lier | 6 | 303 | 21 176 | | | |
| 0627 | Røyken | 6 | 112 | 15 867 | | | |
| 0628 | Hurum | 6 | 163 | 8 102 | | | |
| 0631 | Flesberg | 4 | 562 | 2 501 | | | |
| 0632 | Rollag | 5 | 450 | 1 468 | | | |
| 0633 | Nore og Uvdal | 5 | 2 507 | 2 819 | | | |
| Vestfold i alt | | | | 2 216 | 208 687 | | |
| 0701 | Borre | 9 | 69 | 23 479 | | | |
| 0702 | Holmestrand | 7 | 86 | 9 329 | | | |
| 0704 | Tønsberg | 9 | 106 | 34 045 | | | |
| 0706 | Sandefjord | 9 | 122 | 38 342 | | | |
| 0709 | Larvik | 9 | 531 | 39 759 | | | |
| 0711 | Svelvik | 6 | 58 | 6 152 | | | |
| 0713 | Sande | 6 | 178 | 7 153 | | | |
| 0714 | Hof | 4 | 163 | 2 755 | | | |
| 0716 | Våle | 4 | 85 | 4 084 | | | |
| 0718 | Ramnes | 4 | 139 | 3 684 | | | |
| 0719 | Andebu | 4 | 186 | 4 593 | | | |
| 0720 | Stokke | 6 | 118 | 9 325 | | | |
| 0722 | Nøtterøy | 6 | 59 | 19 318 | | | |
| 0723 | Tjøme | 4 | 38 | 4 350 | | | |
| 0728 | Lardal | 4 | 278 | 2 319 | | | |
| Telemark i alt | | | | 15 315 | 163 857 | | |
| 0805 | Porsgrunn | 9 | 161 | 32 371 | | | |
| 0806 | Skien | 9 | 779 | 49 035 | | | |
| 0807 | Notodden | 7 | 915 | 12 149 | | | |
| 0811 | Siljan | 4 | 216 | 2 270 | | | |
| 0814 | Bamble | 6 | 300 | 14 070 | | | |
| 0815 | Kragerø | 6 | 307 | 10 738 | | | |
| 0817 | Drangedal | 4 | 1 062 | 4 149 | | | |
| 0819 | Nome | 7 | 435 | 6 561 | | | |
| 0821 | Bø | 4 | 266 | 4 871 | | | |
| 0822 | Sauherad | 4 | 316 | 4 375 | | | |
| 0826 | Tinn | 7 | 2 063 | 6 565 | | | |
| 0827 | Hjartdal | 5 | 798 | 1 686 | | | |
| 0828 | Seljord | 4 | 711 | 3 037 | | | |
| 0829 | Kviteseid | 5 | 709 | 2 664 | | | |
| 0830 | Nissedal | 4 | 902 | 1 463 | | | |
| 0831 | Fyresdal | 4 | 1 278 | 1 347 | | | |
| 0833 | Tokke | 4 | 980 | 2 574 | | | |
| 0834 | Vinje | 5 | 3 117 | 3 932 | | | |
| Aust-Agder i alt | | | | 9 212 | 101 152 | | |
| 0901 | Risør | 6 | 192 | 6 940 | | | |
| 0904 | Grimstad | 6 | 304 | 17 359 | | | |
| 0906 | Arendal | 9 | 272 | 39 144 | | | |

Kommuneklasse, areal og folketall for kommunene 1. januar 1998 (forts.)

| Kommune | Kommune-klasse | Areal Km ² | Folke- tall | Kommune | Kommune- klasse | Areal Km ² | Folke- tall | | |
|-------------------------------|----------------|--------------------------|----------------|---------|----------------------------|--------------------------|----------------|--------|---------|
| 1252 | Modalen | 2 | 385 | 342 | 1511 | Vanylven | 4 | 339 | 3 637 |
| 1253 | Osterøy | 6 | 254 | 7 021 | 1514 | Sande | 4 | 136 | 3 108 |
| 1256 | Meland | 3 | 91 | 5 167 | 1515 | Herøy | 6 | 121 | 8 315 |
| 1259 | Øygarden | 4 | 66 | 3 560 | 1516 | Ulstein | 6 | 97 | 6 385 |
| 1260 | Radøy | 4 | 111 | 4 572 | 1517 | Hareid | 4 | 82 | 4 721 |
| 1263 | Lindås | 6 | 474 | 12 410 | 1519 | Volda | 6 | 548 | 8 244 |
| 1264 | Austrheim | 3 | 56 | 2 542 | 1520 | Ørsta | 6 | 803 | 10 374 |
| 1265 | Fedje | 4 | 9 | 672 | 1523 | Ørskog | 5 | 130 | 2 065 |
| 1266 | Masfjorden | 4 | 558 | 1 785 | 1524 | Norddal | 4 | 941 | 1 989 |
| Sogn og Fjordane i alt | | | 18 620 | 107 790 | 1525 | Stranda | 4 | 867 | 4 640 |
| 1401 | Flora | 6 | 693 | 11 050 | 1526 | Stordal | 4 | 249 | 1 092 |
| 1411 | Gulen | 4 | 596 | 2 501 | 1528 | Sykkylven | 6 | 337 | 7 160 |
| 1412 | Solund | 4 | 228 | 1 024 | 1529 | Skodje | 4 | 120 | 3 505 |
| 1413 | Hyllestad | 4 | 259 | 1 631 | 1531 | Sula | 6 | 59 | 6 938 |
| 1416 | Høyanger | 4 | 907 | 4 778 | 1532 | Giske | 6 | 40 | 6 271 |
| 1417 | Vik | 4 | 828 | 3 023 | 1534 | Haram | 6 | 257 | 8 734 |
| 1418 | Balestrand | 5 | 734 | 1 818 | 1535 | Vestnes | 8 | 354 | 6 490 |
| 1419 | Leikanger | 3 | 185 | 2 216 | 1539 | Rauma | 6 | 1 500 | 7 615 |
| 1420 | Sogndal | 6 | 441 | 6 311 | 1543 | Nesset | 4 | 1 049 | 3 267 |
| 1421 | Aurland | 2 | 1 489 | 1 822 | 1545 | Midsund | 4 | 94 | 2 009 |
| 1422 | Lærdal | 4 | 1 341 | 2 224 | 1546 | Sandøy | 4 | 20 | 1 359 |
| 1424 | Årdal | 6 | 979 | 5 815 | 1547 | Aukra | 4 | 59 | 2 983 |
| 1426 | Luster | 7 | 2 702 | 5 095 | 1548 | Fræna | 6 | 368 | 9 105 |
| 1428 | Askvoll | 4 | 322 | 3 424 | 1551 | Eide | 4 | 153 | 3 096 |
| 1429 | Fjaler | 5 | 418 | 3 032 | 1554 | Averøy | 6 | 174 | 5 520 |
| 1430 | Gaular | 4 | 579 | 2 894 | 1556 | Frei | 4 | 65 | 5 119 |
| 1431 | Jølster | 5 | 664 | 2 939 | 1557 | Gjemnes | 4 | 383 | 2 732 |
| 1432 | Førde | 6 | 590 | 10 155 | 1560 | Tingvoll | 4 | 337 | 3 094 |
| 1433 | Naustdal | 4 | 369 | 2 680 | 1563 | Sunndal | 6 | 1 712 | 7 378 |
| 1438 | Bremanger | 4 | 831 | 4 192 | 1566 | Surnadal | 7 | 1 365 | 6 319 |
| 1439 | Vågsøy | 6 | 166 | 6 476 | 1567 | Rindal | 4 | 641 | 2 193 |
| 1441 | Selje | 4 | 236 | 3 169 | 1569 | Aure | 4 | 503 | 2 862 |
| 1443 | Eid | 6 | 468 | 5 804 | 1571 | Halsa | 4 | 304 | 1 903 |
| 1444 | Hornindal | 5 | 191 | 1 206 | 1572 | Tustna | 4 | 140 | 1 082 |
| 1445 | Gloppen | 7 | 1 022 | 5 826 | 1573 | Smøla | 4 | 275 | 2 487 |
| 1449 | Stryn | 7 | 1 382 | 6 685 | Sør-Trøndelag i alt | | | 18 832 | 259 177 |
| Møre og Romsdal i alt | | | 15 104 | 241 972 | 1601 | Trondheim | 1 | 342 | 145 778 |
| 1502 | Molde | 9 | 362 | 23 381 | 1612 | Hemne | 4 | 659 | 4 325 |
| 1503 | Kristiansund | 6 | 22 | 16 899 | 1613 | Snillfjord | 5 | 508 | 1 110 |
| 1504 | Ålesund | 9 | 98 | 37 901 | 1617 | Hitra | 5 | 680 | 4 070 |
| | | | | | 1620 | Frøya | 4 | 231 | 4 090 |
| | | | | | 1621 | Ørland | 4 | 71 | 5 048 |

Kommuneklasse, areal og folketall for kommunene 1. januar 1998 (forts.)

| Kommune | Kommune-klasse | Areal Km ² | Folke- tall | Kommune | Kommune-klasse | Areal Km ² | Folke- tall | | |
|-----------------------|-------------------------------|--------------------------|----------------|---------|----------------|--------------------------|----------------|-------|--------|
| 1866 | Hadsel | 7 | 566 | 8 433 | 2012 | Alta | 7 | 3 845 | 16 537 |
| 1867 | Bø | 4 | 248 | 3 392 | 2014 | Loppa | 5 | 691 | 1 448 |
| 1868 | Øksnes | 4 | 317 | 4 824 | 2015 | Hasvik | 4 | 559 | 1 245 |
| 1870 | Sortland | 7 | 577 | 8 910 | 2017 | Kvalsund | 5 | 1 843 | 1 148 |
| 1871 | Andøy | 7 | 659 | 5 854 | 2018 | Måsøy | 5 | 1 136 | 1 541 |
| 1874 | Moskenes | 4 | 120 | 1 353 | 2019 | Nordkapp | 4 | 924 | 3 606 |
| | | | | | 2020 | Porsanger | 4 | 4 873 | 4 422 |
| | | | | | 2021 | Kárášjohka - Karasjok | 5 | 5 464 | 2 857 |
| Troms i alt | | | 25 984 | 150 288 | 2022 | Lebesby | 5 | 3 459 | 1 538 |
| 1901 | Harstad | 9 | 364 | 22 967 | 2023 | Gamvik | 5 | 1 413 | 1 337 |
| 1902 | Tromsø | 10 | 2 558 | 57 485 | 2024 | Berlevåg | 5 | 1 120 | 1 261 |
| | | | | | 2025 | Tana | 5 | 4 055 | 3 137 |
| 1911 | Kvæfjord | 5 | 658 | 3 352 | 2027 | Unjárga - Nesseby | 5 | 1 442 | 1 035 |
| 1913 | Skånland | 4 | 494 | 3 136 | 2028 | Båtsfjord | 4 | 1 434 | 2 544 |
| | | | | | 2030 | Sør-Varanger | 7 | 3 967 | 9 790 |
| 1915 | Bjarkøy | 5 | 75 | 604 | | | | | |
| 1917 | Ibestad | 5 | 242 | 1 899 | | | | | |
| 1919 | Gratangen | 5 | 313 | 1 340 | | | | | |
| 1920 | Lavangen | 5 | 304 | 1 060 | | | | | |
| 1922 | Bardu | 4 | 2 698 | 3 770 | | | | | |
| 1923 | Salangen | 4 | 457 | 2 385 | | | | | |
| 1924 | Målselv | 7 | 3 322 | 7 073 | | | | | |
| 1925 | Sørreisa | 4 | 361 | 3 353 | | | | | |
| 1926 | Dyrøy | 5 | 290 | 1 401 | | | | | |
| 1927 | Tranøy | 5 | 523 | 1 712 | | | | | |
| 1928 | Torsken | 5 | 246 | 1 201 | | | | | |
| 1929 | Berg | 5 | 288 | 1 145 | | | | | |
| 1931 | Lenvik | 7 | 895 | 11 029 | | | | | |
| 1933 | Balsfjord | 7 | 1 494 | 5 848 | | | | | |
| 1936 | Karlsøy | 4 | 1 040 | 2 531 | | | | | |
| 1938 | Lyngen | 5 | 810 | 3 342 | | | | | |
| 1939 | Storfjord | 4 | 1 538 | 1 866 | | | | | |
| 1940 | Kåfjord | 5 | 997 | 2 484 | | | | | |
| 1941 | Skjervøy | 4 | 473 | 2 973 | | | | | |
| 1942 | Nordreisa | 5 | 3 435 | 4 816 | | | | | |
| 1943 | Kvænangen | 5 | 2 110 | 1 516 | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| Finnmark i alt | | | 48 637 | 74 879 | | | | | |
| 2002 | Vardø | 5 | 601 | 2 913 | | | | | |
| 2003 | Vadsø | 7 | 1 259 | 6 164 | | | | | |
| 2004 | Hammerfest | 7 | 848 | 9 216 | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| 2011 | Guovdageaidnu - Kautokeino | 5 | 9 704 | 3 140 | | | | | |

Obligatorisk formåls- og artsgruppering av kommuneregnskapet for 1998

Obligatorisk formålsgruppering av kommuneregnskapet for 1998

HOVEDKAPITTEL 1.0

UTGIFTER TIL FORDELING

Obligatoriske kapittelgrupper:

| | |
|---------------|-------------------------|
| 1.000 - 1.089 | Til kommunens egen bruk |
| 1 090 | Arbeidsgiveravgift |
| 1 091 | Pensjonsinnskudd |

Hovedkapittel 1.0 gjelder bare driftsregnskapet.

NB!

Hovedkapitlet gir en oversikt over kommunens samlede utgifter til arbeidsgiveravgift, pensjonsinnskudd og evt. fellesutgifter. Utgiftene blir samtidig ført på de ulike formålkapitlene under hovedkapitlene 1.1-1.7. For å unngå oppblåsing av regnskapstallene, holdes derfor hovedkapittel 1.0 utenfor ved alle beregninger.

HOVEDKAPITTEL 1.1

SENTRALE STYRINGSORGANER OG FELLESUTGIFTER

Obligatoriske kapittelgrupper:

| | |
|---------------|---|
| 1.100 - 1.119 | Sentrale fylkevalgte styringsorganer og kontrollorganer |
| 1.120 - 1.149 | Sentrale administrative enheter |
| 1.150 - 1.159 | Administrasjonslokaler |
| 1.180 - 1.198 | Diverse fellesutgifter |
| 1 199 | Reservert til tilleggsbevilgninger og nye bevilgninger |

Tilsvarende inndeling gjelder for kapitalregnskapet i kontoklasse 0.

Obligatorisk formålsgruppering av kommuneregnskapet for 1998 (forts.)**HOVEDKAPITTEL 1.2****UNDERVISNING****Obligatoriske
kapittelgrupper:**

| | |
|---------------|--|
| 1.200 - 1.209 | Administrasjon |
| 1.210 - 1.229 | Grunnskole |
| 1.230 - 1.249 | Videregående opplæring |
| 1.260 - 1.264 | Spesialundervisning |
| 1.265 - 1.269 | Folkehøgskoler |
| 1.270 - 1.278 | Kommunale barnehager |
| 1 279 | Ikke-kommunale barnehager |
| 1.280 - 1.284 | Skolefritidsordninger |
| 1 285 | Ikke-kommunale skolefritidsordninger |
| 1290 - 1.293 | Musikkskoler |
| 1 294 | Voksenopplæring i skoleverket |
| 1.295 - 1.298 | Andre undervisningsformål |
| 1 299 | Reservert til tilleggsbevilgninger og nye bevilgninger |

Tilsvarende inndeling gjelder for kapitalregnskapet i kontoklasse 0.

HOVEDKAPITTEL 1.3**HELSEVERN,
SOSIALE TJENESTER,
PLEIE OG OMSORG****Obligatoriske
kapittelgrupper:**

| | |
|---------------|--|
| 1.300 - 1.309 | Helse- og sosialadministrasjon |
| 1.310 - 1.319 | Forebyggende tiltak i helsesektoren |
| 1.320 - 1.327 | Diagnose og behandling i kommunehelsetjenesten |
| 1.328 - 1.329 | Medisinsk attføring i kommunehelsetjenesten |
| 1.330 - 1.339 | Somatiske spesialisttjenester |
| 1.340 - 1.344 | Tannhelsetjenester |
| 1.345 - 1.349 | Psykisk helsevern |
| 1.350 - 1.353 | Sosialkontortjenester |
| 1 354 | Økonomisk sosialhjelp |
| 1.355 - 1.359 | Tiltak for rusmiddelmissbrukere |
| 1.360 - 1.369 | Tiltak innenfor barne- og ungdomsvernet |
| 1.370 - 1.389 | Pleie og omsorg for eldre og funksjonshemmede |
| 1 399 | Reservert til tilleggsbevilgninger og nye bevilgninger |

Tilsvarende inndeling gjelder for kapitalregnskapet i kontoklasse 0.

Obligatorisk formålsgruppering av kommuneregnskapet for 1998 (forts.)**HOVEDKAPITTEL 1.4****BOLIGFORMÅL,
TILTAKS- OG NÆRINGSFORMÅL
MILJØ- OG NATURVERNFORMÅL****Obligatoriske
kapittelgrupper:**

| | |
|----------------------|--|
| 1.400 - 1.429 | Boligformål: |
| 1.400 - 1.404 | Administrasjon |
| 1.410 - 1.414 | Boliger til utleie |
| 1.415 - 1.424 | Utbyggingsområder for boliger |
| 1.425 - 1.429 | Andre tiltak på boligsektoren |
| 1.430 - 1.469 | Tiltaks- og næringsformål: |
| 1.430 - 1.434 | Administrasjon |
| 1.438 | Kommunalt næringsengasjement |
| 1.439 | Kjøp og salg av konsesjonskraft |
| 1.440 - 1.449 | Utbyggingsområder og lokaler for næringsvirksomhet |
| 1.450 - 1.459 | Annen tilrettelegging for sysselsetting og næringsvirksomhet |
| 1.460 - 1.469 | Diverse kommunal næringsvirksomhet |
| 1.470 - 1.498 | Miljø- og naturvernformål |
| 1.470 - 1.474 | Administrasjon |
| 1.475 - 1.489 | Særskilte miljø- og naturverntiltak |
| 1 499 | Reservert til tilleggsbevilgninger og nye bevilgninger |

Tilsvarende inndeling gjelder for kapitalregnskapet i kontoklasse 0.

Obligatorisk formålsgruppering av kommuneregnskapet for 1998 (forts.)**HOVEDKAPITTEL 1.5****KULTUR- OG KIRKEFORMÅL****Obligatoriske
kapittelgrupper:**

| | |
|----------------------|---|
| 1.500 - 1.569 | Kulturformål: |
| 1.500 - 1.509 | Kulturadministrasjon |
| 1.510 - 1.519 | Bibliotekformål |
| 1.520 - 1.529 | Kulturvern, museer |
| 1.530 - 1.532 | Kinoer |
| 1.533 - 1.534 | Andre medieformål |
| 1.535 - 1.539 | Kunst og Kunst/kulturformidling |
| 1.540 - 1.544 | Idrett, friluftsliv og andre mosjonsaktiviteter |
| 1.545 - 1.549 | Annet barne- og ungdomsarbeid |
| 1 550 | Voksenopplæring utenom skoleverket |
| 1.551 - 1.559 | Øvrige kulturformål |
| 1.570 - 1.598 | Kirkeformål: |
| 1.570 - 1.574 | Kirkelig administrasjon |
| 1.575 - 1.579 | Kirker |
| 1.580 - 1.584 | Andre religiøse formål |
| 1.590 - 1.598 | Kirkegårder, gravlunder og krematorier |
| 1 599 | Reservert til tilleggsbevilgninger |

Tilsvarende inndeling gjelder for kapitalregnskapet i kontoklasse 0.

HOVEDKAPITTEL 1.6**TEKNISKE FORMÅL****Obligatoriske
kapittelgrupper:**

| | |
|---------------|--|
| 1.600 - 1-604 | Administrasjon |
| 1.605 - 1-609 | Bygningskontroll, oppmålings- og reguleringsvirksomhet |
| 1.610 - 1.619 | Felles maskinpark |
| 1.620 - 1.629 | Vannforsyning |
| 1.630 - 1.639 | Avløp og rensing |
| 1.640 - 1.649 | Renovasjon |
| 1.650 - 1.659 | Brannvern m.v. |
| 1 699 | Reservert til tilleggsbevilgninger og nye bevilgninger |

Tilsvarende inndeling gjelder for kapitalregnskapet i kontoklasse 0.

Obligatorisk formålsgruppering av kommuneregnskapet for 1998 (forts.)**HOVEDKAPITTEL 1.7****SAMFERDSELSFORMÅL****Obligatoriske
kapittelgrupper:**

| | |
|---------------|--|
| 1.700 - 1.709 | Administrasjon |
| 1.710 - 1.749 | Samferdselsbedrifter |
| 1.750 - 1.759 | Andre samferdselsformål |
| 1.760 - 1.779 | Veier og gater m.v. |
| 1 799 | Reservert til tilleggsbevilgninger og nye bevilgninger |

Tilsvarende inndeling gjelder for kapitalregnskapet i kontoklasse 0.

HOVEDKAPITTEL 1.8**SKATTER, RAMMETILSKUDD M.V.****Obligatoriske
kapittelgrupper:**

| | |
|-------|--|
| 1 800 | Skatt på inntekt og formue |
| 1 810 | Eiendomsskatt |
| 1 820 | Konsesjonskraftinntekter m.v. |
| 1 840 | Statlig rammetilskudd |
| 1 845 | Øvrige generelle statstilskudd ekskl. 1.85 |
| 1 850 | Generelt statstilskudd vedrørende flyktninger m.v. |
| 1 855 | Asylmottak |
| 1 899 | Beregningskonto for kalkulatoriske avskrivninger og renter |

Hovedkapittel 1.8 gjelder bare for driftsregnskapet.

Obligatorisk formålsgruppering av kommuneregnskapet for 1998 (forts.)**HOVEDKAPITTEL 1.9****RENTER, AVDRAG OG ANVENDELSE
AV NETTO DRIFTSRESULTAT M.V.****Obligatoriske
kapittelgrupper:**

| | | |
|---------------|--|-----|
| 1.900 - 1.909 | Renter m.v. | |
| 1.910 - 1.919 | Avdrag på lån | |
| 1.920 - 1.929 | Mottatte avdrag på utlån (formidlingslån) | (1) |
| 1 930 | Inndekning av tidligere års uinndekket negativt netto driftsresultat (regnskaps- messig underskudd). Disponering av tidligere års ikke disponert netto driftsresultat (regnskapsmessig overskudd) | |
| 1.940 - 1.949 | Disposisjonsfond | (1) |
| 1.950 - 1.956 | Bundne driftsfond | (2) |
| 1.970 - 1.979 | Likviditetsreserve | |
| 1 980 | Overføring til kapitalregnskapet | |
| 1 999 | Årets ikke-disponerte del av netto drifts- resultat (regnskapsmessig overskudd) | |
| 1 999 | Årets uinndekkede negative netto drifts- resultat (regnskapsmessig underskudd) | |

(1) Obligatorisk dersom finansieringstransaksjonene ikke føres på kapitler innenfor hovedkapitlene 1.1 - 1.7.

(2) Skal ordinært føres på det formål hvor avsatte midler opprinnelig er inntektsført.

Hovedkapittel 1.9 gjelder bare for driftsregnskapet.

Obligatorisk formålsgruppering av kommuneregnskapet for 1998 (forts.)**HOVEDKAPITTEL 0.9****FINANSIERING AV INVESTERINGER
OG AVSETNINGER M.V.****Obligatoriske
kapittelgrupper:**

| | | |
|---------------|---|-----|
| 0.910 - 0.919 | Bruk av lån | (1) |
| 0.920 - 0.929 | Utlån (formidlingslån og utlån av egne midler) og mottatte avdrag på utlån (av egne midler) | |
| 0.940 - 0.949 | Disposisjonsfond | (1) |
| 0.950 - 0.956 | Ubundne kapitalfond | |
| 0.957 - 0.959 | Bundne kapitalfond | (2) |
| 0.970 - 0.979 | Likviditetsreserve | |
| 0.980 | Overføring fra driftsregnskapet | |

(1) Obligatorisk dersom finansieringstransaksjonene ikke føres på kapitler innenfor hovedkapitlene 0.1 - 0.7.

(2) Skal ordinært føres på det formål hvor avsetningen opprinnelig er inntektsført.

Hovedkapittel 0.9 gjelder bare for kapitalregnskapet.

Obligatorisk arts/(post)gruppering av kommuneregnskapet 1998**Utgifter**

| | |
|------------|--------------------------------------|
| Post 01 | Lønn i faste stillinger |
| Post 02-08 | Annen lønn |
| Post 09 | Sosiale utgifter |
| Post 10-12 | Inventar og utstyr |
| Post 13 | Transportmidler |
| Post 14 | Maskiner |
| Post 15-19 | Vedlikehold av bygninger og anlegg |
| Post 20-29 | Andre driftsutgifter |
| Post 30 | Overføringer til trygdeforvaltningen |
| Post 31 | Overføringer til staten |
| Post 32 | Overføringer til fylkeskommuner |
| Post 33 | Overføringer til andre kommuner |
| Post 34-37 | Overføringer til andre |
| Post 38 | Overføringer til egne særbedrifter |
| Post 39 | Interne overføringsutgifter |

Investeringsutgifter i fast eiendom

| | |
|------------|-------------------------------------|
| Post 40 | Kjøp av tomt og grunn |
| Post 41-47 | Nybygg og nyanlegg |
| Post 48 | Kjøp av eksisterende bygg og anlegg |

Finansieringstransaksjoner

| | |
|---------|---|
| Post 51 | Avdrag på lån |
| Post 52 | Utlån, kjøp av aksjer og andeler |
| Post 53 | Dekning av tidligere års uinndekket negativt netto driftsresultat (regnskapsmessige underskudd) |
| Post 54 | Avsetning til disposisjonsfond/ubundne kapitalfond |
| Post 55 | Avsetning til bundne fond |
| Post 57 | Styrking av likviditetsreserve |
| Post 59 | Ikke-disponert del av netto driftsresultat (årets regnskapsmessige overskudd) |

Obligatorisk arts/(post)gruppering av kommuneregnskapet 1998 (forts.)**Inntekter**

| | |
|------------|---|
| Post 60-67 | Salgs og leieinntekter |
| Post 68 | Salg av utstyr, maskiner og transportmidler |
| Post 69 | Fordelte utgifter |
| Post 70 | Refundert lønn fra trygdeforvaltningen |
| Post 71 | Overføringer fra staten |
| Post 72 | Overføringer fra fylkeskommuner |
| Post 73 | Overføringer fra andre kommuner |
| Post 74-77 | Overføringer fra andre |
| Post 78 | Overføringer fra egne særbedrifter |
| Post 79 | Interne overføringsinntekter |

Inntekter i forbindelse med investeringer i fast eiendom m.v.

| | |
|------------|---|
| Post 80 | Salg av tomt og grunn |
| Post 81-88 | Diverse overføringer og salg av eksisterende bygg og anlegg |
| Post 89 | Interne overføringer |

Finansieringstransaksjoner

| | |
|---------|---|
| Post 91 | Bruk av lån |
| Post 92 | Mottatte avdrag på utlån |
| Post 93 | Disponering av tidligere års ikke disponerte netto driftsresultat (overskudd) |
| Post 94 | Bruk av disposisjonsfond/ubundne kapitalfond |
| Post 95 | Bruk av bundne fond (drift/kapital) |
| Post 97 | Bruk av likviditetsreserve |
| Post 99 | Årets uinndekkede negative netto driftsresultat (regnskapsmessige underskudd) |

Obligatoriske kapitler i balanseregnskapet for kommuneregnskapet 1998**Eiendeler****2.1 Omløpsmidler**

| | |
|-------------|---------------------------------|
| 2.10 | Kasse, postgiro og bankinnskudd |
| 2.11 | Ihendehaverobligasjoner |
| 2.12 | Lånesertifikater |
| 2.13 - 2.18 | Kortsiktige fordringer |
| 2.19 | Materialbeholdninger |

2.2 Anleggsmidler

| | |
|-------------|---------------------|
| 2.21 | Aksjer og andeler |
| 2.22 - 2.23 | Utlån |
| 2.24 - 2.29 | Varige driftsmidler |

Gjeld og egenkapital**2.3 Kortsiktig gjeld**

| | |
|-------------|------------------------------------|
| 2.31 | Kassekredittgjeld/likviditetstrekk |
| 2.32 - 2.39 | Annen kortsiktig gjeld |

2.4 Langsiktig gjeld

| | |
|-------------|---------------------------|
| 2.41 - 2.42 | Ihendehaverobligasjonslån |
| 2.43 - 2.44 | Lånesertifikatlån |
| 2.45 - 2.49 | Andre lån |

Bokført egenkapital**2.51 - 2.58 Fond**

| | |
|-------------|---------------------|
| 2.51 - 2.52 | Bundne driftsfond |
| 2.53 - 2.54 | Ubundne kapitalfond |
| 2.55 | Bundne driftsfond |
| 2.56 - 2.58 | Disposisjonsfond |

2.59 Øvrig bokført egenkapital

| | |
|--------|--|
| 2.5900 | Uinndekket negativt netto driftsresultat (regnskapsmessig underskudd) |
| 2.5950 | Ikke-disponert netto driftsresultat (regnskapsmessig overskudd) |
| 2.5980 | Likviditetsreserve |
| 2.5990 | Kapitalkonto |

Memoriakonti

| | |
|-----------------|-------------------------------------|
| 2.9100 | Memoriakonto for ubrukne lånemidler |
| 2.9200 - 2.9899 | Andre memoriakonti |
| 2.9999 | Motkonti for memoriakonti |

Obligatorisk inndeling av sektorer for kommuneregnskapet 1998

| | |
|----|--|
| 00 | Kasse |
| 10 | Staten inklusive trygdeforvaltningen |
| 14 | Sektor for skatteinnkreving |
| 15 | Norges Bank |
| 17 | Postbanken |
| 19 | Statsbanker |
| 20 | Forretnings- og sparebanker |
| 31 | Private kredittforetak og finansieringsselskaper |
| 41 | Forsikring (inkl. kommunale pensjonsfond og pensjonskasser) |
| 50 | Kommuneforvaltningen (egen kommune og andre kommuner og fylkeskommuner) |
| 63 | Statsforetak |
| 65 | Kommuneforetak (egne aksjeselskaper og andelslag, m.v.) |
| 66 | Kommuners og fylkeskommuners egne samt andre kommuners særbedrifter og felleskommunale foretak |
| 70 | Private selskaper med begrenset ansvar (hovedsaklig private aksjeselskaper og andelslag) |
| 75 | Husholdninger (inkl. private næringsdrivende) |
| 90 | Utlandet |
| 98 | Ikke disponible bankinnskudd (skattetrekk m.v.) |
| 99 | Interimskonti |

De sist utgitte publikasjonene i serien Norges offisielle statistikk

Recent publications in the series Official Statistics of Norway

- C 601 Elektrisitetsstatistikk 1997 *Electricity Statistics 1997*. 2000. 67s. 115 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4819-1
- C 603 Byggearealstatistikk 1999 *Building Statistics 1999*. 2000. 53s. 115 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4821-3
- C 605 Olje- og gassvirksomhet 1. kvartal 2000: Statistikk og analyse *Oil and Gas Activity 1st Quarter 2000: Statistics and Analysis*. 2000. 96s. 115 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4826-4
- C 606 Utenrikshandel 1999 *External Trade 1999*. 2000. 152s. 155 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4828-0
- C 608 Lakse- og sjøaurefiske 1999 *Salmon and Sea Trout Fisheries 1999*. 2000. 41s. 100 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4830-2
- C 609 Fiskeoppdrett 1998 *Fish Farming 1998*. 2000. 55s. 115 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4831-0
- C 610 Reiselivsstatistikk 1999 *Statistics on Travel 1999*. 2000. 90s. 115 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4836-1
- C 611 Helsestatistikk 1992-1998 *Health Statistics 1992-1998*. 2000. 70s. 115 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4842-6
- C 612 Skogstatistikk 1998 *Forestry Statistics 1998*. 2000. 87s. 115 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4843-4
- C 613 Nasjonalregnskapsstatistikk 1992-1999: Institusjonelt sektorregnskap. 2000. 59s. 115 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4844-2
- C 614 National Accounts 1992-1999: Institutional Sector Accounts. 2000. 61s. 115 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4845-0
- C 615 Olje- og gassvirksomhet 2. kvartal 2000: Statistikk og analyse *Oil and Gas Activity 2nd Quarter 2000: Statistics and Analysis*. 2000. 82s. 115 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4846-9
- C 616 Standard for økonomiske regioner *Classification of Economic Regions*. 2000. 53s. 115 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4847-7
- C 617 Norsk standard for utdanningsgruppering. Revidert 2000. Bokmål. 2001. 189s. 190 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4848-5
- C 618 Jaktstatistikk 1999 *Hunting Statistics 1999*. 2000. 63s. 115 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4849-3
- C 619 Elektrisitetsstatistikk 1998 *Electricity Statistics 1998*. 2000. 67s. 115 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4850-7
- C 621 Kommunestyrevalget 1999 *Municipal Council Election 1999*. 2000. 137s. 140 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4853-1
- C 622 Fylkestingsvalget 1999 *County Council Election 1999*. 2000. 114s. 140 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4855-8
- C 623 Fiskeristatistikk 1996-1997 *Fishery Statistics 1996-1997*. 2000. 116s. 140 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4857-4
- C 624 Sjølvmeldingsstatistikk 1998 *Tax Return Statistics 1998*. 2000. 110s. 140 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4858-2
- C 625 Avfallsstatistikk. Kommunalt avfall 1998 *Waste Statistics. Municipal Waste 1998*. 2000. 109s. 140 kr inkl. mva.
- C 626 Standard for økonomiske regionar. Nynorsk versjon *Classification of Economic Regions*. 2001. 53s. 140 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4864-7
- C 627 Kulturstatistikk 1999 *Culture Statistics 1999*. 2000. 124s. 140 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4865-5
- C 629 Nasjonalregnskapsstatistikk 1992-1999. Produksjon, anvendelse og sysselsetting. 2001. 153s. 190 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4870-1
- C 632 National Accounts 1992-1999: Production, Uses and Employment. 2001. 153s. 155 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4875-2
- C 633 Sjøfart 1999 *Maritime Statistics 1999*. 2000. 109s. 155 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4876-0
- C 634 Classification of Economic Regions. 2001. 54s. 140 kr inkl. mva. ISBN 82-537-4877-9